

364.

Na osnovu člana 28a stav 3 Zakona o spoljnoj trgovini ("Službeni list RCG", br. 28/04 i 37/07 i "Službeni list CG", broj 57/14), Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. februara 2021. godine, donijela je

**UREDBU
O IZMJENI UREDBE O USLOVIMA ZA SPOLJNOTRGOVINSKI PROMET
NEOBRAĐENIH DIJAMANATA**

Član 1

U Uredbi o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanata ("Službeni list CG", broj 40/15), Prilog 2 mijenja se i glasi:

“ Prilog 2

SPISAK UČESNIKA U POSTUPKU SERTIFIKOVANJA PROCESA KIMBERLEY

ANGOLA

Ministarstvo mineralnih resursa i nafte
Rua Engenheiro Armindo de Andrade, No 103
Mirama Bairro Sambizanga
1072 Luanda
Angola

JERMENIJA

Odjeljenje za drago kamenje i nakit
Ministarstvo za trgovinu i ekonomski razvoj
M. Mkrtchyan 5, Room 407
Yerevan, 0010
Jermenija

AUSTRALIJA

Odjeljenje za spoljne poslove i trgovinu
Odsjek za razvoj trgovine
R.G. Casey Building
John McEwen Crescent
Barton ACT 0221
Australija

BANGLADEŠ

Biro za promociju izvoza
TCB Bhaban
1, Karwan Bazaar
Dhaka
Bangladeš

BJELORUSIJA

Ministarstvo finansija
Odjeljenje za plemenite metale i drago kamenje
Sovetskaja Str., 7

220010 Minsk

Republika Bjelorusija

BOCVANA

Ministarstvo za minerale, zelenu tehnologiju i energetska sigurnost (MMGE)

Fairgrounds Office Park, Plot No. 50676 Block C P/Bag 0018

Gaborone

Bocvana

BRAZIL

Ministarstvo rudarstva i energetike

Esplanada dos Ministérios - Bloco 'U' - 4º andar 70065, 900 Brasilia, DF

Brazil

KAMBODŽA

Ministarstvo trgovine

Lot 19-61, MOC Road (113 Road)

Phum Teuk Thla, Sangkat Teuk Thla,

Khan Sen Sok, Phnom Penh

Kambodža

KAMERUN

Nacionalni stalni Sekretarijat za Kimberli proces

Ministarstvo rudarstva, industrije i tehnološkog razvoja

Intek Building, 6th floor,

Navik Street

BP 35601 Yaounde

Kamerun

KANADA

Međunarodni poslovi:

Odjeljenje za prirodne resurse i upravljanje (MES) globalnim poslovima Kanade 125 Sussex

Drive Ottawa, Ontario K1 A 0G2

Kanada

Opšta pitanja za prirodne resurse Kanade:

Kancelarija za Kimberli proces

Sektor za prirodne resurse Kanade (NRCan)

580 Booth Street, 10th floor

Ottawa, Ontario

Kanada K1A 0E4

CENTRALNA AFRIČKA REPUBLIKA

Secrétariat permanent du processus de Kimberley

BP: 26 Bangui

Centralna Afrička Republika

KINA, Narodna Republika

Odjeljenje za naplatu dažbina

Generalna uprava kineske carine (GACC)

No.6 Jianguomen Nie Rev.

Dongcheng District, Beijing 100730

People's Republic of China

HONG KONG, Posebni administrativni region Narodne Republike Kine

Odeljenje za trgovinu i industriju

Posebni administrativni region Hong Kong

Narodna Republika Kina

Soba 703, Trgovački i industrijski toranj

700 Nathan Road

Kovloon

Hong Kong

Kina

MAKAO, Posebno Upravno Područje Narodne Republike Kine

Macao Economic Bureau

Vlada posebne administrativne oblasti

Rua Dr. Pedro José Lobo, no. 1-3, 25th Floor Macao

KONGO, Demokratska Republika

Centre d'Expertise, d'Evaluation et de Certification des Substances Minérales Précieuses et Semi-précieuses (CEEC)

3989, av des cliniques

Kinshasa/Gombe

Demokratska Republika Kongo

KONGO, Republika

Bureau d'Expertise, d'Evaluation et de Certification des Substances Minérales Précieuses (BEEC)

BP 2787

Brazzaville

Republika Kongo

CÔTE D'IVOIRE

Ministère des Mines et de la Géologie Secrétariat Permanent de la Représentation en Côte d'Ivoire du Processus de Kimberley (SPRPK-CI)

Abidjan-Plateau, Immeuble les Harmonies II Abidjan

Côte d'Ivoire

ESVATINI

Kancelarija za komesara rudarskih minerala i rudarskih odsjeka

Third Floor Lilunga Building (West Wing), Somhlolo Road,

Mbabane

Eswatini

EVROPSKA UNIJA

Evropska Komisija

Služba za instrumente spoljne politike

Office EEAS 03/330

B-1049 Bruxelles/Brussel

Belgija

GABON

Centre Permanent du Processus de Kimberley (CPPK)

Ministarstvo opreme, infrastrukture i rudarstva Immeuble de la Geologie, 261 rue Germain

Mba B.P. 284/576

Libreville

Gabon

GANNA

Ministarstvo za prirodne resurse

Accra P.O. Box M 212

Gana

GVINEJA

Ministarsvo rudarstva i geologije

Boulevard du Commerce – BP 295

Quartier Almama/Commune de Kaloum Conakry

Gvineja

GVAJANA

Komisija rudarstva i geologije

PO Box 1028

Upper Brickdam

Stabroek

Georgetown

Gvajana

INDIJA

Vlada Indije, Ministarstvo trgovine i industrije

Udyog Bhawan

New Delhi 110 011

Indija

INDONEZIJA

Direkcija za izvoz i uvoz, Ministarstvo trgovine

M.I. Ridwan Rais Road No. 5

Blok I Iantai 4

Jakarta Pusat Kotak Pos. 10110

Džakarta

Indonezija

IZRAEL

Ministarstvo ekonomije i industrije, kancelarija za kontrolu dijamanata

3 Jabotinsky Road

Ramat Gan 52520

Izrael

JAPAN

Agencija za prirodne resurse i energetiku

Odeljenje za minerale i prirodne resurse

1, Chiyoda-ku

Tokyo

Japan

KAZAKSTAN

Ministarstvo za investicije i razvoj Republike Kazahstan

Odbor za tehničku regulaciju i metrologiju

11, Mangilik el street

Astana

Republika Kazakstan

KOREJA, Republika

Ministarstvo spoljnih poslova

Odjeljenje Ujedinjenih nacija 60 Sajik-ro 8-gil

Jongno-gu

Seoul 03172

Koreja

LAOS, Narodna Demokratska Republika

Odjeljenje za uvoz i izvoz

Ministarstvo industrije i trgovine

Phon Xay road, Saisettha District

P.O. Box 4107

Vientiane

Lao PDR

LIBANON

Ministarstvo ekonomije i trgovine
Lazariah Building
Down Town
Bejrut
Libanon

LESOTO

Odjeljenje za rudarstvo
Ministarstvo rudarstva
Corner Constitution and Parliament Road
P.O. Box 750
Maseru 100
Lesoto

LIBERIJA

Vladina kancelarija za dijamante
Ministarstvo rudarstva i energetike
Capitol Hill
P.O. Box 10-9024
1000 Monrovia 10
Liberija

MALEZIJA

Ministarstvo za međunarodnu trgovinu i industriju
MITI Tower,
No.7, Jalan Sultan Haji Ahmad Shah
50480 Kuala Lumpur
Malezija

MALI

Ministarstvo rudarstva
Bureau d'Expertise d'Evaluation et de Certification des Diamants Bruts
Cité administrative, P.O. Box 1909
Bamako
Republika Mali

MAURICIJUS

Odjeljenje za uvoz
Ministarstvo industrije, trgovine i zaštite potrošača
4th Floor, Anglo Mauritius Building
Intendance Street
Port Louis
Mauritius

MEKSIKO

Generalni direktorat za međunarodnu trgovinu robom
189 Pachuca Street, Condesa, 17th Floor Mexico City, 06140
Meksiko

NAMIBIJA

Vlada Republike Namibije, Ministarstvo rudarstva i energetike
Direktorat za dijamantske poslove Private Bag 13297
1st Aviation Road (Eros Airport)
Windhoek

Namibija

NOVI ZELAND

Odjeljenje za bliski istok i Afriku

Ministarstvo spoljnih poslova i trgovine

Private Bag 18 901

Wellington

Novi Zeland

NORVEŠKA

Ministarstvo vanjskih poslova

Odjeljenje za regionalne poslove

Odsjek za Južnu i Centralnu Afriku

Box 8114 Dep

0032 Oslo

Norveška

PANAMA

Nacionalna carinska uprava

Panama City, Curundu, Dulcideo Gonzalez Avenue, building # 1009

Republika Panama

RUSKA FEDERACIJA

Međunarodni poslovi:

Ministarstvo finansija

9, Ilyinka Street,

109097 Moskva

Ruska Federacija

Tijelo nadležno za uvoz i izvoz:

Gokhran of Russia

14, 1812 Goda St.

121170 Moskva

Ruska Federacija

SIJERA LEONE

Ministarstvo rudarstva i mineralnih resursa

Youyi Building

Brookfields

Freetown

Sijera Leone

SINGAPUR

Ministarsvo trgovine i industrije

100 High Street

#09-01, The Treasury

Singapur 179434

JUŽNA AFRIKA

Južnoafrički regulator za dijamante i dragocjene metale

251 Fox Street

Doornfontein 2028

Johannesburg

Južna Afrika

ŠRI LANKA

Nacionalno tijelo za dragulje i nakite

25, Galle Face Terrace

Post Code 00300

Colombo 03

Šri Lanka

ŠVAJCARSKA

Državni sekretarijat za ekonomske poslove (SECO)

Sanctions Unit

Holzikofenweg 36

CH-3003 Berne

Švajcarska

TAJVAN, PENGHU, KINMEN I MATSU, ODVOJENA CARINSKA PODRUČJA

Administarstivni odsjek za Izvoz/Uvoz

Biro za spoljnu trgovinu

Ministarstvo ekonomskih poslova

1, Hu Kou Street

Taipei, 100

Tajvan

TANZANIJA

Komisija za minerale

Ministarstvo energetike i minerala

Kikuyu Avenue, P.O. Box 422

40744 Dodoma

Tanzanija

TAJLAND

Odjeljenje za spoljnu trgovinu

Ministarstvo trgovine

563 Nonhaburi Road

Muang District, Nonhaburi 11000

Tajland

TOGO

Ministarstvo rudarstva i energetike

Sjedište rudnika i geologije

216, Avenue Sarakawa

B.P. 356

Lomé

Togo

TURSKA

Devizno odjeljenje

Podsekretarijat trezora

T.C. Başbakanlık Hazine

Müsteşarlığı İnönü Bulvarı No:36

06510 Emek, Ankara

Turska

Tijelo nadležno za uvoz i izvoz:

Istanbul Gold Exchange/Borsa

Istanbul Precious Metals and Diamond

Market (BIST)

Borsa İstanbul, Resitpasa Mahallesi,

Borsa İstanbul Caddesi No 4

Sariyer, 34467, Istanbul

Turska

UKRAJINA

Ministarstvo finansija

Državni gemološki centar Ukrajine

38-44, Degtyarivska St.

Kiev 04119

Ukrajina

UJEDINJENI ARAPSKI EMIRATI

Kancelarija U.A.E za Kimberli Proces

Dubai Multi Commodities Center

Dubai Airport Free Zone

Emirates Security Building

Block B, 2nd Floor, Office # 20

P.O. Box 48800

Dubai

Ujedinjeni Arapski Emirati

SJEDINJENE AMERIČKE DRŽAVE

US tijelo za Kimberli process

Američki Stejt department

Biro za ekonomska i poslovna pitanja

2201 C Street, NW

Washington DC 20520

Sjedinjene Američke Države

VENECUELA

Centralna banka Venecuele

36 Av. Urdaneta, Karakas, Okrug glavnog grada

Caracas

ZIP Code 1010

Venecuela

VIJETNAM

Ministarstvo industrije i trgovine

Agencija za spoljnu trgovinu

54 Hai Ba Trung

Hoan Kiem

Hanoi

Vijetnam

ZIMBABVE

Razvojna kancelarija osnovnih minerala

Ministarstvo rudarstva i razvoja rudarstva

6th Floor, ZIMRE Centre

Cnr L.Takawira St/K. Nkrumah Ave

Harare

Zimbabve “.

Član 2

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

Broj: 04-626

Podgorica, 18. februara 2021. godine

Vlada Crne Gore,
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić, s.r.**

365.

Na osnovu člana 34 stav 3 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 21/09) Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. februara 2021. godine, donijela je

**ODLUKU
O DAVANJU PRETHODNE SAGLASNOSTI
PRIJESTONICI CETINJE ZA RAZMJENU
NEPOKRETNOSTI SA PERIŠIĆ ZORKOM**

1. Daje se prethodna saglasnost Prijestonici Cetinje za razmjenu nepokretnosti sa Perišić Zorkom i to:

- poslovnog prostora PD 1, zgrada broj 1, površine 39 m², upisanog na katastarskoj parceli broj 3474, evidentiranoj u list nepokretnosti broj 2452, KO Cetinje I, po procijenjenoj vrijednosti od 56.200,00 €, kojim raspolaže Prijestonica Cetinje, sa

- poslovnim prostorom PD 2, zgrada broj 1, površine 40 m², upisanog na katastarskoj parceli broj 3641/5, evidentiranoj u list nepokretnosti broj 406, KO Cetinje I, po procijenjenoj vrijednosti od 36.000,00 €, koji je svojina Perišić Zorke.

2. Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 04-509

Podgorica, 11. februara 2021. godine

Vlada Crne Gore,
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

366.

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore, na sjednici od 4. marta 2021. godine, donijela je

ODLUKU
O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA PRAĆENJE
POSTUPANJA NADLEŽNIH ORGANA U ISTRAGAMA SLUČAJEVA PRIJETNJI I
NASILJA NAD NOVINARIMA, UBISTAVA NOVINARA I NAPADA NA IMOVINU
MEDIJA

Član 1

U Odluci o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija („Službeni list CG“, br. 88/20 i 18/21) u članu 2 stav 1 alineja 1 mijenja se i glasi:

„- predsjednik Mihailo Jovović, programski direktor nezavisnog dnevnika "Vijesti"; i“.

U alineji 2 tačka 1 briše se.

Dosadašnje tač. 2 do 8 postaju tač. 1 do 7.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 04-1060

Podgorica, 4. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore,
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

367.

Na osnovu člana 12 st. 1 i 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18 i 34/19), Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. februara 2021. godine, donijela je

**ODLUKU
O OBRAČUNSKOJ VRIJEDNOSTI KOEFICIJENTA ZA ZAPOSLENE U JAVNOM
SEKTORU ZA FISKALNU 2021. GODINU**

Član 1

Vrijednost koeficijenta za obračun osnovne zarade zaposlenih u javnom sektoru za fiskalnu 2021. godinu, u bruto iznosu je 90,00€.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: 04-666

Podgorica, 18. februara 2021. godine

Vlada Crne Gore,
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

368.

