

Na osnovu člana 6 stav 1 Zakona o putevima ("Službeni list RCG", broj 42/04 i "Službeni list CG", br. 54/09, 36/11 i 92/17) Vlada Crne Gore, na sjednici od 7. novembra 2019. godine, donijela je

## **ODLUKU O KATEGORIZACIJI DRŽAVNIH PUTEVA**

1. Državni putevi kategorišu se u magistralne i regionalne puteve.

2. Magistralni putevi su:

1) M-1 Debeli Brijeg (granica sa Hrvatskom) - Meljine (raskrsnica sa M-12) - Lipci (raskrsnica sa M-8) - Kotor (raskrsnica sa R-1) - Krtolska raskrsnica (raskrsnica sa M-11) - Budva (raskrsnica sa M-10) – Petrovac (raskrsnica sa M-2) - Sutomore (raskrsnica sa M-1.1) - Bar 1 (Biskupada, raskrsnica sa R-28) - Bar 2 (Tunel Ćafe, raskrsnica sa R-29) - Ulcinj (raskrsnica sa R-22) - Krute (raskrsnica sa R-29) - Vladimir (raskrsnica sa R-15) - Sukobin (granica sa Albanijom);

2) M-1.1 Sutomore (raskrsnica sa M-1) – Tunel Sozina – Virpazar 1 (raskrsnica sa M-2);

3) M-2 Petrovac (raskrsnica sa M-1) – Sotonići – Virpazar 1 (raskrsnica sa M-1.1) – Virpazar 2 (raskrsnica sa R-15) – Golubovci (obilaznica) – Podgorica 1 (raskrsnica sa M-3) – Podgorica 2 (raskrsnica sa M - 4) - Podgorica 4 (raskrsnica sa R-27) - Bioče (raskrsnica sa R-13) – Mioska (raskrsnica sa R-21) – Kolašin (raskrsnica sa R-13) – Mojkovac (raskrsnica sa R-10) – Slijepač Most (raskrsnica sa R-11) – Ribarevina (raskrsnica sa M-5) – Bijelo Polje (obilaznica) – Barski Most (granica sa Srbijom);

4) M-3 Šćepan Polje (granica sa Bosnom i Hercegovinom) - Plužine (raskrsnica sa R-16) - Jasenovo Polje (raskrsnica sa M-6) - Vir (raskrsnica sa R-7) - Nikšić (raskrsnica sa M-7) - Cerovo (raskrsnica sa R-23) – Danilovgrad (raskrsnica sa R-14) - Podgorica 3 (raskrsnica sa M-10) - Podgorica 1 (raskrsnica sa M-2);

5) M-4 Podgorica 2 (raskrsnica sa M-2) - Tuzi - Božaj (granica sa Albanijom);

6) M-5 Ribarevina (raskrsnica sa M-2) - Berane (raskrsnica sa R-2) - Budimlja (raskrsnica sa R-12) – Kalače (raskrsnica sa R-12) - Rožaje (raskrsnica sa R-5) - Most Zeleni (raskrsnica sa R-6) – Dračnovac (granica sa Srbijom);

7) M-6 Ranče (granica sa Srbijom) - Trlica (raskrsnica sa R-11) - Pljevlja 1 (raskrsnica sa R-18) – Đurđevića Tara (raskrsnica sa R-10) – Vrela (raskrsnica sa R-26) - Žabljak (obilaznica) – Virak (raskrsnica sa R-20) - Pošćenski kraj (raskrsnica sa R-16) -Tunel Ivica - Šavnik (raskrsnica sa R-20) - Kruševice - Jasenovo Polje (raskrsnica sa M-3);

8) M-7 Nikšić (raskrsnica sa M-3) – Riđani (raskrsnica sa R-17) - Vilusi 1 (raskrsnica sa M-8) - Vilusi 2 (raskrsnica sa M-9) - Ilino Brdo (granica sa Bosnom i Hercegovinom);

9) M-8 Lipci (raskrsnica sa M-1) - Grahovo - Vilusi 1 (raskrsnica sa M-7);

10) M-9 Vilusi 2 (raskrsnica sa M-7) - Petrovići - Deleuša (granica sa Bosnom i Hercegovinom);

11) M-10 Podgorica 3 (raskrsnica sa M-3) - Cetinje (raskrsnica sa R-1) - Budva (raskrsnica sa M-1);

12) M-11 Lepetani (Trajekt) - Tivat - Krtolska raskrsnica (raskrsnica sa M-1);

13) M-12 Meljine (raskrsnica sa M-1) - Petijevići - Sitnica (granica sa Bosnom i Hercegovinom).

3. Regionalni putevi su:

1) R-1 Cetinje (raskrsnica sa M-10) - Čekanje (raskrsnica sa R-17) - Krstac (raskrsnica sa R-25) - Trojica - Kotor (raskrsnica sa M-1);