Na osnovu člana 55 stav 1 tač. 2 do 4 i tačka 9 Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Službeni list CG", br. 12/18 i 64/20), na predlog Instituta za javno zdravlje Crne Gore, Ministarstvo zdravlja donijelo je

NAREDBU
O IZMJENAMA I DOPUNI NAREDBE ZA PREDUZIMANJE PRIVREMENIH
MJERA ZA SPRJEČAVANJE UNOŠENJA U ZEMLJU, SUZBIJANJE I
SPRJEČAVANJE PRENOŠENJA NOVOG KORONAVIRUSA

Član 1

U Naredbi za preduzimanje privremenih mjera za sprječavanje unošenja u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja novog koronavirusa ("Službeni list CG", br. 3/21, 7/21, 13/21, 15/21, 16/21, 19/21, 22/21, 24/21, 27/21, 28/21 i 29/21) u članu 1a stav 1 u uvodnoj rečenici zarez i riječi: "Ulcinj i Herceg Novi," zamjenjuju se riječima: „ i Ulcinj“.

Član 2

U članu 1c stav 1 u uvodnoj rečenici poslije riječi "Tivat," dodaju se riječi: "Herceg Novi,".

Član 3

U članu 2a stav 1 riječi: „48 časova“ zamjenjuju se riječima: „72 časa“.

Član 4

Ova naredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 8-501/20- 129/2389

Podgorica, 19. marta 2021. godine

Ministarka,
dr Jelena Borovinić Bojović, s.r.

369.

Odluka Ustavnog suda Crne Gore kojom se ukida Odluka o cijenama usluga odvoza komunalnog otpada na teritoriji Opštine Ulcinj broj 344, od 24. februara 2017. godine, koju je donio Upravni odbor JP »Komunalne djelatnosti« Ulcinj, na sjednici održanoj 23. februara 2017. godine i prestaje da važi danom objavljivanja ove odluke

Ustavni sud Crne Gore, u sastavu: predsjednik Budimir Šćepanović i sudije – Milorad Gogić, Dragoljub Drašković, Miodrag Iličković, Desanka Lopičić i Mevlida Muratović, na osnovu odredaba člana 149. stav 1. tačka 2. Ustava Crne Gore i člana 48. tačka 2. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", broj 11/15.), na sjednici od 28. januara 2021. godine, donio je

ODLUKU

I UKIDA SE Odluka o cijenama usluga odvoza komunalnog otpada na teritoriji Opštine Ulcinj broj 344, od 24. februara 2017. godine, koju je donio Upravni odbor JP »Komunalne djelatnosti« Ulcinj, na sjednici održanoj 23. februara 2017. godine i prestaje da važi danom objavljivanja ove odluke.

II Ova odluka objaviće se u "Službenom listu Crne Gore" i na način na koji je objavljena Odluka.

O b r a z l o ž e n j e

11. Rješenjem Ustavnog suda U-II br. 26/19., od 7. oktobra 2020. godine, po inicijativi Miloša Četkovića, iz Ulcinja, pokrenut je postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke, označene u izreci.

2. Donosilac akta nije dostavio odgovor na stavove Ustavnog suda sadržane u Rješenju o pokretanju postupka.

3. Osporenim Odlukom propisano je:

„Član 1.

Preduzeća iz oblasti ugostiteljstva za objekte u kompleksu plaćaju usluge odvoza otpada i ambalaže na osnovu ugovora sa JP Komunalne djelatnosti Ulcinj kao ovlaštenom organizacijom za pružanje ovih usluga a za isturene objekte (restorani, agencije, skladišta, magacini, radionice i slično) po m2 shodno tarifnim stavovima odluke gdje su svrstani.

Korisnici usluga iz ovog člana ugovaranje vrše početkom kalendarske godine a korisnici sezonskog karaktera 10 dana prije otvaranja objekta protivnom primjenjivaće se tarifa shodno tarifnom stavu gdje su obuhvaćeni po m2 ili objektu.

Ugovorom će se regulisati dinamika odvoza smeća, a cijena će se sporazumno utvrđivati. Korisnik je obavezan da prizna ekonomsku cijenu pružaocu usluga.

Član 2.

Cijena usluga održavanje gradske čistoće utvrđuje se u sledećim iznosima:

Preduzeća iz oblasti ugostiteljstva za objekte u kompleksu i druga preduzeća plaćaju usluge odvoza komunalnog otpada po turi-kontejneru na osnovu ugovora sa JP Komunalne djelatnosti Ulcinj kao ovlaštenom organizacijom za pružanje ovih usluga, a za isturene objekte (restorani, agencije, skladišta, magacini, radionice i slično) po m2 shodno tarifnim stavovima odluke odnosno rješenja gdje su svrstani.

Korisnici kontejnera iz prethodnog člana su dužni da mjesečno ugovaraju najmanje četiri (4) ture osim ako je drugačije predviđeno cijenovnikom.

Korisnicima usluga iz ovog člana ugovor se sklapa na neodređeno vrijeme osim ako usuprotnom ne dolazi do raskida ugovora.

Član 3.

Cijene usluga održavanje gradske čistoće za kategoriju domaćinstva i privrede utvrđuju se u sledećim iznosima:

| Rd. br | Naziv usluge | Jed.mjer | Cijene | Napomena |
|--------|---|--------------------------------|--|----------|
| 1. | Odvoz deponovanje kućnog otpada iz stambenih prostora(domaćinstva) -Stambene zgrade (domaćinstva) Naknada za kabasti otpad po domaćinstvu: -Cijena usluga za privredne objekte za izdavanje ležajeva (kuće, apartmani), po ležaju za sezonu | m2 m2 Mjes. Po ležaju | 0,060 E Najmanje 3,50 E 1,50 E 5,00 E za sezonu | |
| 2. | Kancelarijski prostori Auto škole Agencije Knjižare Štamparije Biro za projektovanje i druge | m2 | 1.14 E A najviše 28.60 E | |
| (...) | | | | |
| 29. | Restorani za svadbe i slično | Po svadbi | Po kont. 5-7 m3 | |

Član 4.

Za sve privremene objekte sezonskog karaktera (za penod letnje sezone) cijene se povećavaju 100% nezavisno od zone gdje se nalaze.

Ugostiteljski objekti koji su pod rednim brojem 13 koje se nalaze na šetalište Ulcinjski moreplovci će biti uvećani za 200% za letnju sezonu.

Član 5.

Drugi poslovni objekti koji nijesu sezonskog karaktera za period letnje sezone iznos komunalne usluge plaćati u zavisnosti od zone gdje će biti obuhvaćeni. Zone su podijeljene po sledećim redosledu

I Obuhvata područje male plaže, oko bivšeg hotela Galeb, novi put ploča do zelene pijace obuhvatajući naselje Nove mahale i od bulevara Teuta, Veliku plažu, naselje Štoj i Ada Bojana.

II. Obuhvata magistralu i ostali dio gradskog područja koji ne obuhvata I zona

III Obuhvata prigradaska naselja.

Kalendarska godina će biti podjeljena u dvije sezone od kojih:

- Zimska od 01. 10. do 31.05. i
- Ljetnja od 01.06. do 30.09.

Član 6.

Komunalna usluga za objekte koji su obuhvaćeni u I zoni će biti uvećana za 80% za period ljetnje sezone.

Komunalna usluga za objekte koji su obuhvaćeni u II zoni će biti uvećana za 40% za period ljetnje sezone

Komunalna usluga za objekte koji su obuhvaćeni u III zoni će biti uvećana za 20% za penod ljetnje sezone.

Član 7.

Za korisnike usluge privrednog karaktera koji njesu izričito napomenuti u gore pomenutim stavkama fakturisanje će se izvršili na osnovu približne kategorije u kojoj spadaju.

Član 8.

Danom stupanja na snagu ove Odluke, prestaje da važi Odluka o korekciji cijena usluga odvoza smeća na području opštme Ulcinj br. 1356 od 14. 12. 2007. godine

Član 9.

Ova odluka slupa na snagu davanjem saglasnosti od strane Skupštine opštine Ulcinj.«

4. Ustavni sud je, nakon razmatranja sadržine osporene Odluke, utvrdio da nije u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njeno ukidanje.

5. Za odlučivanje u ovom predmetu pravno relevantne su odredbe sljedećih propisa:

Ustava Crne Gore:

“DIO PRVI OSNOVNE ODREDBE

Država

Član 1. stav 2.

Crna Gora je građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava.

Podjela vlasti

Član 11. stav 3.

Vlast je ograničena Ustavom i zakonom.

4. LOKALNA SAMOUPRAVA

Način odlučivanja

Član 113

U lokalnoj samoupravi odlučuje se neposredno i preko slobodno izabраних predstavnika.

Pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Opština

Član 115. stav 2.

Opština donosi statut i opšte akte.

DIO PETI USTAVNOST I ZAKONITOST

Saglasnost pravnih propisa

Član 145.

Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom.

DIO ŠESTI USTAVNI SUD CRNE GORE

Nadležnost

Član 149. stav 1. tačka 2.

Ustavni sud odlučuje:

2.) o saglasnosti zakona sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima i o saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom.«

Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore:

“AMANDMAN IV stav 1.

Većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuju: način ostvarivanja sloboda i prava građana, crnogorsko državljanstvo, referendum, materijalne obaveze građana, državni simboli i upotreba i korišćenje državnih simbola, odbrana i bezbjednost, vojska, osnivanje, spajanje i ukidanje opština; proglašava ratno i vanredno stanje; donosi prostorni plan; donosi poslovnik Skupštine; odlučuje o raspisivanju državnog referenduma; odlučuje o skraćanju mandata; odlučuje o razrješenju predsjednika Crne Gore; bira i razrješava

predsjednika i članove Vlade i odlučuje o povjerenju Vladi; imenuje i razrješava zaštitnika ljudskih prava i sloboda.”

Zakona o lokalnoj samoupravi (“Službeni list Crne Gore”, br. 2/18., 34/19. i 38/20.):

“III. POSLOVI LOKALNE SAMOUPRAVE

1. Sopstveni poslovi

“Član 27. tačka 1.

Opština, u skladu sa zakonom i drugim propisima:

1) uređuje i obezbjeđuje obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti, održavanje komunalne infrastrukture i komunalnog reda;

V. ORGANI OPŠTINE

1. Skupština

Član 44. stav 1. i 3.

U vršenju poslova iz okvira svoje nadležnosti skupština donosi statut opštine, odluke, rješenja, zaključke, povelje, preporuke i druge akte.

Odlukom se odlučuje o pravima i obavezama građana, osnivaju javne službe i o drugim pitanjima, u skladu sa zakonom i statutom opštine.”

Zakona o komunalnim djelatnostima (“Službeni list Crne Gore”, br. 55/16. i 66/19.):

“OSNOVNE ODREDBE

Javni interes

Član 2.

Komunalne djelatnosti, u smislu ovog zakona, su pružanje komunalnih usluga koje su nezamjenljiv uslov života i rada građana, privrednih i drugih subjekata na teritoriji jedinice lokalne samouprave i održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje tih djelatnosti.

Vrste komunalnih djelatnosti

Član 3. stav 1. tačka 4. i st. 6. i 7.

(1) Komunalne djelatnosti iz člana 2. ovog zakona, su:

4) upravljanje komunalnim otpadom.

(6) Komunalne djelatnosti iz st. 1. i 5. ovog člana su od javnog interesa.

(7) Komunalne djelatnosti iz stava 1. tač. 1., 2., 4. i 7. i stava 4. ovog člana su djelatnosti od opšteg ekonomskog interesa.

Upravljanje komunalnim otpadom

Član 5.

Upravljanje komunalnim otpadom je sakupljanje, transport, priprema za ponovnu upotrebu, prerada i odlaganje ili drugi postupci zbrinjavanja komunalnog otpada, odnosno otpada nastalog u domaćinstvima i drugog otpada koji je po svojim svojstvima sličan otpadu nastalom u domaćinstvima i tretman procjednih voda sa deponija komunalnog otpada, kao i upravljanje i održavanje infrastrukturnih objekata, opreme i sredstava i održavanje deponija nakon zatvaranja.

Značenje izraza

Član 13. tačk. 7., 10. i 16.

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

7) komunalna usluga je isporuka vode za piće, prihvatanje komunalnih otpadnih voda u mrežu javne kanalizacije, crpljenje septičkih jama, prevoz, priprema za preradu, prerada i odlaganje ili drugi postupci zbrinjavanja komunalnog otpada, uređenje i održavanje javnih površina, osvjetljavanje javnih površina i opštinskih puteva, javni prevoz putnika, održavanje opštinskih puteva i biciklističkih staza, održavanje mostova i korita vodotoka od lokalnog značaja, održavanje javnih grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje umrlih,

održavanje pijaca, održavanje javnih prostora za parkiranje, održavanje javnih toaleta, zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje i druga usluga koju odredi jedinica lokalne samouprave;

10) obavljanje komunalne djelatnosti je pružanje komunalne usluge, održavanje funkcionalne spremnosti komunalne infrastrukture, objekata, instalacija, opreme, sredstava i uređaja, na način kojim se obezbjeđuje kontinuitet i održivost pružanja komunalne usluge, zaštita životne sredine i zdravlja ljudi i efikasno korišćenje energije;

16) vršilac komunalne djelatnosti je privredno društvo ili preduzetnik koji pruža komunalne usluge.

II. OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Uređivanje i obezbjeđivanje obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 14.

(1) Obavljanje komunalnih djelatnosti na svojoj teritoriji obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave, a u slučajevima predviđenim ovim zakonom i Vlada Crne Gore u skladu sa zakonom.

(2) Jedinica lokalne samouprave i Vlada u skladu sa zakonom obezbjeđuju:

- materijalne i tehničke uslove za obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti;
- finansijske uslove i uslove iz alineje 1. ovog stava za obavljanje djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje;
- izgradnju i investiciono održavanje komunalne infrastrukture.

Način i uslovi organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 15.

(1) Jedinica lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 3. stav 1. tač. 1., 2., 3., 4., 7., 8., 10., 11., 12. i 14. ovog zakona i uslove za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa propisom i tehničkim uslovima iz čl. 43. i 44. ovog zakona, a naročito:

- uslove za obavljanje djelatnosti kojima se obezbjeđuje određeni obim, vrsta i kvalitet usluga, ako ti uslovi nijesu određeni posebnim propisom;
- način obezbjeđivanja kontinuiteta u vršenju komunalnih djelatnosti;
- red privijevstva i način pružanja komunalnih usluga kada, usljed više sile, dođe do smanjenog obima u vršenju komunalnih djelatnosti;
- prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti i korisnika.

(2) Pravna i fizička lica dužna su da postupaju u skladu sa propisima iz stava 1 ovog člana.

(3) Jedinice lokalne samouprave dužne su da način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 3. stav 1. tač. 1., 2., 3. i 4. ovog zakona usklade sa planovima upravljanja vodama utvrđenim zakonom kojim su uređene vode i planovima upravljanja otpadom utvrđenim zakonom kojim je uređeno upravljanje otpadom.

Kvalitet komunalnih usluga

Član 43.

Minimum kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalne djelatnosti određuju se propisom Ministarstva, a za regulisane komunalne djelatnosti propisom Agencije.

Tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva

Član 44.

(1) Tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva koji se koriste za obavljanje komunalnih djelatnosti obuhvataju:

- tehnička svojstva materijala, odnosno građevinskih proizvoda od kojih su izgrađeni objekti komunalne infrastrukture, kao i tehnička svojstva ugrađenih uređaja i instalacija, u skladu sa zakonom kojim se uređuju ocjena i provjera postojanosti svojstava i dokazivanje upotrebljivosti građevinskog proizvoda;
- način izgradnje, korišćenja i održavanja komunalne infrastrukture;
- minimalne uslove koje treba da ispunjava oprema i sredstva koji se koriste za obavljanje komunalne djelatnosti;
- druge minimalne uslove za obavljanje komunalne djelatnosti.

(2) Tehničke uslove iz stava 1 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

IV. FINANSIRANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Elementi za formiranje cijena

Član 53. st. 1. i 4.

(1) Cijene komunalnih usluga utvrđuju se na osnovu sljedećih elemenata:

- 1) troškova angažovanja potrebne radne snage;
- 2) utrošene energije (energenata);
- 3) troškova tekućeg održavanja;
- 4) troškova investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme;
- 5) troškova otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme;
- 6) nabavke potrošnog materijala;
- 7) drugih opravdanih troškova nastalih u pružanju usluge.

(4) Bliže elemente i metodologiju za određivanje cijene komunalne usluge iz stava 1. ovog člana, osim za regulisane komunalne djelatnosti, utvrđuje Vlada.

Utvrđivanje cijena komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda

Član 54. st. 1., 4., 5., 6., 7. i 8.

(1) Cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave.

(4) Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da na računu za izvršenu komunalnu uslugu, odnosno isporučeni komunalni proizvod, posebno iskaže troškove po elementima člana 53. stav 1. ovog zakona.

(5) Podatke za izračunavanje elemenata iz člana 53. stav 1. tač. 4. i 5. ovog zakona obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave.

(6) Cijene komunalnih usluga, odnosno komunalnog proizvoda po jedinici mjere iste su za sve korisnike.

(7) Izuzetno od stava 6. ovog člana, ako se kao jedinica mjere za uslugu iz člana 5. ovog Zakona uzima površina objekta, cijena za pruženu uslugu koriguje se faktorom koji zavisi od uobičajene vrste i količine otpada karakteristične za određenu kategoriju korisnika.

(8) Korekcionni faktor iz stava 7. ovog člana definiše se propisom iz člana 53. stav (...) ovog Zakona.

Član 55. st. 1. i 2.

(1) Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge podnosi vršilac komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave.

(2) Vršilac regulisane komunalne djelatnosti uz zahtjev za davanje saglasnosti iz stava 1. ovog člana dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Rokovi za donošenje podzakonskih akata i propisa jedinice lokalne samouprave

Član 78. st. 1. i 2.

(1) Podzakonski akti iz člana 23. stav 3., člana 26. stav 5., člana 43., člana 44. stav 2., člana 45. stav 6. i člana 53. stav 4. ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Podzakonski akti iz člana 15. stav 1., člana 19. stav 1., člana 33. st. 1. i 2. ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz stava 1. ovog člana.

Prestanak važenja propisa

Član 82. stav 1.

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Republike Crne Gore", broj 12/95.).

Stupanje na snagu

Član 83.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se nakon 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona".

6. Načelo zakonitosti (član 145. Ustava) predstavlja jedno od osnovnih ustavnih načela i direktno je povezano sa načelom vladavine prava, koje utvrđuje da je država zasnovana na vladavini prava (član 1. stav 2.) i da je vlast ograničena Ustavom i zakonom (član 11. stav 3.). Posljedica ovakvih ustavnih određenja je da su organi vlasti vezani Ustavom i zakonom, kako u pogledu svojih normativnih, tako i drugih ovlašćenja. Načelo legaliteta podrazumijeva da se podzakonski propis donosi na osnovu normativno utvrđenog ovlašćenja donosioca akta. Prema Ustavu, generalno ovlašćenje za donošenje propisa (za izvršavanje zakona) ima Vlada, a organi uprave, lokalna samouprava ili drugo pravno lice, kada su na to, po određenim pitanjima, ovlašćeni zakonom. Drugim riječima, zakon mora biti osnov za donošenje podzakonskog akta i taj akt može obuhvatiti samo ono što proizilazi iz zakonske norme a njom nije izričito uređeno.

6.1. Ustavni sud je, uvidom u dostavljenu dokumentaciju i "Službeni list Crne Gore", u ovom postupku utvrdio sljedeće činjenice:

- da je Upravni odbor JP "Komunalne djelatnosti" Ulcinj, na sjednici od 23. februara 2017. godine, na osnovu Zakona o komunalnim djelatnostima¹ i člana 22. Statuta JP "Komunalne djelatnosti" Ulcinj, donio Odluku o cijenama usluga odvoza komunalnog otpada na teritoriji Opštine Ulcinj broj 344., od 24. februara 2017. godine i

- da je Skupština opštine Ulcinj, na sjednici od 9. marta 2017. godine, na osnovu odredbe člana 14. stav 2. tačka 1. Zakona o komunalnim djelatnostima, donijela Odluku o davanju saglasnosti na Odluku o cijenama usluga odvoza komunalnog otpada na teritoriji Opštine Ulcinj², koja je objavljena u »Službenom listu Crne Gore-Opštinski propisi«, broj 23/17., od 2. juna 2017. godine.

- da je Skupština Crne Gore, na sjednici od 30. jula 2016. godine, donijela Zakon o komunalnim djelatnostima³, koji je stupio na snagu 25. avgusta 2016. godine, a primjenjuje se od 17. februara 2018. godine, od kojeg datuma je, saglasno odredbi član 81. stav 1. tog zakona, prestao da važi Zakon o komunalnim djelatnostima⁴.

6.1.1. Kako je predmet ustavnosudske ocjene propis koji se donosi radi sprovođenja zakona, on mora biti u skladu sa zakonom na osnovu kojeg je donesen, a samim tim i s Ustavom. U postupku ocjene ustavnosti i zakonitosti tog propisa ispituje se da li je donesen od strane ovlašćenog lica, da li je imao zakonsko ovlašćenje za njegovo donošenje (pravni osnov za donošenje) i odgovara li propis po svom sadržaju okvirima koje mu je odredio zakon.

6.1.2. Iz sadržine (novog) Zakona o komunalnim djelatnostima proizilazi da je zakonodavac na drugačiji način uređio pitanje obavljanja komunalnih djelatnosti i postupak donošenja akata kojima se uređuju pitanja pružanja komunalnih usluga, odnosno određuje cijena tih usluga, pa i usluge upravljanja komunalnim otpadom. Naime, iz odredaba člana 15. stav 1. i člana 53. stav 4. Zakona proizilazi da se akt jedinice lokalne samouprave kojim se uređuju pitanja načina i uslova upravljanja komunalnim otpadom donosi u skladu sa tehničkim uslovima za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva iz odredaba čl. 43. i 44. Zakona, koje propisom određuje Ministarstvo i da Vlada, svojim aktom, utvrđuje bliže elemente i metodologiju za određivanje cijene komunalne usluge, pa i upravljanja komunalnim otpadom. Pored toga, iz sadržine odredbe člana 53. stav 1. (novog) Zakona o komunalnim djelatnostima proizilazi da su elementi za formiranje cijena komunalnih usluga (troškovi angažovanja radne snage, utrošene energije i dr.) već utvrđeni zakonom, za razliku od normativnog rješenja iz odredbe člana 12. stav 1. tačka 5. Zakona o komunalnim djelatnostima, koji je prestao da važi, prema kojem je, za donošenje akta kojim se utvrđuju navedeni elementi bio nadležan organ jedinice lokalne samouprave.

6.1.3. U konkretnom slučaju, Ustavni sud je utvrdio da je osporena Odluka o cijenama usluga komunalnog otpada na teritoriji Opštine Ulcinj donesena u vrijeme važenja Zakona o komunalnim djelatnostima koji je prestao da važi danom početka primjene novog Zakona o komunalnim djelatnostima, tj. 17. februara 2018. godine i da nije usaglašena s odredbama člana 53. stav 1. i člana 54. st. 4., 6. i 7. (novog) Zakona o komunalnim djelatnostima, kojima su uređena pitanja načina utvrđivanja cijene komunalnih usluga. Polazeći od

¹ "Službeni list Republike Crne Gore" broj 12/95.

² "Službeni list Republike Crne Gore" broj 12/95.

³ "Službeni list Republike Crne Gore" broj 55/16.

⁴ "Službeni list Republike Crne Gore" broj 12/95.

toga da je, saglasno odredbi člana 78. stav 2. Zakona o komunalnim djelatnostima, rok za usklađivanje propisa, kojim se uređuju pitanja načina i uslova organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti i uslova pružanja komunalnih usluga - upravljanja komunalnim otpadom, sa tim zakonom istekao 25. februara 2018. godine, a osporena Odluka nije usaglašena u roku određenom tim zakonom, Ustavni sud je utvrdio da osporena Odluka s formalnopravnog stanovišta nije u saglasnosti s Ustavom i zakonom.

6.2. Iako je navedena povreda ustavnog principa legaliteta, zbog neusaglašavanja osporene Odluke u zakonom ostavljenom roku, dovoljan razlog za utvrđivanje njene neustavnosti i nezakonitosti, Ustavni sud je utvrdio da taj akt ni sa materijalno - pravnog stanovišta nije u saglasnosti s Ustavom i zakonom.

6.2.1. Naime, iz citiranih odredaba člana 53. i člana 54. st. 6., 7. i 8. Zakona o komunalnim djelatnostima proizilazi da cijena komunalnih usluga, odnosno komunalnih proizvoda po jedinici mjere ne smije da bude različita za pojedine korisnike, osim izuzetno, u slučaju kada se za pruženu uslugu upravljanja komunalnim otpadom uzima površina objekta, odnosno cijena koriguje sa faktorom koji propisuje Vlada, koji zavisi od uobičajene vrste i količine otpada karakteristične za određenu kategoriju korisnika. Nasuprot tome, donosilac akta je osporenim Odlukom utvrdio različite cijene usluga za održavanja gradske čistoće za kategoriju domaćinstva i privrede u slijedećim iznosima: *za odvoz deponovanje kućnog otpada iz stambenih prostora (domaćinstva) po m² u iznosu 0,060E za - stambene zgrade (domaćinstva) po m² najmanje 3,50E; naknada za kabasti otpad po domaćinstvu 1,50E, -cijena usluge za private objekte za izdavanje ležajeva (kuće, apartmani) po ležaju za sezonu u iznosu od 5,00E; za kancelarijski prostor po m² u iznosu od 1.14E, za auto škole, agencije, knjižare, štamparije i Biro za rojektovanje i druge po m² naviše 28.60E; ostale privredne ustanove-Banke-Osiguravajući zavodi-PTT-Elektrodistribucija-vodovod i kanalizacija-Turistička organizacija (član 3. rednibr.1.,2.i 3.),* kojima se cijena pruženih usluga utvrđuje, tj. obračunava zavisno od kategorije u koju su razvrstani, iako ni jednom odredbom Zakona o komunalnim djelatnostima, a ni odredbama drugih zakona nije ovlašćen za uređivanje kategorija potrošača, a posebno ne njihov različit tretman. Na taj način donosilac akta je, po ocjeni Ustavnog suda, prekoračio zakonom utvrđena ovlašćenja i povrijedio načelo legaliteta, iz odredbe člana 145. Ustava, kako u pogledu formalnopravne (koje nalaže da niži pravni akt bude donesen od strane organa koji je višim pravnim aktom određen kao nadležan za njegovo donošenje i da bude donesen po postupku i u formi koji su, takođe, određeni višim pravnim aktom), tako i u pogledu materijalnopravne zakonitosti (sadržine osporenog akta).

6.2.2. S obzirom na to da se materijalne obaveze građana, saglasno Amandmanu IV stav 1. na Ustav, mogu uvoditi samo zakonom, odnosno da visina naknade i način obračuna moraju biti utvrđeni po mjerilima propisanim zakonom i donijeti od organa koji, u okviru svoje nadležnosti na osnovu zakona, obavljaju određene javnopravne poslove u vezi utvrđivanja, obračuna i naplate odgovarajuće naknade, u konkretnom slučaju utvrđivanja cijene usluga odvoza komunalnog otpada na teritoriji Opštine Ulcinj, Ustavni sud je utvrdio da osporena Odluka nije u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njeno ukidanje.

7. Na osnovu iznijetih razloga, odlučeno je kao u izreci.

II1. Odluka o prestanku važenja Odluke o cijenama usluga odvoza komunalnog otpada na teritoriji Opštine Ulcinj i o objavljivanju ove odluke, zasnovana je na odredbama člana 151. stav 2., člana 152. stav 1. Ustava Crne Gore i člana 51. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U-II br. 26/19

Podgorica, 28. januar 2021. godine

Predsjednik,
Budimir Šćepanović, s.r.

370.

Odluka Ustavnog suda Crne Gore kojom se utvrđuje da Odluka o cijenama usluga deponovanja komunalnog otpada na deponiji „Livade“ u Podgorici, broj 2/07-OD-158., od 7. maja 2007. godine, koju je donio Odbor direktora „Deponija“ d.o.o Podgorica, u vrijeme važenja, nije bila u saglasnosti s Ustavom i zakonom

Ustavni sud Crne Gore, u sastavu: predsjednik Budimir Šćepanović i sudije - Dragoljub Drašković, Milorad Gogić, Desanka Lopičić, Miodrag Iličković i Mevlida Muratović, na osnovu odredaba člana 149. stav 1. tačka 2. i stav 2. Ustava Crne Gore i člana 48. tačka 2. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", broj 11/15.), na sjednici od 28. januara 2021. godine, donio je

O D L U K U

I UTVRĐUJE SE da Odluka o cijenama usluga deponovanja komunalnog otpada na deponiji „Livade“ u Podgorici, broj 2/07-OD-158., od 7. maja 2007. godine, koju je donio Odbor direktora „Deponija“ d.o.o Podgorica, u vrijeme važenja, nije bila u saglasnosti s Ustavom i zakonom.

II Ova Odluka objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“ i na način na koji je objavljena Odluka.

O b r a z l o ž e n j e

I1. Rješenjem Ustavnog suda Crne Gore U-II broj 39/19., od 30. juna 2020. godine, po inicijativi Filipa Kažića, advokata, iz Podgorice, pokrenut je postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke, označene u izreci.

1.1. Nakon toga Ustavni sud je, na sjednici od 6. novembra 2020. godine, donio Odluku o ukidanju Odluke, označenu u izreci.

2. U odgovoru donosioca akta, broj 8437, od 12. novembra 2020. godine, na stavove Ustavnog suda sadržane u Rješenju o pokretanju postupka, pored ostalog, navedeno je:

“(…). Rješenjem Ustavnog suda Crne Gore, od 30. juna 2020. godine, koje je našem društvu dostavljeno dana 15. Septembra 2020. godine, pokrenut je postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o cijenama usluga deponovanja komunalnog otpada na deponiji „Livade“ u Podgorici, broj 2/07-OD-158., od 7. maja 2007. godine.

Ubrzo nakon toga, dana 21. septembra 2020. godine, dostavili smo odgovor na navode sadržane u pomenutom rješenju i obratili se sa zahtjevom da prije donošenja odluke o ustavnosti i zakonitosti osporenog propisa Ustavni sud zastane sa postupkom i da mogućnost našem Društvu kao donosiocu propisa da, u roku koji Ustavni sud odredi, otkloni uočene neustavnosti i nezakonitosti,

U vezi sa prednje navedenim, obavještavamo Vas da je Odbor direktora „Deponija“ d.o.o. Podgorica, na sjednici održanoj dana 20. oktobra 2020. godine, donio Cjenovnik usluga prerade i zbrinjavanja komunalnog otpada na deponiji „Livade“ u Podgorici.