- 2) R-2 Berane (raskrsnica sa M-5) - Buča (raskrsnica sa R-24) - Andrijevića (raskrsnica sa R-19) – Murino (raskrsnica sa R-9) - Plav - Gusinje - Grnčar (granica sa Albanijom);
- 3) R-3 Pljevlja 2 (raskrsnica sa R-18) - Dajevića Han (raskrsnica sa R-4) - Metaljka (granica sa Bosnom i Hercegovinom);
- 4) R-4 Dajevića Han (raskrsnica sa R-3) - Čemerno (granica sa Srbijom);
- 5) R-5 Rožaje (raskrsnica sa M-5) - Kula - Stubica (granica sa Kosovom);
- 6) R-6 Most Zeleni (raskrsnica sa M-5) - Vuča (granica sa Srbijom);
- 7) R-7 Vir (raskrsnica sa M-3) - Krstac (granica sa Bosnom i Hercegovinom);
- 8) R-8 Resna (Raskrsnica sa R-17) - Grahovo - Nudo (granica sa Bosnom i Hercegovinom);
- 9) R-9 Murino (raskrsnica sa R-2) - Bjeluha (granica sa Kosovom);
- 10) R-10 Đurđevića Tara (raskrsnica sa M-6) - Mojkovac (raskrsnica sa M-2);
- 11) R-11 Slijepač Most (raskrsnica sa M-2) –Tomaševo - Pavino Polje - Trlica (raskrsnica sa M-6);
- 12) R-12 Budimlja (raskrsnica sa M-5) - Podvade (raskrsnica sa R12.1) - Kalače (raskrsnica sa M-5);
- 13) R-12.1 Podvade (raskrsnica sa R-12) – Petnjica;
- 14) R-13 Bioče (raskrsnica sa M-2) - Mateševo (raskrsnica sa R-19) - Kolašin (raskrsnica sa M-2);
- 15) R-14 Danilovgrad (raskrsnica sa M-3) - Čevo (raskrsnica sa R-17);
- 16) R-15 Vladimir (raskrsnica sa M-1) - Ostros – Virpazar 3 (raskrsnica sa R-28) - Virpazar 2 (raskrsnica sa M-2) - Rijeka Crnojevića – Donji Ulići (Raskrsnica sa M-10);
- 17) R-16 Plužine (raskrsnica sa M-3) - Trsa - Pošćenski kraj (raskrsnica sa M-6);
- 18) R-17 Čekanje (raskrsnica sa R-1) - Resna (raskrsnica sa R-8) - Čevo (raskrsnica sa R-14) - Riđani (raskrsnica sa M-7);
- 19) R-18 Pljevlja 1 (raskrsnica sa M-6) – Pljevlja 2 (raskrsnica sa R-3) - Gradac – Šula;
- 20) R-19 Mateševo (raskrsnica sa R-13) - Andrijevića (raskrsnica sa R-2);
- 21) R-20 Virak (raskrsnica sa M-6) - Tušina (raskrsnica sa R-21) - Šavnik (raskrsnica sa M-6);
- 22) R-21 Mioska (raskrsnica sa M-2) - Semolj - Boan -Tušina (raskrsnica sa R-20);
- 23) R-22 Ulcinj (raskrsnica sa M-1) – Ada;
- 24) R-23 Cerovo (Raskrsnica sa M-3) - Bogetići - Glava Zete - Danilovgrad - Spuž – Vranjske njive;
- 25) R-24 Buča (Raskrsnica sa R-2) – Lubnice;
- 26) R-25 Cetinje – Ivanova Korita – Međuvršje (raskrsnica sa R-25.1) – Krstac (raskrsnica sa R-1);
- 27) R-25.1 Međuvršje (raskrsnica sa R-25) – Lovćen;
- 28) R-26 Vrela (raskrsnica sa M-6) – Njegovuđa;
- 29) R-27 Cijevna Zatrijebačka (granica sa Albanijom) - Dinoša – Podgorica 4 (raskrsnica sa M-3);
- 30) R-28 Bar 1 (Biskupada, raskrsnica sa M-1) – Virpazar 3 (raskrsnica sa R-15);
- 31) R-29 Bar 2 (Tunel Čafe, raskrsnica sa M-1) – Kamenički most – Krute (raskrsnica sa M-1).

4. Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Pravilnik o kategorizaciji državnih puteva ("Službeni list CG", broj 1/16).

5. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 07-6949

Podgorica, 7. novembar 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore, na sjednici od 24. oktobra 2019. godine, donijela je

**ODLUKU**  
**O IZMJENAMA ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA KONKURENTNOST**

1. U Odluci o obrazovanju Savjeta za konkurentnost („Službeni list CG”, br. 55/17, 31/18, 70/18 i 13/19) u tački 1 podtačka 15 riječi: „v.d. direktora” zamjenjuju se riječju „direktor”.

U podtački 21 riječ "Zavoda" zamjenjuju se riječju "Uprave".

Tač. 22 i 33 mijenjaju se i glase:

"22) Radule Raonić, savjetnik predsjednika Vlade za ekonomsku politiku, član; 33) Suzana Radulović, generalna sekretarka Unije poslodavaca Crne Gore, član;".

2. U tački 5 riječi: "i 48/17" zamjenjuju se riječima: "48/17 i 62/18".

3. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:07-6182

Podgorica, 24. oktobra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 35 stav 2 Zakona o državnoj imovini ("Službeni list CG", broj 21/09)  
Vlada Crne Gore, na sjednici od 7. novembra 2019. godine, donijela je

**ODLUKU**  
**O PRENOSU PRAVA RASPOLAGANJA NA NEPOKRETNOSTI GLAVNOM**  
**GRADU PODGORICA RADI OSTVARIVANJA JAVNOG INTERESA -**  
**REALIZACIJE PROJEKTA POSTAVLJANJA**  
**SPOMENIKA IVANU CRNOJEVIĆU**

1. Vlada Crne Gore prenosi pravo raspolaganja na nepokretnosti Glavnom gradu Podgorica radi ostvarivanja javnog interesa - realizacije projekta postavljanja spomenika Ivanu Crnojeviću, i to na dijelu katastarske parcele broj 2215/5, u površini od 1.720 m<sup>2</sup>, koja po elaboratu uslovne parcelacije koji je izradio „Geoingeering“ d.o.o. Podgorica ima parcelarni broj 2215/13, upisane u list nepokretnosti broj 5731, KO Podgorica II, Glavni grad Podgorica, koja ulazi u zahvat urbanističke parcele UP Z2, u zahvatu Detaljnog urbanističkog plana "Nova Varoš 2", Glavni grad Podgorica.

2. Odluka će se objaviti u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 07-6226

Podgorica, 7. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 30 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG”, br. 64/17, 44/18 i 63/18), Vlada Crne Gore, na sjednici od 31. oktobra 2019. godine, donijela je

**ODLUKU  
O DOPUNI ODLUKE O IMENOVANJU SAVJETA ZA REVIZIJU PLANSKIH  
DOKUMENATA**

1. U Odluci o imenovanju Savjeta za reviziju planskih dokumenata ("Službeni list CG", br. 83/17, 11/18, 24/18 i 33/19) u tački 1 podtačka 34 poslije riječi: „opštine Ulcinj" dodaju se riječi: „i opštine Tuzi;".

Poslije podtačke 36 dodaje se nova podtačka koja glasi:

„37) Slavko Đukić, dipl.ing.građ., predstavnik opštine Andrijevica."

2. Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 07-6241

Podgorica, 31. oktobra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 3 stav 9 i člana 7 stav 2 Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda („Službeni list CG”, broj 51/17), Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja donijelo je

**PRAVILNIK  
O IZMJENI PRAVILNIKA O STANDARDIMA ZA  
STAVLJANJE NA TRŽIŠTE ŽIVINSKOG MESA\***

Član 1

U Pravilniku o standardima za stavljanje na tržište živinskog mesa\* („Službeni list CG”, broj 44/18), u članu 30 riječi „od 1. januara 2020. godine” zamjenjuju se riječima: „od 1. januara 2022. godine”.

Član 2

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

Broj:320-1544/19

Podgorica, 13. novembra 2019. godine

Ministar,  
mr **Milutin Simović**, s.r.

Na osnovu člana 9 Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16), Ministarstvo održivog razvoja i turizma donijelo je

#### **ODLUKU**

### **O IZRADI STRATEŠKE PROCJENE UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU ZA IZMJENE I DOPUNE DETALJNOG URBANISTIČKOG PLANA „PRŽNO - KAMENOVNO II”, ZA DIO KAMENOVNO - VRIJESNO, OPŠTINA BUDVA**

1. Pristupa se izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu (u daljem tekstu: Strateška procjena) za Izmjene i dopune Detaljnog urbanističkog plana “Pržno – Kamenovo II”, za dio Kamenovo – Vrijesno, opština Budva (u daljem tekstu: Izmjene i dopune DUP-a).
2. Planski osnov za razvoj Izmjena i dopuna DUP-a predstavlja Prostorni plan posebne namjene za obalno područje i druga dokumentacija sa državnog i lokalnog nivoa (razvojna dokumenta, master planovi, studije).
3. Područje za koje se izrađuje DUP Kamenovo obuhvata prostor između Rafailovića i Pržna, odnosno prostor iznad Magistralnog puta M1 – Jadranske magistrale i zahvata površinu od 21 ha.
4. Realizacija planiranih aktivnosti može da dovede do povećanog pritiska na ekosistem, do promjene morfologije terena, tako i do privremenog ili trajnog gubljenja staništa biljnog i životinjskog svijeta.
5. O izvršenoj strateškoj procjeni izradiće se Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu (u daljem tekstu: Izvještaj) u skladu sa članom 15 Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.
6. Izvještajem treba dati poseban osvrt na identifikaciju negativnih uticaja, propisivanje mjera zaštite i preporuka za razmatranje i izbor najboljeg varijantnog rješenja, a poseban akcenat treba da bude na propisivanju mjera očuvanje biodiverziteta, prirodnih i kulturnih dobara, te zaštite zemljišta i očuvanje prirodnog pejzaža.
7. Ministarstvo održivog razvoja i turizma, kao organ nadležan za pripremu predmetnog planskog dokumenta odlučuje o izboru nosioca izrade Izvještaja u postupku javnih nabavki.
8. Izvještaj će se izraditi u roku predviđenom za izradu DUP-a Kamenovo.
9. U postupku izrade Strateške procjene obezbijediće se učešće javnosti, zainteresovanih organa i organizacija i organizovati javna rasprava u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.
10. Finansijska sredstva potrebna za izradu Izvještaja obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 3.000,00 eura.
11. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 101-298/52

Podgorica, 31. oktobra 2019. godine

Ministar,  
**Pavle Radulović, s.r.**



Na osnovu člana 46 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) i člana 16 Zakona o političkim partijama („Službeni list RCG”, broj 21/04 i „Službeni list CG”, broj 59/11), Ministarstvo javne uprave, postupajući po prijavi političke partije NARODNA STRANKA od 24.05.2019. godine, donosi

## **R J E Š E N J E**

U Registar političkih partija, Knjiga br. I, redni broj 11 rubrika 11, vrši se upis promjene podatka o izboru predsjednika – lica ovlašćenog za zastupanje političke partije naziva Narodna stranka, usvojene na Skupštini Partije, održanoj 27.10.2019.godine.

Lice ovlašćeno za zastupanje Narodne stranke je Predrag Popović.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Politička partija Narodna stranka upisana je u Registar političkih partija, Knjigu broj I, pod rednim brojem 11, Rješenjem Ministarstva pravde, broj 02-2492/04 od 08.06.2004. godine.

Dopisima, broj 06/2-005/19-UPI-2274/2 od 24.05.2019. godine, broj 06/2-005/19-UPI-1156 od 12.11.2019. godine i broj 06/2-005/19-UPI-1156/2 od 14.11.2019. godine, politička partija Narodna stranka, povodom akta Ministarstva javne uprave, broj 01-005/18-6002 od 17.12.2018. godine, obratila se radi upisa promjene činjenice o izboru predsjednika - lica ovlašćenog za zastupanje Partije. Uz dostavljenu prijavu dostavljena je i Odluka Skupštine Partije o izvršenim promjenama podataka o kojima se u Registru vodi službena evidencija – izboru Predraga Popovića za predsjednika Partije, odnosno lica ovlašćenog za zastupanje Partije kao i Zapisnik sa Skupštine od 27.10.2019.godine.

Zakonom o političkim partijama, članom 16 propisano je da je lice ovlašćeno za zastupanje partije dužno da u slučaju izvršenih promjena u Statutu i Programu partije i u slučaju izbora novog lica za zastupanje partije, podnese prijavu kod nadležnog organa za upis novih podataka.

Saglasno navedenom, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema istog, pred Upravnim sudom Crne Gore.

Broj: 06-005/19-UPI-1156/3

Podgorica, 20. novembra 2019. godine

**Ministarstvo javne uprave**  
**Direktorat za dobru javnu upravu i djelovanje nevladinih organizacija**  
Generalni direktor,  
**Branislav Todorović, s.r.**

Na osnovu člana 46 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) i člana 16 Zakona o političkim partijama („Službeni list RCG”, broj 21/04 i „Službeni list CG”, broj 59/11), Ministarstvo javne uprave, postupajući po prijavi političke partije SRPSKA LISTA, od 31.12.2018. godine, donosi

## **R J E Š E N J E**

U Registar političkih partija, Knjiga br. I, redni broj 42 u rubrikama 9 i 10, vrši se upis promjena činjenica o usvajanju Izmjena i dopuna Statuta i Programa političke partije SRPSKA LISTA, usvojenih na sjednici Sabora, dana 26.04.2015.godine.

## **O b r a z l o ž e n j e**

Politička partija SRPSKA LISTA, upisana je u Registar političkih partija, Knjigu broj I, pod rednim brojem 42, Rješenjem Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave, broj 05-006/09-1802/1 od 16.02.2009. godine.

Prijavom, broj 06-005/18-UIP-1195 od 31.12.2018. godine i dopunom prijave, broj 06-005/18-UIP-1195/2 od 13.11.2019. godine lice ovlašćeno za zastupanje navedene političke partije – Dobrilo Dedeić, povodom akta Ministarstva javne uprave, broj 01-005/18-6002 od 17.12.2018. godine, obratio se radi upisa promjene činjenice o usvajanju Izmjena i dopuna Statuta i Programa Partije. Uz dostavljenu prijavu dostavljena je i Odluka o usvajanju Izmjena i dopuna Statuta Partije, Odluka o usvajanju Izmjena i dopuna Programa Partije i Odluka o izboru predsjednika političke partije SRPSKA LISTA..

Zakonom o političkim partijama, članom 16 propisano je da je lice ovlašćeno za zastupanje partije dužno da u slučaju izvršenih promjena u Statutu i Programu partije i u slučaju izbora novog lica za zastupanje partije, podnese prijavu kod nadležnog organa za upis novih podataka.

Saglasno navedenom, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema istog, pred Upravnim sudom Crne Gore.