Prilog: Cjenovnik usluga prerade i zbrinjavanja komunalnog otpada na deponiji „Livade“ u Podgorici, broj 7516., od 20. oktobra.2020. godine

Članom 5. pomenutog cjenovnika određeno je da danom početka njegove primjene prestaje da važi osporeni propis - Odluka o cijenama usluga deponovanja komunalnog otpada na deponiji „Livade“ u Podgorici, broj 2/07-OD-158 od 7. maja 2007, godine, dok je članom 6. određeno da isti stupa na snagu davanjem saglasnosti od strane Skupštine Glavnog grada Podgorice i da će se primjenjivati počev od 30. novembra 2020. godine.

Na kraju, upoznajemo Vas da je Skupština Glavnog grada - Podgorice, na sjednici održanoj 29. oktobra. i 3. novembra 2020. godine, donijela Odluku o davanju saglasnosti na Cjenovnik usluga prerade i zbrinjavanja komunalnog otpada na deponiji „Livade“ u Podgorici (...).

2.1. Ustavni sud je, nakon razmatranja odgovora donosioca osporenog akta, utvrdio da je osporena Odluka, saglasno odredbi člana 5. Cjenovnika usluga prerade i zbrinjavanja komunalnog otpada na deponiji "Livade", prestala da važi danom početka primjene tog cjenovnika, tj. 30. novembra 2020. godine. S obzirom na to da se, na taj način, došlo do novih saznanja ili činjenica koje su od bitnog značaja za zaštitu ustavnosti i zakonitosti i od uticaja su na pravilnost odlučivanja u ovom predmetu, Ustavni sud je, saglasno odredbama člana 69. Poslovnika Ustavnog suda, na pisani i obrazloženi zahtjev sudije izvjestioca, sproveo postupak preispitivanja osporene Odluke, obustavio njeno otpremanje, poništio zaključak o tome da je Odluka donesena i predmet vratio sudiji izvjestiocu na preispitivanje. Nakon preispitivanja sudije izvjestioca, predmet je upućen na sjednicu radi ponovnog odlučivanja. Polazeći od toga, kao i od činjenice da je osporena Odluka primjenjivana u periodu od 19. juna 2007. godine do 30. novembra 2020. godine, Ustavni sud je utvrdio da nijesu otklonjene posljedice njene primjene i da su se stekli uslovi za ocjenu njene ustavnosti i zakonitosti, u vrijeme važenja, saglasno odredbi člana 149. stav 2. Ustava.

3. Osporenom Odlukom bilo je propisano:

I

Ovom Odlukom utvrđuju se cijene deponovanja komunalnog otpada na deponiji „Livade“ u Podgorici za građane i pravna lica na teritoriji glavnog grada Podgorice i za korisnike usluga koji neposredno odlažu komunalni otpad na ovoj deponiji.

II

Cijene usluga deponovanja komunalnog otpada za građane i pravna lica iznose:

1. GRAĐANI (domaćinstva u individualnim i zajedničkim stambenim zgradama) po m² stambenog prostora mjesečno 0,030€.

2. ZDRAVSTVO

a) bolnice i domovi zdravlja po m² prostora mjesečno 0,12€

b) ljekarske ordinacije, zubne, ambulante, poliklinike, apoteke, poljoprivredne i veterinarske apoteke i sl. po m² prostora mjesečno 0,30€.

3. OBRAZOVANJE, KULTURA I SPORT

škole, fakulteti, vrtići, biblioteke, knjižare, informativni centri, pozorišta, bioskopi, klubovi penzionera, galerije,

sportski objekti, fitnes centri i sl. po m² prostora mjesečno 0,060€

4. KANCELARIJSKI PROSTORI

preduzeća svih djelatnosti, političke organizacije i zajednice, državni organi i organi uprave, sudovi i tužilaštva, MUP, strana predstavništva (ambasade, konzulati i dr.), komore i udruženja, štampari i elektronski mediji, nevladine organizacije, turističke agencije, rent a car agencije i sl. po m² prostora mjesečno 0,10€.

5. OBJEKTI PTT I TELEKOMUNIKACIJA, OPERATERI FIKSNE I MOBILNE TELEFONIJE, ELEKTRODISTRIBUTIVNI SISTEMI, BANKE, OSIGURAVAJUĆA DRUŠTVA, ŠTEDIONICE, LUTRIJE,

BROKERSKE KUĆE, BENZINSKE PUMPE

po m² prostora mjesečno 0,15€.

6. SKLADIŠTA GRAĐEVINSKOG MATERIJALA, MAGACINI RAZNE ROBE, PLACEVI ZA PRODAJU AUTOMOBILA, AUTOOTPAD I sl. (otvoreni i zatvoren prostor)

za objekat zatvorenog tipa mjesečno po m² prostora 0,15€,

za otvoreni prostor mjesečno po m² prostora 0,075€.

7. TRGOVINA I UGOSTITELJSTVO

a) kafići, kafane, slastičare, buregdžinice, pekare, picerije, restorani, bife-barovi, grill, pivnice, diskonti pića, diskoteke, prodavnice, mesare, klanice, trgovački centri, samoposluge, minimarket, saloni prodavnice namještaja, prodajno-izložbeni saloni

automobila, prodavnice auto djelova, prodavnice tekstilne robe, odjeće i obuće, terase, natkriveni prostori i sl.

po m2 prostora mjesečno, I reon, 0,33€,

po m2 prostora mjesečno, II reon, 0,21€.

b) hoteli, moteli i sl.

po m2 prostora mjesečno, I reon, 0,20€.

po m2 prostora mjesečno, II reon, 0,13€.

I reon obuhvata ulice:

13. jul, 19. decembar, 4. jul, 8. marta, 27. marta, IV Proleterska, V Proleterska, Atinska, Balšića, Bokeška, B.i jedinstva, Bracana Bracanovića, Buta Lekića, Buda Tomovića, Beogradska, Bul. I. Crnojevića, Bul. Džordža Vašingtona, Bul. Svetog Petra Cetinjskog, Bul. St. Dragojevića, Bul. Save Kovačevića, Bul. Revolucije, Crnogorskih serdara, Džan, Gojka Radonjića, Hercegovačka, Hotska, I. Vujoševića, I. Milutinovića, Ilije Plamenca, Jovana Tomaševića, Jerevanska, Karanorneva, Kralja Nikole, Kucka, Luke Boljevića, Ljubljanska, Ljubović, Moskovska, Marka Miljanova, Miljana Vukova, Mitra Bakića, Mila Radunovića, Mirka Vešovića, Muškića, Novaka Miloševa, Njegoševa, Oktobarske revolucije, Omladinskih brigada, Omera Abdovića, Orahovačka, Petra Prlje, R. Burića, R. Jovanovića, R. Stijovića, Slobode, Serd. Jola Piletića, Svetozara Markovića, Slobodana Škerovića, Sava Lubarde, Spasa Nikolića, Šarkića, Špira Mugoše, Trg Republike, Trg B.Vučinić, Trg Voj. B. B. Osmanagića, Trg Golootočkih žrtava, Ulcinjska, Vuka Karadžića, Vučedolska, Vaka Đurovića, V.Raičkovića, V.Mitrović, Vlada Martinovića.

II reon obuhvata prostor na čitavoj teritoriji Glavnog grada van prvog reona.

8. ZANATSTVO

pržionice kafe, cvjećare,obučari, auto-servisi, perionice vozila, vulkanizeri, tapetari, stakloresci, stolari, bravarske i limarske radnje, hemijske čistionice, električni i TV servisi, časovničari, videotele,frizerski i kozmetički saloni, filigrani, zlatari i sl. po m2 prostora mjesečno 0,30€.

9. KIOSCI I DRUGI PRIVREMENI OBJEKTI

a) za prodaju mješovite robe, duvana, štampe, lutrije, suvenira, kaseta, obuće, bižuterije, tekstila, igačaki i sl. po objektu mjesečno 18,90€.

b) za prodaju voća i povrća, prehrambene robe, roštilja, bureka, sjemenki, sokova, slatkiša, cvijeća i sl. po objektu mjesečno 23,20€.

10. TEZGE I DRUGI PRIVREMENI OBJEKTI

tezge i mali proizvodni objekti za prodaju: knjiga, tekstila, proizvoda domaće radinosti, klasova, sjemenki, kokica, sladoleda,napitaka, palačinki, voća, povrća i sl. po objektu mjesečno 20,00€.

11.OBJEKTI IGARA NA SREĆU

kladionice, tombole i sl. po m2 prostora mjesečno 0,40€.

12. PARKING PROSTORI I PARKING GARAŽE

a) po m2 zatvorenog prostora mjesečno 0,10€.

b) po m2 zatvorenog prostora mjesečno 0,30€.

13. TELEFONSKE GOVORNICE

po objektu mjesečno 8,00€.

14. PRIVREMENO KORIŠĆENJE OTVORENIH PROSTORA

a) zauzimanje prostora za razne manifestacije, priredbe, koncerte i sl. po manifestaciji 250€.

c) zauzimanje prostora za cirkuse, luna parkove, video igre, autiće i sl. po m2 prostora dnevno 0,060€.

III

Cijena usluga deponovanja komunalnog otpada za korisnike koji neposredno odlažu otpad na deponiji „Livade“ iznosi 26,00€ po jednoj toni deponovanog otpada.

IV

Ova odluka stupa na snagu davanjem saglasnosti od strane Skupštine Glavnog Grada.”

4. Ustavni sud je, nakon razmatranja sadržine osporene Odluke utvrdio da, u vrijeme važenja, nije bila u saglasnosti s Ustavom i zakonom.

5. Za odlučivanje u ovom predmetu pravno relevantne su odredbe sljedećih propisa: Ustava Crne Gore:

“DIO PRVI OSNOVNE ODREDBE

Država

Član 1. stav 2.

Crna Gora je građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava.

Podjela vlasti

Član 11. stav 3.

Vlast je ograničena Ustavom i zakonom.

DIO PETI USTAVNOST I ZAKONITOST

Saglasnost pravnih propisa

Član 145.

Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora bitisaglasan sa Ustavom i zakonom.

DIO ŠESTI USTAVNI SUD CRNE GORE

Nadležnost

Član 149. stav 1. tačka 2. i stav 2.

Ustavni sud odlučuje:

2.) o saglasnosti zakona sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima i o saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom.«

Ako je u toku postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti propis prestao da važi, a nijesu otklonjene posljedice njegove primjene, Ustavni sud utvrđuje da li je taj propis bio saglasan sa Ustavom, odnosno sa zakonom za vrijeme njegovog važenja.

Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore:

“AMANDMAN IV stav 1.

Većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuju: način ostvarivanja sloboda i prava građana, crnogorsko državljanstvo, referendum, materijalne obaveze građana, državni simboli i upotreba i korišćenje državnih simbola, odbrana i bezbjednost, vojska, osnivanje, spajanje i ukidanje opština; proglašava ratno i vanredno stanje; donosi prostorni plan; donosi poslovnik Skupštine; odlučuje o raspisivanju državnog referenduma; odlučuje o skraćenju mandata; odlučuje o razrješenju predsjednika Crne Gore; bira i razrješava predsjednika i članove Vlade i odlučuje o povjerenju Vladi; imenuje i razrješava zaštitnika ljudskih prava i sloboda.”

Zakona o komunalnim djelatnostima (“Službeni list Crne Gore”, br. 55/16. i 66/19.):

“OSNOVNE ODREDBE

Javni interes

Član 2.

Komunalne djelatnosti, u smislu ovog zakona, su pružanje komunalnih usluga koje su nezamjenljiv uslov života i rada građana, privrednih i drugih subjekata na teritoriji jedinice lokalne samouprave i održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje tih djelatnosti.

Vrste komunalnih djelatnosti

Član 3. stav 1. tačka 4. i st. 6. i 7.

(1) Komunalne djelatnosti iz člana 2. ovog zakona, su:

4) upravljanje komunalnim otpadom.

(6) Komunalne djelatnosti iz st. 1. i 5. ovog člana su od javnog interesa.

(7) Komunalne djelatnosti iz stava 1. tač. 1., 2., 4. i 7. i stava 4. ovog člana su djelatnosti od opšteg ekonomskog interesa.

Upravljanje komunalnim otpadom

Član 5.

Upravljanje komunalnim otpadom je sakupljanje, transport, priprema za ponovnu upotrebu, prerada i odlaganje ili drugi postupci zbrinjavanja komunalnog otpada, odnosno otpada nastalog u domaćinstvima i drugog otpada koji je po svojim svojstvima sličan otpadu nastalom u domaćinstvima i tretman procjednih voda sa deponija komunalnog otpada, kao i upravljanje i održavanje infrastrukturnih objekata, opreme i sredstava i održavanje deponija nakon zatvaranja.

Značenje izraza

Član 13. tač. 7., 10. i 16.

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

7) komunalna usluga je isporuka vode za piće, prihvatanje komunalnih otpadnih voda u mrežu javne kanalizacije, crpljenje septičkih jama, prevoz, priprema za preradu, prerada i odlaganje ili drugi postupci zbrinjavanja komunalnog otpada, uređenje i održavanje javnih površina, osvjetljavanje javnih površina i opštinskih puteva, javni prevoz putnika, održavanje opštinskih puteva i biciklističkih staza, održavanje mostova i korita vodotoka od lokalnog značaja, održavanje javnih grobalja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje umrlih, održavanje pijaca, održavanje javnih prostora za parkiranje, održavanje javnih toaleta, zbrinjavanje napuštenih ili izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje i druga usluga koju odredi jedinica lokalne samouprave;

10) obavljanje komunalne djelatnosti je pružanje komunalne usluge, održavanje funkcionalne spremnosti komunalne infrastrukture, objekata, instalacija, opreme, sredstava i uređaja, na način kojim se obezbjeđuje kontinuitet i održivost pružanja komunalne usluge, zaštita životne sredine i zdravlja ljudi i efikasno korišćenje energije;

16) vršilac komunalne djelatnosti je privredno društvo ili preduzetnik koji pruža komunalne usluge.

II. OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Uređivanje i obezbjeđivanje obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 14.

(1) Obavljanje komunalnih djelatnosti na svojoj teritoriji obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave, a u slučajevima predviđenim ovim zakonom i Vlada Crne Gore u skladu sa zakonom.

(2) Jedinica lokalne samouprave i Vlada u skladu sa zakonom obezbjeđuju:

- materijalne i tehničke uslove za obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti;

- finansijske uslove i uslove iz alineje 1 ovog stava za obavljanje djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje;
- izgradnju i investiciono održavanje komunalne infrastrukture.

Način i uslovi organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 15.

(1) Jedinica lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 3. stav 1. tač. 1., 2., 3., 4., 7., 8., 10., 11., 12. i 14. ovog zakona i uslove za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa propisom i tehničkim uslovima iz čl. 43. i 44. ovog zakona, a naročito:

- uslove za obavljanje djelatnosti kojima se obezbjeđuje određeni obim, vrsta i kvalitet usluga, ako ti uslovi nijesu određeni posebnim propisom;
- način obezbjeđivanja kontinuiteta u vršenju komunalnih djelatnosti;
- red prvenstva i način pružanja komunalnih usluga kada, usljed više sile, dođe do smanjenog obima u vršenju komunalnih djelatnosti;
- prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti i korisnika.

(2) Pravna i fizička lica dužna su da postupaju u skladu sa propisima iz stava 1. ovog člana.

(3) Jedinice lokalne samouprave dužne su da način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 3. stav 1. tač. 1., 2., 3. i 4. ovog zakona usklade sa planovima upravljanja vodama utvrđenim zakonom kojim su uređene vode i planovima upravljanja otpadom utvrđenim zakonom kojim je uređeno upravljanje otpadom.

Kvalitet komunalnih usluga

Član 43.

Minimum kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalne djelatnosti određuju se propisom Ministarstva, a za regulisane komunalne djelatnosti propisom Agencije.

Tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva

Član 44.

(1) Tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva koji se koriste za obavljanje komunalnih djelatnosti obuhvataju:

- tehnička svojstva materijala, odnosno građevinskih proizvoda od kojih su izgrađeni objekti komunalne infrastrukture, kao i tehnička svojstva ugrađenih uređaja i instalacija, u skladu sa zakonom kojim se uređuju ocjena i provjera postojanosti svojstava i dokazivanje upotrebljivosti građevinskog proizvoda;
- način izgradnje, korišćenja i održavanja komunalne infrastrukture;
- minimalne uslove koje treba da ispunjava oprema i sredstva koji se koriste za obavljanje komunalne djelatnosti;
- druge minimalne uslove za obavljanje komunalne djelatnosti.

(2) Tehničke uslove iz stava 1. ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

IV. FINANSIRANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Elementi za formiranje cijena

Član 53. st. 1. i 4.

(1) Cijene komunalnih usluga utvrđuju se na osnovu sljedećih elemenata:

- 1) troškova angažovanja potrebne radne snage;
- 2) utrošene energije (energenata);
- 3) troškova tekućeg održavanja;
- 4) troškova investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme;
- 5) troškova otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme;

- 6) nabavke potrošnog materijala;
- 7) drugih opravdanih troškova nastalih u pružanju usluge.
- (4) Bliže elemente i metodologiju za određivanje cijene komunalne usluge iz stava 1. ovog člana, osim za regulisane komunalne djelatnosti, utvrđuje Vlada.

Utvrđivanje cijena komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda.

Član 54. st. 1., 4., 5., 6., 7. i 8.

(1) Cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave.

(4) Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da na računu za izvršenu komunalnu uslugu, odnosno isporučeni komunalni proizvod, posebno iskaže troškove po elementima člana 53. stav 1. ovog zakona.

(5) Podatke za izračunavanje elemenata iz člana 53. stav 1. tač. 4. i 5. ovog zakona obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave.

(6) Cijene komunalnih usluga, odnosno komunalnog proizvoda po jedinici mjere iste su za sve korisnike.

(7) Izuzetno od stava 6. ovog člana, ako se kao jedinica mjere za uslugu iz člana 5. ovog Zakona uzima površina objekta, cijena za pruženu uslugu koriguje se faktorom koji zavisi od uobičajene vrste i količine otpada karakteristične za određenu kategoriju korisnika.

(8) Korekcionni faktor iz stava 7. ovog člana definiše se propisom iz člana 53. stav ovog Zakona.

VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Rokovi za donošenje podzakonskih akata i propisa jedinice lokalne samouprave

Član 78. st. 1. i 2.

(1) Podzakonski akti iz člana 23. stav 3., člana 26. stav 5., člana 43., člana 44. stav 2., člana 45. stav 6. i člana 53. stav 4. ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Podzakonski akti iz člana 15. stav 1., člana 19. stav 1., člana 33. st. 1. i 2. ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz stava 1. ovog člana.

Prestanak važenja propisa

Član 82. stav 1.

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Republike Crne Gore", broj 12/95.).

Stupanje na snagu

Član 83.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se nakon 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona".

Zakona o zaštiti potrošača ("Službeni list Crne Gore", br. 2/14., 6/14., 43/15., 70/17. i 67/19.):

„Glava II

USLUGE OD JAVNOG INTERESA

Prava potrošača na usluge od javnog interesa

Član 35. stav 2. tačka 1.

(2) Potrošač ima pravo na:

1) pristup i korišćenje usluge od javnog interesa pod jednakim uslovima, ako je to tehnički moguće i bez diskriminacije.“

Poslovnika Ustavnog suda Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", broj 7/16.):

„Član 69.

(1) Na pisani i obrazloženi zahtjev sudije, Redakcione komisije ili drugog stalnog radnog tijela Ustavnog suda, predsjednik Ustavnog suda, odnosno predsjednik vijeća stavlja na dnevni red sjednice Ustavnog suda, odnosno sjednice vijeća preispitivanje donijete odluke ili rješenja, ako se došlo do novih saznanja ili činjenica koje su od bitnog značaja za zaštitu ustavnosti i zakonitosti i od uticaja su na pravilnost odlučivanja.

(2) Preispitivanje odluke, odnosno rješenja može se zahtijevati sve do njihovog otpremanja iz Ustavnog suda.

(3) Na sjednici se zapisnički utvrđuje da je obustavljeno otpremanje odluke, odnosno rješenja, da se poništava zaključak o tome da je odluka donesena i da je predmet vraćen sudiji izvjestiocu na preispitivanje.

(4) Nakon što sudija izvjestilac preispita odluku odnosno rješenje, predmet upućuje na sjednicu radi ponovnog odlučivanja.”

6. Načelo zakonitosti (član 145. Ustava) predstavlja jedno od osnovnih ustavnih načela i direktno je povezano sa načelom vladavine prava, koje utvrđuje da je država zasnovana na vladavini prava (član 1. stav 2.) i da je vlast ograničena Ustavom i zakonom (član 11. stav 3.). Posljedica ovakvih ustavnih određenja je da su organi vlasti vezani Ustavom i zakonom, kako u pogledu svojih normativnih, tako i drugih ovlašćenja. Načelo legaliteta podrazumijeva da se podzakonski propis donosi na osnovu normativno utvrđenog ovlašćenja donosioca akta. Prema Ustavu, generalno ovlašćenje za donošenje propisa (za izvršavanje zakona) ima Vlada, a organi uprave, lokalna samouprava ili drugo pravno lice, kada su na to, po određenim pitanjima, ovlašćeni zakonom. Drugim riječima, zakon mora biti osnov za donošenje podzakonskog akta i taj akt može obuhvatiti samo ono što proizilazi iz zakonske norme a njom nije izričito uređeno.

6.1. U postupku ispitivanja procesnih pretpostavki za vođenje postupka i odlučivanje, Ustavni sud je, uvidom u dostavljenu dokumentaciju i „Službeni list Crne Gore-Opštinski propisi“ i provjerom ustavnosudske prakse, utvrdio sljedeće činjenice:

- da je Odbor direktora DOO “Deponija” osporenu Odluku donio na sjednici održanoj 7. maja 2007. godine, s pozivom na pravni osnov koji je sadržan u odredbama člana 31. Statuta Društva;

- da je Skupština Glavnog grada-Podgorice donijela Odluku o davanju saglasnosti na osporenu Odluku¹, koja je stupila na snagu 19. juna 2007. godine;

- da je osporena Odluka objavljena na internet stranici “Deponija” d.o.o. Podgorica²;

- da je Skupština Crne Gore, na sjednici od 30. jula 2016. godine, donijela Zakon o komunalnim djelatnostima³, koji je stupio na snagu 25. avgusta 2016. godine, a primjenjuje se od 17. februara 2018. godine, od kojeg datuma je, saglasno odredbi član 81. stav 1. tog zakona, prestao da važi Zakon o komunalnim djelatnostima⁴;

- da je odredbom člana 12. stav 1. tačka 5. Zakona o komunalnim djelatnostima, koji je prestao da važi, bilo propisano da nadležni organ jedinice lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja poslova u vršenju komunalnih djelatnosti i uslove za korišćenje komunalnih usluga, odnosno komunalnih proizvoda, kao i elemente za formiranje i način naplate naknade za korišćenje komunalnih usluga;

- da je skupština Glavnog grada-Podgorice donijela Odluku o održavanju čistoće na teritoriji Glavnog grada Podgorice⁵, kojom su propisani način i uslovi održavanja čistoće na teritoriji Glavnog grada Podgorice;

- da je Vlada donijela Uredbu o bližim elementima i Metodologiji za utvrđivanje cijena komunalnih usluga⁶, kojom su propisani bliži elementi i metodologija za određivanje cijena

¹ “Službeni list Republike Crne Gore-Opštinski propisi”, broj 20/07.

² <http://deponija.me/wp-content/uploads/2019/12/Cijene-usluga-deponovanja-komunalnog-otpada-Livade-upodgorici.pdf>

³ „Službeni list Crne Gore“, broj 55/16.

⁴ „Službeni list Crne Gore“, broj 12/95.

⁵ „Službeni list Crne Gore-opštinski propisi“, broj 9/20.

⁶ „Službeni list Crne Gore“, broj 55/20.

komunalnih usluga individualne komunalne potrošnje, osim za regulisane komunalne djelatnosti, a koja je stupila na snagu 20. juna 2020. godine;

- da osporeni akt, iako u formalnopravnom smislu ne sadrži elemente opšteg pravnog akta (odredbe o objavljivanju) i nije donijet po nomotehničkim pravilima za izradu opštih pravnih akata, po pravnom osnovu, organu koji ga je donio i načinu donošenja ima elemente opšteg pravnog akta i u materijalnopravnom smislu, sadrži norme opšteg pravnog karaktera, kojima su utvrđene materijalne obaveze za korisnike usluga deponovanja komunalnog otpada na deponiji „Livade“ u Podgorici i

- da je na novi Cjenovnik usluga prerade i zbrinjavanja komunalnog otpada na deponiji „Livade“, na osnovu kojeg je osporena Odluka prestala da važi, skupština Glavnog grada dala saglasnost⁷.

6.1.1. Kako je predmet ustavnosudske ocjene propis koji se donosi radi sprovođenja zakona, on mora biti u skladu sa zakonom na osnovu kojeg je donesen, a samim tim i s Ustavom. U postupku ocjene ustavnosti i zakonitosti tog propisa ispituje se da li je donesen od strane ovlašćenog lica, da li je imao zakonsko ovlašćenje za njegovo donošenje (pravni osnov za donošenje) i odgovara li propis po svom sadržaju okvirima koje mu je odredio zakon.

6.1.2. Iz sadržine novog Zakona o komunalnim djelatnostima proizilazi da je zakonodavac na drugačiji način uredio pitanje obavljanja komunalnih djelatnosti i postupak donošenja akata kojima se uređuju pitanja pružanja komunalnih usluga, odnosno određuje cijena tih usluga, pa i usluge upravljanja komunalnim otpadom. Naime, iz odredaba člana 15. stav 1. i člana 53. stav 4. Zakona proizilazi da se akt jedinice lokalne samouprave kojim se uređuju pitanja načina i uslova upravljanja komunalnim otpadom donosi u skladu sa tehničkim uslovima za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva (čl. 43. i 44. Zakona), koje određuje, odnosno utvrđuje organ državne uprave nadležan za komunalne djelatnosti (Ministarstvo) i da Vlada, svojim aktom, utvrđuje bliže elemente i metodologiju za određivanje cijene komunalne usluge upravljanja komunalnim otpadom. Pored toga, iz sadržine odredbe člana 53. stav 1. novog Zakona o komunalnim djelatnostima proizilazi da su elementi za formiranje cijena komunalnih usluga (troškovi angažovanja radne snage, utrošene energije i dr.) već utvrđeni zakonom, za razliku od normativnog rješenja iz odredbe člana 12. stav 1. tačka 5. Zakona o komunalnim djelatnostima koji je prestao da važi, prema kojem je, za donošenje akta kojim se utvrđuju navedeni elementi bio nadležan organ jedinice lokalne samouprave.

6.1.3. U konkretnom slučaju, Ustavni sud je utvrdio da je osporena Odluka o cijenama usluga deponovanja komunalnog otpada na deponiji „Livade“ u Podgorici donijeta u vrijeme važenja Zakona o komunalnim djelatnostima koji je prestao da važi i da nije usaglašena s odredbama člana 53. stav 1. i člana 54. st. 4., 6. i 7. novog Zakona o komunalnim djelatnostima, kojima su uređena pitanja načina utvrđivanja cijene komunalnih usluga. Polazeći od toga da je, saglasno odredbi člana 78. stav 2. Zakona o komunalnim djelatnostima, rok za usklađivanje propisa kojim se uređuju pitanja upravljanja komunalnim otpadom sa tim zakonom istekao 25. februara 2018. godine, a osporena Odluka, nije usaglašena u roku određenom tim zakonom, Ustavni sud je ocijenio da osporena odluka, s formalnopravnog stanovišta, nije u saglasnosti s Ustavom i zakonom.

6.2. Iako je navedena povreda ustavnog principa legaliteta, zbog formalopravne neustavnosti i nezakonitosti osporene Odluke, odnosno njene neusklađenosti sa važećim Zakonom, dovoljan razlog za utvrđivanje njene neustavnosti i nezakonitosti, Ustavni sud je ocijenio da taj akt ni sa materijalnopravnog stanovišta nije u saglasnosti s Ustavom i zakonom.

6.2.1. Naime, iz citiranih odredaba člana 53. i člana 54. st. 6., 7. i 8. Zakona o komunalnim djelatnostima, po ocjeni Ustavnog suda, proizilazi da cijena komunalnih usluga, odnosno komunalnih proizvoda po jedinici mjere ne smije da bude različita za pojedine

⁷ „Službeni list Crne Gore-opštinski propisi“, broj 39/20.

korisnike, osim izuzetno, u slučaju kada se za pruženu uslugu upravljanja komunalnim otpadom uzima površina objekta, odnosno cijena koriguje sa faktorom koji propisuje Vlada, koji zavisi od uobičajene vrste i količine otpada karakteristične za određenu kategoriju korisnika. Nasuprot tome, donosilac akta je osporenom Odlukom utvrdio cijene deponovanja komunalnog otpada na deponiji „Livade“ u Podgorici po kategorijama za korisnike koji su podijeljeni u 14. grupa: *“1. kategorija potrošača - građani (domaćinstva u individualnim i zajedničkim stambenim zgradama); kategorije potrošača za oblast zdravstva (bolnice i domovi zdravlja, ljekarske ordinacije, zubne, ambulante, poliklinike, apoteke, poljoprivredne i veterinarske apoteke) (...) 14. kategorija potrošača koji privremeno koriste otvorene prostore (zauzimanje prostora za razne manifestacije, priredbe, koncerte, za cirkuse, luna parkove, video igre, autiče i sl.)*., kojima se cijena pruženih usluga utvrđuje, tj. obračunava mjesečno (dnevno) po m2 prostora, po manifestaciji (...) €, zavisno od kategorije u kojoj su razvrstani, bez utvrđivanja korekcionog faktora na osnovu kojeg se propisuje njihov različiti tretman. Na taj način donosilac akta je, po ocjeni Ustavnog suda, prekoračio zakonom utvrđena ovlašćenja i povrijedio načelo legaliteta, iz odredbe člana 145. Ustava, kako u pogledu formalne (koje nalaže da niži pravni akt bude donesen od strane organa koji je višim pravnim aktom određen kao nadležan za njegovo donošenje i da bude donesen po postupku i u formi koji su, takođe, određeni višim aktom), tako i u pogledu materijalne zakonitosti (sadržine osporenog akta).