Broj: 06-005/18-UIP-1195/3

Podgorica, 20. novembra 2019. godine

**Ministarstvo javne uprave**  
**Direktorat za dobru javnu upravu i djelovanje nevladinih organizacija**  
Generalni direktor,  
**Branislav Todorović, s.r.**

Na osnovu člana 46 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) i člana 16 Zakona o političkim partijama („Službeni list RCG”, broj 21/04 i „Službeni list CG”, broj 59/11), Ministarstvo javne uprave, postupajući po prijavi političke partije „Demokratska partija” - „Partia Demokratike”, od 04.11.2019. godine, donosi

## **R J E Š E N J E**

U Registar političkih partija, Knjiga br. I, redni broj 44 u rubrikama 9 i 10 vrši se upis promjene činjenica o usvajanju novog Statuta i Programa političke partije „Demokratska partija” - „Partia Demokratike”, usvojenih na Skupštini Partije, održanoj 08.04.2017. godine.

## **Obrazloženje**

Politička partija „Demokratska partija” - „Partia Demokratike”, upisana je u Registar političkih partija, Knjigu broj I, pod rednim brojem 44, Rješenjem Ministarstva unutrašnjih poslova, broj 05-006/12-243/2 od 19.01.2012. godine. Demokratsku partiju-Partiu demokratike zastupa Fatmir Gjeka iz Ulcinja,

Prijavom broj 06/2-005/19-UPI-1130 od 04.11.2019. godine i dopunom iste, broj 06/2-005/19-UPI-1130/2 od 08.11.2019. godine, politička partija „Demokratska partija” - „Partia Demokratike”, povodom akta Ministarstva javne uprave, broj 01-005/18-6002 od 17.12.2018. godine, obratila se radi upisa promjene činjenice o usvajanju novog Statuta i Programa Partije. Uz dostavljenu prijavu dostavljena je i Odluka Skupštine Partije o izvršenim promjenama podataka o kojima se u Registru vodi službena evidencija, o usvajanju Statuta i Programa navedene političke partije, kao i Zapisnik sa Skupštine od 08.04.2017.godine.

Zakonom o političkim partijama, članom 16 propisano je da je lice ovlašćeno za zastupanje partije dužno da u slučaju izvršenih promjena u Statutu i Programu partije i u slučaju izbora novog lica za zastupanje partije, podnese prijavu kod nadležnog organa za upis novih podataka. Saglasno navedenom, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema istog, pred Upravnim sudom Crne Gore.

Broj: 06-005/19-UPI-1130/3

Podgorica, 8. novembra 2019. godine

**Ministarstvo javne uprave**  
**Direktorat za dobru javnu upravu i djelovanje nevladinih organizacija**  
v.d. Generalna direktorica  
**Marija Hajduković, s.r.**

Odluka Ustavnog suda Crne Gore kojom se ukidaju odredbe člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi“, broj 38/12.), koju je donijela Skupština opštine Ulcinj i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke

Ustavni sud Crne Gore u sastavu: predsjednik Dragoljub Drašković, i sudije - Milorad Gogić, Miodrag Iličković, Desanka Lopičić, Mevlida Muratović, Hamdija Šarkinović i Budimir Šćepanović, na osnovu odredaba člana 149. stav 1. tačka 2. Ustava Crne Gore, člana 48. tačka 2. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 11/15.), na sjednici od 27. septembra 2019. godine, donio je

### **ODLUKU**

I UKIDAJU SE odredbe člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi“, broj 38/12.), koju je donijela Skupština opštine Ulcinj i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke.

II Ova odluka objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“ i na način na koji je objavljena Odluka.

### **Obrazloženje**

11. Rješenjem Ustavnog suda U-II br. 43/18., od 30. maja 2019. godine, po inicijativi „Crnogorskog elektrodistributivnog sistema“ d.o.o. Podgorica, pokrenut je postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke, označe u izreci.

2. U odgovoru Skupštine opštine Ulcinj navedeno je da taj organ lokalne samouprave, kao donosilac Odluke čije se odredbe člana 9. i člana 10. stav 2. osporavaju, ostaje pri navodima datim u odgovoru na podnijetu inicijativu za pokretanje postupka, jer smatra da naknada za korišćenje opštinskih puteva treba da bude obavezujuća za sve korisnike, s obzirom na to da je izvorni prihod budžeta opštine na osnovu kojeg se vrši održavanje puteva.

3. Osporenim odredbama Odluke propisano je:

„Član 9.

Naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme i slično na opštinskim putevima, odnosno zemljištu koje pripada tim putevima utvrđuje se u iznosu od 500,00 € po uređaju.

Član 10. stav 2.

Godišnja naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme i sl. na opštinskim putevima iznosi 300 €.”

4. Ustavni sud je, nakon razmatranja sadržine osporenih odredaba člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke, utvrdio da nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njihovo ukidanje.

5. Za odlučivanje u ovom predmetu pravno relevantne su sljedeće odredbe:

Ustava Crne Gore:

”Član 1. stav 2.

Crna Gora je građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava.

Član 11. stav 3.

Vlast je ograničena Ustavom i zakonom.

Član 113.

U lokalnoj samoupravi odlučuje se neposredno i preko slobodno izabranih predstavnika.

Pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Član 142. stav 3.

Porezi i druge dažbine mogu se uvoditi samo zakonom .

Član 145.

Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom.

Član 149. stav 1. tačka 2.

Ustavni sud odlučuje:

2) o saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom.“

Zakona o lokalnoj samoupravi (“Službeni list Crne Gore”, broj 2/18. i 34/19.):

“Član 27. tačka 2.

Opština, u skladu sa zakonom i drugim propisima:

2) uređuje i obezbjeđuje obavljanje poslova izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite opštinskih puteva.

Član 28. tačka 2.

U okviru sopstvenih nadležnosti, opština:

2) uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode u skladu sa zakonom.

Član 38. tač. 2. i 8.

Skupština:

2) donosi propise i druge opšte akte;

8) uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode.”

Zakona o finansiranju lokalne samouprave (“Službeni list Crne Gore”, broj 3/19.):

“Član 7. tačka 8.

Sopstveni prihodi Opštine su:

8) naknade za korišćenje opštinskih puteva, u skladu sa zakonom.”

Zakona o putevima (“Službeni list Republike Crne Gore”, broj 42/04. i “Službeni list Crne Gore”, br. 54/09., 36/11. i 92/17.):

“Član 3. stav 1.

Javni putevi su saobraćajne površine od opšteg interesa za javni putni saobraćaj, koji se mogu koristiti na način i pod uslovima određenim propisima o javnim putevima i bezbjednosti saobraćaja.

Član 4. tač. 6. i 9.

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

6) opštinski put je javni put namijenjen povezivanju naselja u lokalnoj zajednici ili povezivanju sa naseljima u susjednim lokalnim zajednicama ili povezivanju djelova naselja, prirodnih i kulturnih znamenitosti, pojedinih objekata i slično na nivou lokalne zajednice. Opštinski putevi su: lokalni putevi, kao i ulice u naseljima.