6.2.2. S obzirom na to da se materijalne obaveze građana, saglasno Amandmanu IV stav 1. na Ustav, mogu uvoditi samo zakonom, odnosno, da visina naknade i način obračuna moraju biti utvrđeni po mjerilima propisanim zakonom i donijeti od organa, koji u okviru svoje nadležnosti na osnovu zakona, obavljaju određene javnopravne poslove u vezi utvrđivanja, obračuna i naplate odgovarajuće naknade, u konkretnom slučaju cijene usluga za korisnike koji neposredno odlažu komunalni otpad na deponiji “Livade”, Ustavni sud je utvrdio da osporena Odluka, u vrijeme važenja, nije bila u saglasnosti s Ustavom i zakonom.

7. Na osnovu iznijetih razloga, riješeno je kao u izreci.

II1. Odluka o objavljivanju ove Odluke, zasnovana je na odredbama člana 151. stav 2. Ustava i člana 51. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U-II br. 39/19

Podgorica, 28. januar 2021. godine

Predsjednik,
Budimir Šćepanović, s.r.

371.

Odluka Ustavnog suda Crne Gore kojom se ukida Odluka o mjesnim zajednicama ("Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi", broj 10/16.), koju je donijela Skupština Glavnog grada - Podgorice i prestaje da važi danom objavljivanja ove odluke

Ustavni sud Crne Gore, u sastavu: predsjednik Budimir Šćepanović i sudije - Dragoljub Drašković, Milorad Gogić, Miodrag Iličković, Desanka Lopičić i Mevlida Muratović, na osnovu odredaba člana 149. stav 1. tačka 2. Ustava Crne Gore i člana 48. tačka 2. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", broj 11/15.), na sjednici od 28. januara 2021. godine, donio je

ODLUKU

I UKIDA SE Odluka o mjesnim zajednicama ("Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi", broj 10/16.), koju je donijela Skupština Glavnog grada - Podgorice i prestaje da važi danom objavljivanja ove odluke.

II Ova odluka objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

Obrazloženje

11. Predlogom Upravnog suda Crne Gore pokrenut je postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke, označene u izreci.

U predlogu je, pored ostalog, navedeno:

“Odluka o mjesnim zajednicama (...), koja je tuženom organu poslužila kao osnov za donošenje osporenog rješenja od 25. 12. 2018. godine, donijeta je na osnovu člana 45. stav 1. tačka 10. i člana 96. stav 2. Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl.list RCG", br. 42/03...), koji je prestao da važi donošenjem Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl.list CG", br. 2/18.).

Odredbom člana 201. Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18.) propisano je da su opštine dužne da statute i druge opšte akte usklade sa ovim zakonom, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(...). Pored toga Upravni sud napominje da je tom Odlukom o mjesnim zajednicama uspostavljen institut - Odbor povjerenika, čije članove imenuje predsjednik Skupštine opštine (član 57. Odluke), a da za to ne postoji osnov u Zakonu o lokalnoj samoupravi. Zakonom je normirano da građani osnivaju mjesnu zajednicu, u skladu sa odlukom skupštine, dok izuzetno od stava 1. tog člana, skupština može, kad je to neophodno radi ostvarivanja prava i dužnosti građana, privremeno do osnivanja mjesne zajednice u skladu sa stavom 1. ovog člana obrazovati mjesne zajednice (član 153. Zakona). Ovakvo uređenje ne pretpostavlja mogućnost da predsjednik skupštine preuzima ingerencije i samostalno formira organ koji bi djelovao umjesto organa mjesne zajednice, odnosno umjesto građana (stav 1. tog člana) ili u posebnim slučajevima skupštine (stav 3. tog člana).“

2. U odgovoru Odbora za Statut i propise Skupštine Glavnog grada – Podgorice, pored ostalog, navedeno je:

„(...) ne stoje navodi iz Predloga da je Odlukom o mjesnim zajednicama uspostavljen institut – Odbor povjerenika, čije članove imenuje predsjednik Skupštine (član 57. Odluke), a da za to ne postoji osnov u Zakonu o lokalnoj samoupravi.

Odluka o mjesnim zajednicama koja je donijeta na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi (član 96. stav 2.) po svom sadržaju u potpunosti odgovara okvirima koje joj je odredio zakon. Naime, zakonom je bilo propisano u članu 96. stav 2. da se „odlukom skupštine opštine uređuju uslovi osnivanja, poslovi, organi, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice“.

Isto tako, iz sadržine važećeg Zakona o lokalnoj samoupravi (...) proizilazi da zakonodavac nije na drugačiji način uredio pitanje pravnog osnova za donošenje odluke. To se vidi iz odredbe člana 153 stav 2, kojom je propisano da se „Odlukom iz stava 1. ovog člana uređuju uslovi osnivanja, poslovi, organi, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice“.

Prema tome, ni važeći Zakon o lokalnoj samoupravi, kao ni prethodni ne uspostavlja institut – Odbor povjerenika, ali daje osnov da se odlukom, između ostalog, urede organi i druga pitanja od značaja za rad mjesnih zajednica. Odlukom o mjesnim zajednicama je upravo to i urađeno, tako što je u prelaznim i završnim

odredbama (član 57) uspostavljen institut – Odbor povjerenika kao privremenih organa mjesnih zajednica, s ciljem da se obezbijedi kontinuitet u postojanju organa mjesnih zajednica.

S obzirom da Odbor vrši funkciju Savjeta do izbora Savjeta u skladu sa ovom odlukom, imenovanjem Odbora povjerenika, kao privremenih organa mjesnih zajednica, spriječena je blokada u ostvarivanju prava građana na mjesnu samoupravu.

Iz navedenog proizilazi da je sadržina odluke, čije ispitivanje zakonitosti i ustavnosti je pokrenuto podnošenjem Predloga Upravnog suda, u okvirima koje je odredio zakon i da nesporno postoji zakonsko ovlaštenje za njeno donošenje.

Takođe, neosnovani su i navodi iz Predloga da „*ovakvo uređenje ne pretpostavlja mogućnost da predsjednik skupštine preuzima ingerencije i samostalno formira organ koji bi djelovao umjesto mjesne zajednice, odnosno umjesto građana ili u posebnim slučajevima skupštine*“.

Iz navedenog proizilazi da podnosioci Predloga poistovjećuju ovlaštenje za imenovanje Odbora povjerenika, kao privremenog organa, koje se Odlukom daje predsjedniku Skupštine, sa ovlaštenjem Skupštine da privremeno može obrazovati mjesnu zajednicu, koje Skupštini u članu 153. stav 3. daje Zakon o lokalnoj samoupravi. Naime, radi se o dva potpuno različita ovlaštenja, a ovlaštenje predsjednika Skupštine da može, u skladu sa Odlukom o mjesnim zajednicama, privremeno imenovati organe mjesnih zajednica ne znači i „preuzima ingerencija“ već prethodno podrazumijeva predlog klubova odbornika Skupštine i predstavnika političkih partija koje participiraju u skupštini Glavnog grada.

Kako shodno članu 57. stav 3. Odluke o mjesnim zajednicama svakoj političkoj partiji zastupljenoj u Skupštini pripada broj članova Odbora srazmjerno proporcionalnoj zastupljenosti odborničkih mjesta u Skupštini, ovlaštenje predsjednika Skupštine da imenuje privremene odbore je u skladu sa članom 6. Zakona o lokalnoj samoupravi ...

Nesporna je činjenica na koju je ukazano u Predlogu da je istekao rok utvrđen Zakonom o lokalnoj samoupravi za usaglašavanje opštih akata sa tim zakonom. ... nadležni organ lokalne uorave Glavnog grada pokrenuo je postupak pripreme Nacrta nove odluke o mjesnim zajednicama objavljivanjem Javnog poziva radi prethodne konsultacije građana dana 07. oktobra 2020. godine.

Stoga, Odbor za Statut i propise cijeni da je potrebno od Ustavnog suda zahtijevati da, prije donošenje odluke o ustavnosti i zakonitosti osporene Odluke (...) zastane sa postupkom i da mogućnost donosiocu osporene odluke da u roku koji će odrediti Sud, donese odluku.

Prema tome, predlažemo da Ustavni sud, u skladu sa članom 62. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore (“Službeni list Crne Gore”, broj 11/15.), **zastane sa postupkom odlučivanja o ustavnosti i zakonitosti Odluke o mjesnim zajednicama koju je donijela Skupština Glavnog grada – Podgorice u trajanju od 180 dana.**

Ukoliko pak Ustavni sud ne prihvati zahtjev da se zastane sa postupkom i utvrdi da Odluka o mjesnim zajednicama nije u saglasnosti sa Ustavom i zakonom, jasno je da bi objavljivanjem odluke Ustavnog suda o njenom ukidanju nastala pravna praznina u uređivanju veoma značajnih društvenih odnosa, a samim tim ne bi bilo kontinuiteta u postojanju organa mjesnih zajednica, što bi uslovalo blokadu u ostvarivanju prava građana na mjesnu samoupravu...

Stoga Odbor za Statut i propise predlaže da Ustavni sud, u skladu sa **članom 65. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore** u odluci o ukidanju odredi datum objavljivanja odluke u „Službenom listu Crne Gore“ od tri mjeseca od dana donošenja odluke, kako bi se do tog datuma donio novi propis u skladu sa važećim Zakonom o lokalnoj samoupravi i otklonile posljedice primjene Odluke o mjesnim zajednicama, nakon čega bi se shodno odredbama člana 65 stav 3 zakona, postupak obustavio.“

3. Osporenim Odlukom propisano je:

“I - OPŠTE ODREDBE

Član 1.

Ovom odlukom uređuju se uslovi osnivanja, poslovi, organi i postupak izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranje i druga pitanja od značaja za rad mjesnih zajednica na teritoriji Glavnog grada.

Član 2.

Mjesna zajednica je dio jedinstvenog sistema lokalne samouprave Glavnog grada i opštine u okviru Glavnog grada (u daljem tekstu: opština) i oblik neposrednog učešća građana u vršenju javnih poslova.
(...).

Član 6.

Registar mjesnih zajednica i mjesnih centara vodi organ uprave Glavnog grada nadležan za poslove mjesnih zajednica (u daljem tekstu: nadležni organ).

Registar mjesnih zajednica i mjesnih centara

Član 7.

Opština vodi evidenciju o mjesnim zajednicama na svojoj teritoriji.

Radi vođenja evidencije iz stava 1 ovog člana, nadležni organ dužan je da podatke iz registra mjesnih zajednica dostavi opštini u roku od osam dana od dana upisa.

Na sadržinu evidencije iz stava 1 ovog člana shodno se primjenjuje propis kojim se uređuje obrazac i način vođenja registra mjesnih zajednica i mjesnih centara.

II - USLOVI OSNIVANJA MJESNE ZAJEDNICE

Član 8.

Mjesna zajednica osniva se za dio naselja, naselje ili više povezanih naselja u kojima je lokalno stanovništvo povezano zajedničkim interesima i potrebama i koje predstavljaju prostornu, urbanističku i komunalnu cjelinu.

(...).

III POSLOVI MJESNE ZAJEDNICE

Član 25.

Pored poslova utvrđenih zakonom kojim se uređuje lokalna samouprava i Statutom Glavnog grada, odnosno opštine, građani u mjesnoj zajednici odlučuju i učestvuju u odlučivanju o ostvarivanju lokalnih potreba i interesa u poslovima koji se odnose na:

- utvrđivanje programa i planova razvoja mjesne zajednice (...)

IV - ORGANI I POSTUPAK IZBORA

Član 27. st. 1., 2. i 3.

Organi mjesne zajednice su Savjet mjesne zajednice i predsjednik Savjeta.

Savjet je izvršni organ mjesne zajednice.

Savjet biraju građani na zboru.

(...).

VII - FINANSIRANJE

Član 52.

Sredstva za finansiranje mjesne zajednice obezbjeđuju se na način utvrđen zakonom kojim se uređuje lokalna samouprava i finansiranje lokalne samouprave, na osnovu programa i planova razvoja Glavnog grada.

Uslovi, visina i način naplate naknade za usluge izdavanja potvrda u skladu sa ovom odlukom, urediće se posebnom odlukom Skupštine Glavnog grada.

Glavni grad, odnosno opština, obezbjeđuje posebna sredstva za obavljanje poslova uprave koje povjeri mjesnoj zajednici, u skladu sa zakonom.

(...).

IX - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 57.

Mandat odbora mjesne zajednice koji je izabran, odnosno imenovan u skladu sa Odlukom o mjesnim zajednicama ("Službeni list RCG - opštinski propisi", br. 19/95) prestaje imenovanjem Odbora povjerenika

Glavnog grada za mjesne zajednice (u daljem tekstu: Odbor), u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Odbor ima devet članova koje imenuje predsjednik Skupština Glavnog grada na usaglašeni predlog klubova odbornika Skupštine i predstavnika političkih partija koje participiraju u Skupštini Glavnog grada, iz reda građana koji imaju prebivalište na području mjesne zajednice u kojoj se imenuje Odbor.

Svakoj političkoj partiji zastupljenoj u Skupštini pripada broj članova Odbora srazmjerno proporcionalnoj zastupljenosti odborničkih mjesta u Skupštini.

Predsjednik Odbora se bira iz reda članova Odbora.

Na imenovanje Odbora u opštini u okviru Glavnog grada shodno se primjenjuju odredbe ove odluke kojima je uređeno imenovanje Odbora na teritoriji Glavnog grada.

Odbor vrši funkciju Savjeta do izbora Savjeta u skladu sa ovom odlukom.

(...).”

4. Ustavni sud je, nakon razmatranja sadržine osporene Odluke utvrdio da, u cjelini, nije u saglasnosti sa Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njeno ukidanje.

5. Za odlučivanje u ovom predmetu pravno relevantne su odredbe sljedećih propisa:

Ustava Crne Gore:

„DIO PRVI
OSNOVNE ODREDBE

Država

Član 1. stav 2.

Crna Gora je građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava.

Podjela vlasti

Član 11. stav 3.

Vlast je ograničena Ustavom i zakonom.

DIO DRUGI

Ljudska prava i slobode

1. ZAJEDNIČKE ODREDBE

Pravo na lokalnu samoupravu

Član 22.

Jemči se pravo na lokalnu samoupravu.

4. LOKALNA SAMOUPRAVA

Način odlučivanja

Član 113.

U lokalnoj samoupravi odlučuje se neposredno i preko slobodno izabranih predstavnika.

Pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Oblik lokalne samouprave

Član 114.

Osnovni oblik lokalne samouprave je opština.

Mogu se osnivati i drugi oblici lokalne samouprave.

DIO PETI
USTAVNOST I ZAKONITOST
Saglasnost pravnih propisa
Član 145.

Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom.

DIO ŠESTI
USTAVNI SUD CRNE GORE
Nadležnost
Član 149. stav 1. tačka 2.

Ustavni sud odlučuje:

2) o saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom.“

Zakona o lokalnoj samoupravi (“Službeni list Crne Gore”, br. 2/18., 34/19. i 38/20.):

“I. OSNOVNE ODREDBE
Član 2.

Lokalna samouprava ostvaruje se u opštini, opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici, kao jedinicama lokalne samouprave.

Radi stvaranja uslova za što neposrednije i efikasnije vršenje poslova i zadovoljavanje potreba lokalnog stanovništva lokalna samouprava ostvaruje se i u mjesnoj samoupravi.

Član 6. stav 1.

Građani učestvuju u odlučivanju o svojim potrebama i interesima neposredno i preko slobodno izabranih predstavnika u organima lokalne samouprave.

X. MJESNA SAMOUPRAVA
Član 153.

Građani osnivaju mjesnu zajednicu, u skladu sa odlukom skupštine.

Odlukom iz stava 1. ovog člana uređuju se uslovi osnivanja, poslovi, organi, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, skupština može, kad je to neophodno radi ostvarivanja prava i dužnosti građana, privremeno do osnivanja mjesne zajednice u skladu sa stavom 1. ovog člana obrazovati mjesne zajednice.

Član 154.

U mjesnoj zajednici građani odlučuju i učestvuju u odlučivanju o ostvarivanju lokalnih potreba i interesa u oblastima: uređivanja naselja, stanovanja, zaštite potrošača, kulture, fizičke kulture, zaštite i unaprjeđivanja životne sredine, kao i drugim oblastima života i rada, u skladu sa statutom.

Član 155.

Sredstva za zadovoljavanje potreba lokalnog stanovništva u mjesnoj zajednici obezbjeđuju se iz:

- 1) prihoda opštine koji se mogu ustupiti mjesnoj zajednici;
- 2) sopstvenih sredstava lokalnog stanovništva koja se udružuju neposredno, putem samodoprinosa ili na drugi način;
- 3) donacija pravnih i fizičkih lica;
- 4) naknada za usluge koje svojim aktivnostima, ostvaruje mjesna zajednica, u skladu sa odlukom skupštine opštine;
- 5) poklona i drugih sredstava.

Član 156.

Registar mjesnih zajednica vodi nadležni organ lokalne uprave.

Upisom u registar mjesna zajednica stiče svojstvo pravnog lica.
Sadržaj i način vođenja registra mjesnih zajednica utvrđuje Ministarstvo.

XXII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 201.

Opštine su dužne da statute i druge opšte akte usklade sa ovim zakonom, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 212. stav 1.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 42/03., 28/04., 75/05. i 13/06. i "Službeni list Crne Gore", br. 88/09., 38/12., 10/14. i 3/16.) i Zakon o mjesnim zajednicama ("Službeni list Socijalističke Republike Crne Gore", br. 8/82. i 12/82.)."

6. Iz citiranih odredaba Ustava proizilazi: da se jemči pravo na lokalnu samoupravu; da građani u lokalnoj samoupravi odlučuju neposredno i preko slobodno izabраних predstavnika; da pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima u interesu lokalnog stanovništva; da je osnovni oblik lokalne samouprave opština i da se mogu osnivati i drugi oblici lokalne samouprave; da zakon mora biti saglasan s Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan s Ustavom i zakonom i da Ustavni sud odlučuje o saglasnosti zakona s Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima i o saglasnosti drugih propisa i opštih akata s Ustavom i zakonom.

6.1. Načelo saglasnosti pravnih propisa (član 145. Ustava) predstavlja jedno od osnovnih ustavnih načela i direktno je povezano sa načelom vladavine prava, koje utvrđuje da je država zasnovana na vladavini prava (član 1. stav 2.) i da je vlast ograničena Ustavom i zakonom (član 11. stav 3.). Posljedica ovakvih ustavnih određenja je da su organi vlasti vezani Ustavom i zakonom, kako u pogledu svojih normativnih, tako i drugih ovlašćenja. Načelo legaliteta podrazumijeva da se podzakonski propisi donose na osnovu normativno utvrđenog ovlašćenja donosioca akta. Prema Ustavu, generalno ovlašćenje za donošenje propisa (za izvršavanje zakona) ima Vlada, a organi uprave, lokalna samouprava ili drugo pravno lice kada su na to, po određenim pitanjima, ovlašćeni zakonom. Drugim riječima, zakon mora biti osnov za donošenje podzakonskog akta i taj akt može obuhvatiti samo ono što proizilazi iz zakonske norme, a njom nije izričito uređeno.

7. U postupku ispitivanja procesnih pretpostavki za vođenje postupka i odlučivanje u ovom predmetu Ustavni sud je utvrdio sljedeće činjenice:

- da je Skupština Glavnog grada – Podgorice osporenu Odluku donijela 5. februara 2016. godine, s pozivom na pravni osnov koji je bio sadržan u odredbi člana 96. stav 2. Zakona o lokalnoj samoupravi¹, koji je prestao da važi 18. januara 2018. godine, stupanjem na snagu Zakona o lokalnoj samoupravi², kojom je bilo propisano da se odlukom skupštine opštine uređuju uslovi osnivanja, poslovi, organi i postupak izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice;

- da je, saglasno odredbi člana 212. stav 1. (novog) Zakona o lokalnoj samoupravi³, danom stupanja na snagu tog zakona, prestao da važi i Zakon o mjesnim zajednicama⁴, kojim su bila uređena pitanja opštih uslova i načela postupka obrazovanja mjesnih zajednica i osnovni principi uređivanja samoupravnih odnosa u njima i osnovnih odnosa u ostvarivanju prava i dužnosti radnih ljudi i građana u mjesnim zajednicama;

- da je odredbom člana 201. novog Zakona o lokalnoj samoupravi utvrđen rok od šest mjeseci, od dana njegovog stupanja na snagu, za usklađivanje statuta i drugih opštih akata sa tim zakonom i da je taj rok istekao 18. jula 2018. godine;

- da je Sekretarijat za lokalnu samoupravu Glavnog grada, na Web sajtu Glavnog grada, dana 7. oktobra 2020. godine, objavio da pokreće postupak izrade Odluke o mjesnim zajednicama i objavio Javni poziv građanima, pravnim licima, mjesnim zajednicama i drugim subjektima za konsultacije po svim pitanjima od zajedničkog interesa koje ta odluka treba da uredi; da postupak traje 10 dana, od dana objavljivanja Poziva i da će izvještaj o rezultatima prethodnog konsultovanja objaviti osam dana nakon završetka i

- da je Izvještaj o rezultatima prethodnog konsultovanja građana objavljen 27. oktobra 2020. godine.

¹ "Službeni list Republike Crne Gore", br. 42/03., 28/04., 75/05. i 13/06. i "Službeni list Crne Gore", br. 88/09., 38/12., 10/14. i 3/16.),

² "Službeni list Crne Gore", broj 2/18.

³ "Službeni list Crne Gore", br. 2/18. i 34/19.

⁴ "Službeni list Socijalističke Republike Crne Gore", br. 8/82. i 12/82.

7.1. Kako je predmet ustavnosudske ocjene propis koji se donosi radi sprovođenja zakona, on mora biti u skladu sa zakonom na osnovu kojeg je donesen, a samim tim i s Ustavom. U postupku ocjene ustavnosti i zakonitosti tog propisa ispituje se da li je donesen od strane ovlašćenog donosioca, da li je imao zakonsko ovlašćenje (pravni osnov) za njegovo donošenje i odgovara li propis po svom sadržaju okvirima koje mu je odredio zakon.

7.2. Iz odredaba člana 153. st. 1. i 2. i člana 212. stav 1. Zakona o lokalnoj samoupravi proizilazi da se mjesne zajednice mogu osnivati u skladu sa odlukom skupštine jedinice lokalne samouprave i da je Zakon o mjesnim zajednicama, koji se primjenjivao u vrijeme donošenja Odluke o mjesnim zajednicama, prestao da važi. U konkretnom slučaju, Ustavni sud je utvrdio da je došlo do promjene normativnih okolnosti koje se odnose na osnivanje mjesnih zajednica i da Skupština Glavnog grada - Podgorice osporenu Odluku o mjesnim zajednicama nije usaglasila s odredbama čl. 153.-156. Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je stupio na snagu 18. januara 2018. godine, odnosno, da nije donijela akt kojim se uređuju uslovi osnivanja, poslovi, organi, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice, iz odredbe člana 153. stav 1. Zakona o lokalnoj samoupravi. Polazeći od toga da je usklađivanje (donošenje) odluke o mjesnim zajednicama, u skladu sa novim Zakonom o lokalnoj samoupravi, u formalno-pravnom i u materijalno-pravnom smislu, normativna pretpostavka za osnivanje mjesne zajednice⁵ (član 153. stav 3. Zakona); da je, saglasno odredbi člana 201. Zakona o lokalnoj samoupravi, rok za usklađivanje statuta i drugih opštih akata sa Zakonom o lokalnoj samoupravi istekao 18. jula 2018. godine, odnosno da Odluka o mjesnim zajednicama nije usaglašena sa Zakonom o lokalnoj samoupravi u roku propisanom odredbom 201. Zakona, kao ni s odredbama člana 151. stav 1. i čl. 154., 155. i 156. Zakona, Ustavni sud je utvrdio da Odluka o mjesnim zajednicama, u cjelini, nije u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njeno ukidanje.

7.3. Ustavni sud je navode donosioca akta da novi Zakon o lokalnoj samoupravi nije na drugačiji način uredio pitanje pravnog osnova za donošenje odluke, da je sadržaj osporene Odluke u okvirima koje je odredio zakon i da predsjednik skupštine može da samostalno obrazuje organ koji bi djelovao umjesto Savjeta mjesne zajednice, ocijenio neosnovanim. Naime, odredbom člana 96. stav 1. prethodno važećeg Zakona o lokalnoj samoupravi, na osnovu kojeg je donijeta Odluka o mjesnim zajednicama, bilo je propisano da građani osnivaju mjesnu zajednicu u skladu sa zakonom (Zakon o lokalnoj samoupravi i Zakon o mjesnim zajednicama), dok je odredbom člana 153. stav 1. važećeg Zakona o lokalnoj samoupravi propisano da se mjesna zajednica osniva u skladu sa odlukom skupštine jedinice lokalne samouprave. Iz navedenih odredaba zakona, po ocjeni Ustavnog suda, proizilazi da je po Zakonu o lokalnoj samoupravi, koji je prestao da važi, pravni osnov (normativna pretpostavka) za osnivanje mjesnih zajednica bio zakon, a da je, prema odredbama važećeg Zakona, pravni osnov (normativna pretpostavka) za osnivanje mjesnih zajednica odluka skupštine jedinice lokalne samouprave. Takođe, Ustavni sud je utvrdio da odredbe člana 57. osporene Odluke, kojima su uređena pitanja obrazovanja, sastava i ovlašćenja Odbora povjerenika Glavnog grada, za mjesne zajednice, koji imenuje predsjednik Skupštine Glavnog grada na usaglašeni predlog klubova odbornika Skupštine i predstavnika političkih partija koje participiraju u Skupštini Glavnog grada, nijesu u skladu s odredbom člana 153. stav 3. Zakona, kojom je propisano da mjesnu zajednicu do osnivanja mjesne zajednice na način utvrđen odredbom člana 153. stav 1. Zakona, može privremeno obrazovati samo skupština lokalne samouprave.

8. Na osnovu iznijetih razloga, odlučeno je kao u izreci.

II1. Odluka o prestanku važenja Odluke o mjesnim zajednicama i o objavljivanju ove odluke zasnovana je na odredbama člana 151. stav 2., člana 152. stav 1. Ustava Crne Gore i člana 51. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U-II br. 53/20

Podgorica, 28. januar 2021. godine

Predsjednik,
Budimir Šćepanović, s.r.

⁵ Ovakav stav Ustavni sud je zauzeo u predmetu U-II 25/16, od 30. novembra 2018. godine i u predmetu U-II br. 33/19, sjednica od 29. maja 2020. godine

372.

Na osnovu člana 88 stav 1 tačka 2 Zakona o sprječavanju korupcije ("Službeni list CG", broj 53/14 i 42/17), Savjet Agencije za sprječavanje korupcije, na 44. sjednici, održanoj dana 15. marta 2021. godine, donio je

**ODLUKU
O IZMJENAMA I DOPUNAMA STATUTA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE
KORUPCIJE**

Član 1

U Statutu Agencije za sprječavanje korupcije („Službeni list CG“ broj 66/15 i 19/21), u članu 8 dodaje se stav 4 koji glasi:

„Direktor je dužan da uspostavi unutrašnju reviziju finansijskog poslovanja u Agenciji, u skladu sa zakonom“.

Član 2

Član 9 stav 2 mijenja se i glasi:

„Izuzetno, akta i dokumenta može potpisati zaposleni u Agenciji, na način i u granicama prenesenih ovlašćenja, u skladu sa zakonom, a na osnovu odluke koju donosi direktor“.

Član 3

U članu 13, poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Konstitutivnom sjednicom Savjeta, do izbora predsjednika Savjeta, predsjedava najstariji član Savjeta.“

Dosadašnji stavovi 2 i 3 postaju stavovi 3 i 4.

Član 4

U članu 15 poslije tačke 5 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„ 6) donosi odluku o pokretanju postupka za imenovanje direktora Agencije najkasnije u roku od 60 dana prije isteka njegovog mandata“.

7) upoznaje se sa godišnjim planom provjere izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, prije donošenja, uz mogućnost izmjene i dopune istog“.

Član 5

Član 20 se briše.

Član 6

Član 22 mijenja se i glasi:

„Aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije utvrđuje se unutrašnja organizacija Agencije, poslovi organizacionih jedinica, nazivi radnih mjesta, opis radnih mjesta, broj izvršilaca i posebni uslovi za obavljanje poslova.

Poslovi iz nadležnosti Agencije obavljaju se u okviru unutrašnjih organizacionih jedinica koje se formiraju u zavisnosti od potrebe obavljanja pojedinih poslova Agencije.

Naziv i podjela poslova pojedinih unutrašnjih organizacionih jedinica i sistematizacija radnih mjesta utvrđuju se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

Organizacione jedinice su dužne da međusobno sarađuju, usklađuju svoje aktivnosti i jedinstveno nastupaju u obavljanju poslova iz nadležnosti Agencije.“

Član 7

Član 24 stav 1 mijenja se i glasi: „Direktor može samostalno, kao i na prijedlog Savjeta, formirati stručna i savjetodavna radna tijela (komisije, radne grupe, odbore i dr.)“.

Poslije stava 1 dodaju se tri nova stava koji glase:

„Predsjednik i članovi privremenog stručnog ili savjetodavnog radnog tijela ne moraju biti članovi Savjeta ili zaposleni u Agenciji.

Članovi stručnog ili savjetodavnog tijela imaju pravo na naknadu, u skladu sa finansijskim mogućnostima Agencije.

Visinu i način ostvarivanja naknade iz stava 3 ovog člana određuje direktor posebnom odlukom“.

Član 8

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj 00 – 360/5

Podgorica, 16. mart 2021. godine

Savjet Agencije za sprječavanje korupcije

Predsjednik,

Momčilo Radulović, s.r.

373.

Na osnovu člana 22 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), a u vezi sa članom 14 Sporazuma o osnivanju Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA/e), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N J E
O RAZRJEŠENJU ČLANICE UPRAVNOG ODBORA REGIONALNE ŠKOLE ZA
DRŽAVNU UPRAVU (ReSPA/e) NA MINISTARSKOM NIVOU

Razrješava se Suzana Pribilović dužnosti članice Upravnog odbora Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA/e) na ministarskom nivou, zbog prestanka funkcije ministarke javne uprave.

Broj: 04-1328/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

374.

Na osnovu člana 22 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), a u vezi sa članom 14 Sporazuma o osnivanju Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA/e), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O RAZRJEŠENJU ČLANA UPRAVNOG ODBORA REGIONALNE ŠKOLE ZA
DRŽAVNU UPRAVU (ReSPA/e) NA VISOKORUKOVODNOM NIVOU

Razrješava se Goran Jovetić dužnosti člana Upravnog odbora Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA/e) na visokorukovodnom nivou, zbog prestanka funkcije državnog sekretara u Ministarstvu javne uprave.

Broj: 04-1328/4

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

375.