9) nekategorisani put je površina koja se koristi za saobraćaj po bilo kom osnovu i koja je dostupna većem broju korisnika (seoski, poljski i šumski putevi, putevi na nasipima za odbranu od poplava, parkirališta i sl.).

Član 22. stav 1. i stav 5.

Za korišćenje javnih puteva plaćaju se naknade, i to:

1) godišnja naknada pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora, priključnih vozila i drugih drumskih vozila na motorni pogon;

2) posebna godišnja naknada za drumsku motorna vozila i njihova priključna vozila u svrhu obezbjeđenja nesmetanog odvijanja saobraćaja i pružanja informativnih usluga korisnicima puta;

- 3) naknada za vanredni prevoz;
- 4) naknada za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-individualnih i komercijalno-informativnih natpisa na putu i pored puta;
- 5) naknada za upotrebu pojedinih puteva i objekata (korisnička naknada i putarina);
- 6) godišnja naknada za zakup putnog zemljišta;
- 7) godišnja naknada za zakup drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta;
- 8) naknada za priključenje prilaznog puta na javni put;
- 9) naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti;
- 10) godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti ugrađene na javnom putu;
- 11) naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta;
- 12) godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta;
- 13) naknada za inostrana drumska vozila.

Visinu naknada za opštinske puteve iz stava 1. tač. 3. i 4. i tač. 6. do 12. ovog člana utvrđuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade.”

6. Načelo saglasnosti pravnih propisa (član 145. Ustava) predstavlja jedno od osnovnih ustavnih načela i direktno je povezano sa načelom vladavine prava, koje utvrđuje da je država zasnovana na vladavini prava (član 1. stav 2.) i da je vlast ograničena Ustavom i zakonom (član 11. stav 3). U području apstraktne kontrole ustavnosti, Ustavni sud je ovlašćen da ocjenjuje saglasnost zakona s Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, kao i saglasnosti drugog propisa i opšteg akta s Ustavom i zakonom i to predstavlja okvir njegovog djelovanja, u smislu odredaba člana 149. stav 1. tač.1. i 2. Ustava.

6.1. Posljedica ovakvih ustavnih određenja je da su organi vlasti vezani Ustavom i zakonom, kako u pogledu svojih normativnih, tako i drugih ovlašćenja. Načelo legaliteta podrazumijeva da se podzakonski propisi donose na osnovu normativno utvrđenog ovlašćenja donosioca akta. Prema Ustavu, generalno ovlašćenje za donošenje propisa (za izvršavanje zakona) ima Vlada, a organi uprave, lokalna samouprava ili drugo pravno lice kada su na to, po određenim pitanjima, ovlašćeni zakonom. Drugim riječima, zakon mora biti osnov za donošenje podzakonskog akta i taj akt može obuhvatiti samo ono što proizilazi iz zakonske norme a njom nije izričito uređeno. Pri uređivanju pravnih odnosa, donosilac akta je dužan da uvaži granice koje pred njega postavlja Ustav, a posebno one koje proizilaze iz načela vladavine prava i one kojima se štite određena ustavna dobra i vrijednosti. Kako je u konkretnom slučaju predmet ustavnosudske ocjene propis, koji je donijet radi sprovođenja zakona, on mora biti u skladu sa zakonom na osnovu kojeg je donijet, a samim tim i sa Ustavom. U postupku ocjene ustavnosti i zakonitosti tog propisa ispituje se da li je donijet od strane ovlašćenog organa, odnosno lica, da li je donosilac imao zakonsko ovlašćenje za njegovo donošenje (pravni osnov za donošenje) i odgovara li propis po svom sadržaju okvirima koje mu je odredio zakon.

7. Ustavni sud je u ovom postupku utvrdio sljedeće činjenice:

- da je Skupština opštine Ulcinj, s pozivom na pravni osnov sadržan u odredbama člana 13. i člana 22. st. 1. i 4. Zakona o putevima (“Službeni list Republike Crne Gore”, broj 42/04. i “Službeni list Crne Gore”, br. 54/09. i 36/11.), na sjednici održanoj 10. decembra 2012. godine, donijela Odluku o naknadama za korišćenje opštinskih puteva, koja je objavljena u “Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi”, broj 38/12.) i

- da je Skupština Crne Gore, na desetoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2017. godini, dana 29. decembra 2017. godine, donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putevima (“Službeni list Crne Gore”, broj 92/17.), kojim su, odredbom člana 4., u

članu 22. stav 1. tač. 9. i 10. Zakona, riječi "i sl.", zamijenjene riječima "i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti".

8. Prilikom meritornog odlučivanja o navodima podnosioca inicijative u ovom predmetu Ustavni sud je imao u vidu i ustavno načelo jedinstva pravnog poretka, koje proizilazi iz odredbe člana 145. Ustava, s obzirom na to da su pitanja ovlašćenja organa lokalne samouprave u vezi drugih dažbina, pa i visine naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti i godišnjih naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafske vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti ugrađene na javnom putu, uređena sa više zakona.

8.1. Zakonom o lokalnoj samoupravi, koji je sistemski u ovoj oblasti, propisano je da opština, u skladu sa zakonom i drugim propisom, uređuje i obezbjeđuje obavljanje poslova izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite opštinskih puteva (član 27. začka 2.) i da u okviru sopstvenih nadležnosti uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode, u skladu sa zakonom (član 28. tačka 2.). Odredbama člana 38. tač. 2. i 8. istog Zakona skupština, kao predstavnički organ lokalne samouprave, ovlašćena je da donosi propise i druge akte i da uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode. Zakonom o finansiranju lokalne samouprave (član 7. tačka 8.) propisano je da su naknade za korišćenje opštinskih puteva, utvrđene u skladu sa zakonom, sopstveni izvor sredstava opštine, a odredbom člana 22. stav 5. Zakona o putevima da je nadležni organ jedinice lokalne samouprave ovlašćen da svojim aktom utvrdi visine naknada za opštinske puteve iz stava 1. tač. 3. i 4. i tač. 6. do 12. tog člana, kao sopstveni izvor prihoda, uz prethodnu saglasnost Vlade.

8.1.1. Iz navedenih odredaba zakona, po ocjeni Ustavnog suda, proizilazi da je nadležni organ jedinice lokalne samouprave (skupština) ovlašćen da svojim aktom utvrdi visinu naknada za korišćenje opštinskih (javnih) puteva, kao sopstveni izvor prihoda opštine, uz prethodnu saglasnost Vlade. Saglasno tim ovlašćenjima, Skupština opština Ulcinj donijela je Odluku o naknadama za korišćenje opštinskih puteva, kojom je utvrdila vrste naknada za korišćenje opštinskih puteva, obveznike plaćanja naknada, način njihovog plaćanja i rokove. Osporene odredbe člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke, međutim, nijesu usaglašene s odredbama člana 4. stav 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima, kojim su riječi: "i sl." zamijenjene riječima: "i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti". Naime, iz izmijenjenih odredaba člana 22. stav 1. tač. 9. i 10. Zakona, kojima je utvrđena mogućnost određivanja naknada za postavljanje ili za već postavljene cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafske vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti, kao ni iz drugih odredaba tog zakona, po ocjeni Ustavnog suda, ne proizilazi mogućnost utvrđivanja naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme na opštinskim i nekategorisanim putevima, kao ni utvrđivanja godišnje naknade za postavljene uređaje, niti se (uređaji i oprema) mogu "podvesti" pod pojam vodova infrastrukture drugih djelatnosti koje su slične djelatnostima cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova. Takvim propisivanjem Skupština opština Ulcinj je, po ocjeni Ustavnog suda, povrijedila načelo legaliteta, iz odredbe člana 145. Ustava, prema kojem zakon mora biti saglasan s Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis s Ustavom i zakonom. Ustavni sud je, stoga, utvrdio da odredbe člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njihovo ukidanje.

9. Na osnovu iznijetih razloga, odlučeno je kao u izreci.

III. Odluka o prestanku važenja odredaba člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi“, broj 38/12.), i

o objavljivanju ove odluke, zasnovana je na odredbama člana 151. stav 2., člana 152. stav 1. Ustava Crne Gore i člana 51. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U-II br. 43/18

Podgorica, 27. septembar 2019. godine

Predsjednik,  
**dr Dragoljub Drašković, s.r.**



**Odluka Ustavnog suda Crne Gore kojom se ukidaju odredbe člana 15. Odluke o naknadi za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva na teritoriji Opštine Kotor („Službeni list Crne Gore”– Opštinski propisi, broj 33/14.), koju je donijela Skupština opštine Kotor i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke**

Ustavni sud Crne Gore u sastavu: predsjednik Dragoljub Drašković i sudije – Milorad Gogić, Miodrag Iličković, Desanka Lopičić, Mevlida Muratović, Hamdija Šarkinović i Budimir Šćepanović, na osnovu odredaba člana 149. stav 1. tačka 2. Ustava Crne Gore i člana 48. tačka 2. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore (“Službeni list Crne Gore”, broj 11/15.), na sjednici od 27. septembra 2019. godine, donio je

## **ODLUKU**

I UKIDAJU SE odredbe člana 15. Odluke o naknadi za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva na teritoriji Opštine Kotor („Službeni list Crne Gore”– Opštinski propisi, broj 33/14.), koju je donijela Skupština opštine Kotor i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke.

II Ova odluka objaviće se u “Službenom listu Crne Gore” i na način na koji je objavljena Odluka.

## **O b r a z l o ž e n j e**

11. Rješenjem Ustavnog suda U-II br. 27/18, od 30. maja 2019. godine, po inicijativi Crnogorskog elektrodistributivnog sistema, d.o.o. Podgorica, pokrenut je postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitost odredaba člana 15. Odluke, označene u izreci.

2. Skupština opštine Kotor nije dostavila odgovor na stavove Ustavnog suda sadržane u Rješenju o pokretanju postupka.

3. Osporenim odredbama Odluke propisano je:

“Član 15.

Naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme i sl., na opštinskim i nekategorisanim putevima, odnosno zemljištu koje pripada tim putevima utvrđuje se u iznosu od 2.900,00 € po uređaju.

Za uređaje i opremu iz stav 1. ovog člana utvrđuje se godišnja naknada u iznosu od 950,00 €.”

4. Ustavni sud je, nakon razmatranja sadržine osporenih odredaba člana 15. Odluke utvrdio da nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njihovo ukidanje.

5. Za odlučivanje u ovom predmetu pravno relevantne su sljedeće odredbe:

Ustava Crne Gore:

”Član 1. stav 2.

Crna Gora je građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava.

Član 11. stav 3.

Vlast je ograničena Ustavom i zakonom.

Član 113.

U lokalnoj samoupravi odlučuje se neposredno i preko slobodno izabраниh predstavnika.

Pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Član 142. stavi 3.

Porezi i druge dažbine mogu se uvoditi samo zakonom .

Član 145.

Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom.

Član 149. stav 1. tačka 2.

Ustavni sud odlučuje:

2) o saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom.“

Zakona o lokalnoj samoupravi (“Službeni list Crne Gore”, broj 2/18. i 34/19.):

“Član 27. tačka 2.

Opština, u skladu sa zakonom i drugim propisima:

2) uređuje i obezbjeđuje obavljanje poslova izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite opštinskih puteva.

Član 28. tačka 2.

U okviru sopstvenih nadležnosti, opština:

2) uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode u skladu sa zakonom.

Član 38. tač. 2. i 8.

Skupština:

2) donosi propise i druge opšte akte;

8) uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode.”

Zakona o finansiranju lokalne samouprave (“Službeni list Crne Gore”, broj 3/19.):

“Član 7. tačka 8.

Sopstveni prihodi Opštine su:

8) naknade za korišćenje opštinskih puteva, u skladu sa zakonom.”

Zakona o putevima (“Službeni list Republike Crne Gore”, broj 42/04. i “Službeni list Crne Gore”, br. 54/09., 36/11. i 92/17.):

“Član 3. stav 1.

Javni putevi su saobraćajne površine od opšteg interesa za javni putni saobraćaj, koji se mogu koristiti na način i pod uslovima određenim propisima o javnim putevima i bezbjednosti saobraćaja.

Član 4. tač. 6. i 9.

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

6) opštinski put je javni put namijenjen povezivanju naselja u lokalnoj zajednici ili povezivanju sa naseljima u susjednim lokalnim zajednicama ili povezivanju djelova naselja, prirodnih i kulturnih znamenitosti, pojedinih objekata i slično na nivou lokalne zajednice. Opštinski putevi su: lokalni putevi, kao i ulice u naseljima.

9) nekategorisani put je površina koja se koristi za saobraćaj po bilo kom osnovu i koja je dostupna većem broju korisnika (seoski, poljski i šumski putevi, putevi na nasipima za odbranu od poplava, parkirališta i sl.).

Član 22. stav 1. i stav 5.

Za korišćenje javnih puteva plaćaju se naknade, i to:

1) godišnja naknada pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora, priključnih vozila i drugih drumskih vozila na motorni pogon;

2) posebna godišnja naknada za drumska motorna vozila i njihova priključna vozila u svrhu obezbjeđenja nesmetanog odvijanja saobraćaja i pružanja informativnih usluga korisnicima puta;

3) naknada za vanredni prevoz;

4) naknada za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-individualnih i komercijalno-informativnih natpisa na putu i pored puta;

5) naknada za upotrebu pojedinih puteva i objekata (korisnička naknada i putarina);

6) godišnja naknada za zakup putnog zemljišta;

7) godišnja naknada za zakup drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta;

8) naknada za priključenje prilaznog puta na javni put;

9) naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti;

10) godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti ugrađene na javnom putu;

11) naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta;

12) godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta;

13) naknada za inostrana drumska vozila.