Na osnovu člana 22 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), a u vezi sa članom 14 Sporazuma o osnivanju Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA/e), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O RAZRJEŠENJU ZAMJENICE ČLANA UPRAVNOG ODBORA REGIONALNE
ŠKOLE ZA DRŽAVNU UPRAVU (ReSPA/e) NA VISOKORUKOVODNOM NIVOU

Razrješava se Svetlana Vuković dužnosti zamjenice člana Upravnog odbora Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA/e) na visokorukovodnom nivou, zbog prestanka mandata direktorice Uprave za kadrove.

Broj: 04-1328/5

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

376.

Na osnovu člana 22 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), a u vezi sa članom 14 Sporazuma o osnivanju Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA/e), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O IMENOVANJU ČLANICE UPRAVNOG ODBORA REGIONALNE ŠKOLE ZA
DRŽAVNU UPRAVU (ReSPA/e) NA MINISTARSKOM NIVOU

Za članicu Upravnog odbora Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA/e) na ministarskom nivou imenuje se mr Tamara Srzentić, ministarka javne uprave, digitalnog društva i medija.

Broj: 04-1329/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

377.

Na osnovu člana 22 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), a u vezi sa članom 14 Sporazuma o osnivanju Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA/e), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O IMENOVANJU ČLANICE UPRAVNOG ODBORA REGIONALNE ŠKOLE ZA
DRŽAVNU UPRAVU (ReSPA/e) NA VISOKORUKOVODNOM NIVOU

Za članicu Upravnog odbora Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA/e) na visokorukovodnom nivou imenuje se dr Marina Banović, državna sekretarka u Ministarstvu javne uprave, digitalnog društva i medija.

Broj: 04-1329/4

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

378.

Na osnovu člana 22 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), a u vezi sa članom 14 Sporazuma o osnivanju Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA/e), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N J E
O IMENOVANJU ZAMJENICE ČLANA UPRAVNOG ODBORA REGIONALNE
ŠKOLE ZA DRŽAVNU UPRAVU (ReSPA/e) NA VISOKORUKOVODNOM NIVOU

Za zamjenicu člana Upravnog odbora Regionalne škole za državnu upravu (ReSPA/e) na visokorukovodnom nivou imenuje se Jovana Nišavić, v. d. direktorice Uprave za kadrove.

Broj: 04-1329/5

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

379.

Na osnovu člana 8 alineja 6 i člana 11 Odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Zaštita prostora Crne Gore“ („Službeni list CG“, broj 57/20), a u vezi sa članom 14 alineja 2 Statuta Društva sa ograničenom odgovornošću „Zaštita prostora Crne Gore“ („Službeni list CG“, broj 79/20), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O RAZRJEŠENJU ODBORA DIREKTORA
DRUŠTVA SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU
„ZAŠTITA PROSTORA CRNE GORE“

Razrješava se Odbor direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Zaštita prostora Crne Gore“ prije isteka mandata, u sastavu:

- Zorica Kovačević, dipl. pravica, predsjednica,
- Danilo Vojinović, dipl. pravnik, član i
- Marko Bulatović, dipl. pravnik, član.

Broj: 04-1171/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

380.

Na osnovu člana 8 alineja 6 i člana 11 Odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Zaštita prostora Crne Gore“ („Službeni list CG“, broj 57/20), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N J E
O IMENOVANJU ODBORA DIREKTORA
DRUŠTVA SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU
„ZAŠTITA PROSTORA CRNE GORE“

Imenuje se Odbor direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Zaštita prostora Crne Gore“ u sastavu:

- Aleksandar Kovačević, dipl. ekonomista, predsjednik,
- Zoran Jovanović, dipl. ekonomista, član i
- Aleksandar Kovačević, inženjer elektrotehnike, član.

Broj: 04-1171/4

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

381.

Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O PRESTANKU MANDATA GENERALNOG DIREKTORA DIREKTORATA ZA
POMORSKI SAOBRAĆAJ U RANIJEM MINISTARSTVU SAOBRAĆAJA I
POMORSTVA

Vladanu Radonjiću, generalnom direktoru Direktorata za pomorski saobraćaj u ranijem Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, prestaje mandat zbog ukidanja Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Broj: 04-1266/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

382.

Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E

O PRESTANKU MANDATA GENERALNOG DIREKTORA DIREKTORATA ZA DRŽAVNE PUTEVE U RANIJEM MINISTARSTVU SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

Mirsadu Ibrahimoviću, generalnom direktoru Direktorata za državne puteve u ranijem Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, prestaje mandat zbog ukidanja Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Broj: 04-1267/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,

prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

383.

Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O PRESTANKU MANDATA GENERALNOG DIREKTORA DIREKTORATA ZA
DRUMSKI SAOBRAĆAJ U RANIJEM MINISTARSTVU SAOBRAĆAJA I
POMORSTVA

Daliboru Miloševiću, generalnom direktoru Direktorata za drumski saobraćaj u ranijem Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, prestaje mandat zbog ukidanja Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Broj: 04-1268/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

384.

Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O ODREĐIVANJU VRŠIOCA DUŽNOSTI GENERALNOG DIREKTORA
DIREKTORATA ZA DRUMSKI SAOBRAĆAJ U MINISTARSTVU KAPITALNIH
INVESTICIJA

Za vršioca dužnosti generalnog direktora Direktorata za drumski saobraćaj u Ministarstvu kapitalnih investicija određuje se Lazar Miljanić, do postavljenja generalnog direktora ovog direktorata u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Broj: 04-1356/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

385.

Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O ODREĐIVANJU VRŠIOCA DUŽNOSTI GENERALNOG DIREKTORA
DIREKTORATA ZA KAPITALNE INVESTICIJE U MINISTARSTVU KAPITALNIH
INVESTICIJA

Za vršioca dužnosti generalnog direktora Direktorata za kapitalne investicije u Ministarstvu kapitalnih investicija određuje se Nikola Veljović, do postavljenja generalnog direktora ovog direktorata u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Broj: 04-1352/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

386.

Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O ODREĐIVANJU VRŠIOCA DUŽNOSTI GENERALNOG DIREKTORA
DIREKTORATA ZA DRŽAVNE PUTEVE U MINISTARSTVU KAPITALNIH
INVESTICIJA

Za vršioca dužnosti generalnog direktora Direktorata za državne puteve u Ministarstvu kapitalnih investicija određuje se Miroslav Mašić, do postavljenja generalnog direktora ovog direktorata u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Broj: 04-1350/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

387.

Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O ODREĐIVANJU VRŠITELJKE DUŽNOSTI GENERALNE DIREKTORICE
DIREKTORATA ZA ŽELJEZNIČKI SAOBRAĆAJ U MINISTARSTVU
KAPITALNIH INVESTICIJA

Za vršiteljku dužnosti generalne direktorice Direktorata za željeznički saobraćaj u Ministarstvu kapitalnih investicija, određuje se Dragana Lukšić, do postavljenja generalnog direktora ovog direktorata u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Broj: 04-1355/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

388.

Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O ODREĐIVANJU VRŠIOCA DUŽNOSTI GENERALNOG DIREKTORA
DIREKTORATA ZA RUDARSTVO, GEOLOGIJU I UGLJOVODONIKE U
MINISTARSTVU KAPITALNIH INVESTICIJA

Za vršioca dužnosti generalnog direktora Direktorata za rudarstvo, geologiju i ugljovodonike u Ministarstvu kapitalnih investicija određuje se Đuro Milošević, do postavljenja generalnog direktora ovog direktorata u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Broj: 04-1354/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

389.

Na osnovu čl. 61 i 62 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/17) i člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O PRESTANKU MANDATA GENERALNOG DIREKTORA GENERALNOG
DIREKTORATA ZA EKONOMSKU I KULTURNU DIPLOMATIJU U
MINISTARSTVU VANJSKIH POSLOVA

Miljanu Mugoši, generalnom direktoru Generalnog direktorata za ekonomsku i kulturnu diplomatiju u Ministarstvu vanjskih poslova, prestaje mandat zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva vanjskih poslova.

Broj: 04-1358/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

390.

Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O ODREĐIVANJU VRŠITELJKE DUŽNOSTI SEKRETARKE MINISTARSTVA
KAPITALNIH INVESTICIJA

Za vršiteljku dužnosti sekretarke Ministarstva kapitalnih investicija određuje se Milena Žižić, do postavljenja sekretara ovog ministarstva u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Broj: 04-1351/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

391.

Na osnovu člana 108 stav 3, člana 133 stav 1 tačka 4 i člana 171 stav 1 tačka 4 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N J E
O RAZRJEŠENJU ČLANOVA ODBORA DIREKTORA
JEDNOČLANOG AKCIONARSKOG DRUŠTVA POŠTA CRNE GORE

Razrješavaju se članovi Odbora direktora jednočlanog akcionarskog društva Pošta Crne Gore:

- 1) Mirsad Džudžević,
- 2) Faruk Kalač,
- 3) Milan Martinović,
- 4) Aleksandar Ljumović i
- 5) Branko Femić.

Broj: 04-1374/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

392.

Na osnovu člana 108 stav 3, člana 133 stav 1 tačka 3 i člana 158 stav 1 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O IZBORU ČLANOVA ODBORA DIREKTORA
JEDNOČLANOG AKCIONARSKOG DRUŠTVA POŠTA CRNE GORE

Za članove Odbora direktora jednočlanog akcionarskog društva Pošta Crne Gore biraju se:

- 1) Igor Bulatović, diplomirani menadžer,
- 2) Stojan Sjekloća, završene postdiplomske studije na Ekonomskom fakultetu u Podgorici,
- 3) Aleksandar Dakić, diplomirani pravnik,
- 4) Dijana Pejović, specijalista ekonomskih nauka i
- 5) Marko Lalević, diplomirani ekonomista.

Broj: 04-1377/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

393.

Na osnovu člana 267 stav 2, a u vezi sa članom 108 stav 3, članom 133 stav 1 tačka 4 i članom 171 stav 1 tačka 4 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), a u vezi sa članom 24 tačka 4 Statuta Društva sa ograničenom odgovornošću „Radio-difuzni centar“ – Podgorica („Službeni list CG“, broj 40/19), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O RAZRJEŠENJU ODBORA DIREKTORA DRUŠTVA SA OGRANIČENOM
ODGOVORNOŠĆU „RADIO-DIFUZNI CENTAR“ DOO PODGORICA

Razrješava se Odbor direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Radio-difuzni centar“ – Podgorica prije isteka mandata, zbog postupanja suprotno zakonu i opštim aktima društva, u sastavu:

- Branislav Đuranović, predsjednik;
- Miodrag Koljević, član;
- Tvrтко Crepulja, član;
- Grujica Lazović, član i
- Vladimir Vuković, član.

Broj: 04-1375/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

394.

Na osnovu člana 267 stav 2, a u vezi sa članom 108 stav 3, članom 133 stav 1 tačka 3 i članom 158 stav 1 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20) i člana 13 stav 2 i člana 15 stav 1 Odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Radio-difuzni centar“ – Podgorica („Službeni list CG“, br. 21/09, 24/12, 16/13 i 38/19), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O IMENOVANJU ODBORA DIREKTORA DRUŠTVA SA OGRANIČENOM
ODGOVORNOŠĆU „RADIO-DIFUZNI CENTAR“ DOO PODGORICA

Imenuje se Odbor direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Radio-difuzni centar“ – Podgorica, u sastavu:

- 1) Jelena Lazović, članica;
- 2) Nikola Labović, član;
- 3) Nebojša Bajić, član;
- 4) Božidar Radinović, član i
- 5) Marko Milićević, član.

Broj: 04-1378/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

395.

Na osnovu člana 61 stav 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), a u vezi sa članom 60a stav 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 118/20, 121/20, 1/21, 2/21 i 29/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O ODREĐIVANJU VRŠIOCA DUŽNOSTI DIREKTORA
UPRAVE PRIHODA

Za vršioca dužnosti direktora Uprave prihoda određuje se Aleksandar Damjanović, magistar ekonomskih nauka, do imenovanja direktora ove uprave u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Broj: 04-1410/2

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

396.

Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N j E
O ODREĐIVANJU VRŠIOCA DUŽNOSTI GENERALNOG DIREKTORA
DIREKTORATA ZA ENERGETIKU I
ENERGETSKU EFIKASNOST U MINISTARSTVU
KAPITALNIH INVESTICIJA

Za vršioca dužnosti generalnog direktora Direktorata za energetiku i energetska efikasnost u Ministarstvu kapitalnih investicija određuje se Vladimir Durutović, do postavljenja generalnog direktora ovog direktorata u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Broj: 04-1353/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.

397.

Na osnovu člana 22 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18) i tačke 2 Odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost („Službeni list CG“, broj 26/21), Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N J E
O IMENOVANJU SAVJETA ZA KONKURENTNOST

1. Imenuje se Savjet za konkurentnost, u sastavu:

- 1) Jakov Milatović, ministar ekonomskog razvoja, predsjednik;
 - 2) Miloško Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja, zamjenik predsjednika;
 - 3) Mladen Bojanić, ministar kapitalnih investicija, član;
 - 4) Tamara Srzentić, ministarka javne uprave, digitalnog društva i medija, članica;
 - 5) Vesna Bratić, ministarka prosvjete, nauke, kulture i sporta, članica;
 - 6) Aleksandar Stijović, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, član;
 - 7) Ratko Mitrović, ministar ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, član;
 - 8) Jelena Borovinić Bojović, ministarka zdravlja, članica;
 - 9) Nina Drakić, potpredsjednica Privredne komore Crne Gore, članica;
 - 10) Suzana Radulović, generalna sekretarka Unije poslodavaca Crne Gore, članica;
 - 11) Ivan Radulović, izvršni direktor Savjeta stranih investitora u Crnoj Gori, član;
 - 12) Marko Miročević, izvršni direktor Američke privredne komore u Crnoj Gori, član;
 - 13) Bojana Kalezić, menadžerka u Montenegro biznis alijansi, članica;
 - 14) Branka Vuksanović, predstavica Asocijacije poslovnih žena Crne Gore, članica;
 - 15) Branislav Radulović, predsjednik Udruženja pravika Crne Gore, član;
 - 16) Dušan Raičević, predsjednik Upravnog odbora Zajednice opština Crne Gore, član;
 - 17) Irena Radović, izvršna direktorica Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore AD, članica;
 - 18) Dejan Medojević, direktor Agencije za investicije Crne Gore, član;
 - 19) Gordana Radović, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore za ekonomska pitanja, članica i
 - 20) Ivan Šikmanović, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za pravna pitanja, član.
2. Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 04-1368/3

Podgorica, 18. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić, s.r.**

398.

Na osnovu člana 26 stav 2 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), na predlog ministarke prosvjete, nauke, kulture i sporta, Vlada Crne Gore je, dana 15. marta 2021. godine, donijela

R J E Š E N J E
O ISPRAVCI GREŠKE U RJEŠENJU O IMENOVANJU DIREKTORICE JAVNE
USTANOVE PRIRODNJAČKI MUZEJ CRNE GORE

1. U Rješenju Vlade Crne Gore o imenovanju direktorice Javne ustanove Prirodnjački muzej Crne Gore, broj: 04 - 1055/4 od 4. marta 2021. godine, ispravlja se greška u tački 1 dispozitiva Rješenja, tako što treba da glasi: „Za direktoricu Javne ustanove Prirodnjački muzej Crne Gore imenuje se dr Natalija Čadenović”.

2. Ova ispravka proizvodi pravno dejstvo od dana od kada pravno dejstvo ima navedeno rješenje.

Broj: 04-1055/10

Podgorica, 15. marta 2021. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
prof. dr **Zdravko Krivokapić**, s.r.