Visinu naknada za opštinske puteve iz stava 1. tač. 3. i 4. i tač. 6. do 12. ovog člana utvrđuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade.”

6. Načelo saglasnosti pravnih propisa (član 145. Ustava) predstavlja jedno od osnovnih ustavnih načela i direktno je povezano sa načelom vladavine prava, koje utvrđuje da je država zasnovana na vladavini prava (član 1. stav 2.) i da je vlast ograničena Ustavom i zakonom (član 11. stav 3). U području apstraktne kontrole ustavnosti, Ustavni sud je ovlašćen da ocjenjuje saglasnost zakona s Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, kao i saglasnost drugog propisa i opšteg akta s Ustavom i zakonom i to predstavlja okvir njegovog djelovanja, u smislu odredaba člana 149. stav 1. tač.1. i 2. Ustava.

6.1. Posljedica ovakvih ustavnih određenja je da su organi vlasti vezani Ustavom i zakonom, kako u pogledu svojih normativnih, tako i drugih ovlašćenja. Načelo legaliteta podrazumijeva da se podzakonski propisi donose na osnovu normativno utvrđenog ovlašćenja donosioca akta. Prema Ustavu, generalno ovlašćenje za donošenje propisa (za izvršavanje zakona) ima Vlada, a organi uprave, lokalna samouprava ili drugo pravno lice kada su na to, po određenim pitanjima, ovlašćeni zakonom. Drugim riječima, zakon mora biti osnov za donošenje podzakonskog akta i taj akt može obuhvatiti samo ono što proizilazi iz zakonske norme a njom nije izričito uređeno. Pri uređivanju pravnih odnosa, donosilac akta je dužan da uvaži granice koje pred njega postavlja Ustav, a posebno one koje proizilaze iz načela vladavine prava i one kojima se štite određena ustavna dobra i vrijednosti. Kako je u konkretnom slučaju predmet ustavnosudske ocjene propis koji je donijet radi sprovođenja zakona, on mora biti u skladu sa zakonom na osnovu kojeg je donijet, a samim tim i s Ustavom. U postupku ocjene ustavnosti i zakonitosti tog propisa ispituje se da li je donijet od strane ovlašćenog organa, odnosno lica, da li je donosilac imao zakonsko ovlašćenje za njegovo donošenje (pravni osnov za donošenje) i odgovara li propis po svom sadržaju okvirima koje mu je odredio zakon.

7. Ustavni sud je u ovom postupku utvrdio sljedeće činjenice:

- da je Skupština opštine Kotor, s pozivom na pravni osnov sadržan u odredbama člana 22. stav 1. tač. 3.,6.,7.,8.,9.,10.,11. i 12 i stav 5. Zakona o putevima (“Službeni list Republike Crne Gore”, broj 42/04. i ”Službeni list Crne Gore”, br. 21/09., 54/09., 40/10., 73/10, 36/11 i 40/11.), na sjednici održanoj 14. novembra 2014. godine, donijela Odluku o naknadi za

korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva na teritoriji Opštine Kotor, koja je objavljena u "Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi", broj 33/14.) i

- da je Skupština Crne Gore, na desetoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2017. godini, dana 29. decembra 2017. godine, donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putevima ("Službeni list Crne Gore", broj 92/17.), kojim su, odredbom člana 4., u članu 22. stav 1. tač. 9. i 10. Zakona, riječi "i sl.", zamijenjene riječima "i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti".

8. Prilikom meritornog odlučivanja o navodima podnosioca inicijative u ovom predmetu Ustavni sud je imao u vidu i ustavno načelo jedinstva pravnog poretka, koje proizilazi iz odredbe člana 145. Ustava, s obzirom na to da su pitanja ovlašćenja organa lokalne samouprave u vezi drugih dažbina, pa i visine naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti i godišnjih naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti ugrađene na javnom putu, uređena sa više zakona.

8.1. Zakonom o lokalnoj samoupravi, koji je sistemski u ovoj oblasti, propisano je da opština, u skladu sa zakonom i drugim propisom uređuje i obezbjeđuje obavljanje poslova izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite opštinskih puteva (član 27. začka 2.) i da u okviru sopstvenih nadležnosti uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode, u skladu sa zakonom (član 28. tačka 2.). Odredbama člana 38. tač. 2. i 8. istog Zakona skupština, kao predstavnički organ lokalne samouprave, ovlašćena je da donosi propise i druge akte i da uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode. Zakonom o finansiranju lokalne samouprave (član 7. tačka 8.) propisano je da su naknade za korišćenje opštinskih puteva, utvrđene u skladu sa zakonom, sopstveni izvor sredstava opštine, a odredbom člana 22. stav 5. Zakona o putevima da je nadležni organ jedinice lokalne samouprave ovlašćen da svojim aktom utvrdi visine naknada za opštinske puteve iz stava 1. tač. 3. i 4. i tač. 6. do 12. tog člana, kao sopstveni izvor prihoda, uz prethodnu saglasnost Vlade.

8.1.1. Iz navedenih odredaba zakona, po ocjeni Ustavnog suda, proizilazi da je nadležni organ jedinice lokalne samouprave (skupština) ovlašćen da svojim aktom utvrdi visinu naknada za korišćenje javnih (opštinskih) puteva, kao sopstveni izvor prihoda, uz prethodnu saglasnost Vlade. Saglasno tim ovlašćenjima, Skupština opštine Kotor donijela je Odluku o naknadi za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva na teritoriji Opštine Kotor, kojom je utvrdila vrste naknada za korišćenje puta i putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima na teritoriji Opštine Kotor, visinu naknade, obveznike plaćanja naknada i namjene za koje će prikupljena sredstva koristiti, način utvrđivanja i naplate naknada, nadležni organ za utvrđivanje i naplatu naknade i kaznene odredbe. Osporene odredbe člana 15. Odluke, međutim, nijesu usaglašene s odredbama člana 4. stav 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima, kojim su riječi: "i sl." zamijenjene sa riječima: "i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti". Naime, iz izmijenjenih odredaba člana 22. stav 1. tač. 9. i 10. Zakona, kojima je utvrđena mogućnost određivanja naknada za postavljanje ili za već postavljene cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti, kao ni iz drugih odredaba tog zakona, po ocjeni Ustavnog suda, ne proizilazi mogućnost utvrđivanja naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme i sl. na opštinskim i nekategorisanim putevima, kao ni utvrđivanja godišnje naknade za postavljene uređaje, niti se (uređaji i oprema) mogu "podvesti" pod pojam vodova infrastrukture drugih djelatnosti koje su slične djelatnostima cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova. Takvim propisivanjem Skupština opština Kotor je, po nalaženju Ustavnog suda, povrijedila načelo legaliteta, iz odredbe člana 145. Ustava, koje se ostvaruje primjenom

načela saglasnosti pravnih propisa. Ustavni sud je, stoga, utvrdio da osporene odredabe člana 15. Odluke nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njihovo ukidanje.

9. Na osnovu iznijetih razloga, odlučeno je kao u izreci

III. Odluka o prestanku važenja odredaba člana 15. Odluke o naknadi za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva na teritoriji Opštine Kotor i o objavljivanju ove odluke, zasnovana je na odredbama člana 151. stav 2., člana 152. stav 1. Ustava Crne Gore i člana 51. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U-II broj 27/18

Podgorica, 27. septembar 2019. godine

Predsjednik,  
**dr Dragoljub Drašković, s.r.**

**Odluka Ustavnog suda Crne Gore kojom se ukidaju odredbe člana 6. st. 3., 4., 7. i 8. Pravilnika o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba sudija ("Službeni list Crne Gore" br. 50/14. i 51/17.), koji je donio Sudski savjet i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke**

Ustavni sud Crne Gore u sastavu: predsjednik Dragoljub Drašković i sudije – Milorad Gogić, Miodrag Iličković, Desanka Lopičić, Mevlida Muratović, Hamdija Šarkinović i Budimir Šćepanović, na osnovu odredaba člana 149. stav 1. tačka 2. Ustava Crne Gore i člana 48. tačka 2. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", broj 11/15.), na sjednici od 27. septembra 2019. godine, donio je

**ODLUKU**

I UKIDAJU SE odredbe člana 6. st. 3., 4., 7. i 8. Pravilnika o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba sudija ("Službeni list Crne Gore" br. 50/14. i 51/17.), koji je donio Sudski savjet i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke.

II Ova Odluka objaviće se u „Službenom listu Crne Gore” i na način na koji je objavljen Pravilnik.

**O b r a z l o ž e n j e**

11. Rješenjem Ustavnog suda U-II br. 73/18, od 30. maja 2019. godine, po inicijativi Ranka Vukića, iz Podgorice, pokrenut je postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 6. st. 3., 4., 7. i 8. Pravilnika, označenog u izreci.

2. U odgovoru Sudskog savjeta na stavove Ustavnog suda, sadržane u Rješenju o pokretanju postupka, navedeno je: da je vezana raspodjela, prema odredbama Pravilnika, obavezna samo kod zamjene stana i da stambena komisija mora voditi računa o odredbama člana 6. st. 2.,3.,4.i 7. samo kod rješavanja stambene potrebe putem zamjene stana, ali ne i u slučaju privatno- javnog partnerstva; da se u konkretnom slučaju radi o različitim načinima rješavanja stambenih potreba iz člana 8. Pravilnika i različitim pravnim režimima; da odredba člana 6. stav 2. Pravilnika, nasuprot zaključku Ustavnog suda, ima za cilj jednak položaj zaposlenog koji stavlja na raspolaganje nepokretnost i zaposlenog koji nema stan, kao lica koja nijesu stambeno obezbijeđena i da su osporene odredbe u skladu sa Zakonom o sudskom savjetu i sudijama i služe da se stvore jednaki uslovi u postupku dodjele stanova.

3. Osporenim odredbama Pravilnika propisano je:

Pravo na rješavanje stambene potrebe

“Član 6 . st.. 3., 4. 7. i 8.

Sudija, koji u mjestu rada u smislu ovog pravilnika nema stan, može zamjenom stana ili porodične stambene zgrade, koju je on ili član njegovog porodičnog domaćinstva stekao van mjesta rada, rješavanjem stambene potrebe u skladu sa propisom Vlade, Sudskog savjeta ili nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, riješiti stambenu potrebu pod uslovom da stan u svojini ili porodičnu stambenu zgradu ugovorom o razmjeni nepokretnosti, prenese u stambeni fond Sudskog savjeta.

Sudija, koji prenese stan u svojini ili porodičnu stambenu zgradu u stambeni fond Sudskog savjeta ima status lica koje nema stan.

Sudija koji stan ili porodičnu stambenu zgradu u svojini stavi na raspolaganje komisiji u smislu st. 3 ovog člana ima status lica koje nema stan.

Odredba stava 3. ovog člana ne primjenjuje se kada sudija kupuje stan koji je izgrađen u javno-privatnom partnerstvu i ugovorom o udruživanju sredstava.

4. Ustavni sud je, nakon razmatranja sadržine osporenih odredaba člana 6. st. 3, 4., 7. i 8. Pravilnika, utvrdio da nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njihovo ukidanje.

5. Za odlučivanje u konkretnom predmetu pravno relevantne su sledeće odredbe:  
Ustava Crne Gore:

“Član 1. stav 2.

Crna Gora je građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava.

Član 8. stav 1.

Zabranjena je svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu.

Član 11. stav 3.

Vlast je ograničena Ustavom i zakonom.

Član 17. stav 2.

Svi su pred zakonom jednaki bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo.

Član 145.

Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom.

Član 149. stav 1. tačka 2.

Ustavni sud odlučuje:

2) o saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom.”

Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (“Službeni list SCG - Međunarodni ugovori”, br. 9/03 i 5/05.):

“Član 14.

Zabrana diskriminacije

Uživanje prava i sloboda predviđenih u ovoj Konvenciji obezbeđuje se bez diskriminacije po bilo kom osnovu, kao što su pol, rasa, boja kože, jezik, vjeroispovijest, političko ili drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, veza s nekom nacionalnom manjinom, imovno stanje, rođenje ili drugi status.”

Zakona o zabrani diskriminacije (“Službeni list Crne Gore”, br. 46/10., 18.14. i 42/17.):

”Član 2. st. 1., 2. i 3.

Zabranjen je svaki oblik diskriminacije, po bilo kom osnovu.

Diskriminacija je svako pravno ili faktičko pravljenje razlike ili nejednako postupanje, odnosno propuštanje postupanja prema jednom licu, odnosno grupi lica u odnosu na druga lica, kao i isključivanje, ograničavanje ili davanje prvenstva nekom licu u odnosu na druga lica, koje se zasniva na rasi, boji kože, nacionalnoj pripadnosti, društvenom ili etničkom porijeklu, vezi sa nekim manjinskim narodom ili manjinskom nacionalnom zajednicom, jeziku, vjeri ili uvjerenju, političkom ili drugom mišljenju, polu, promjeni pola, rodnom identitetu, seksualnoj orijentaciji i/ili interseksualnim karakteristikama, zdravstvenom stanju, invaliditetu, starosnoj dobi, imovnom stanju, bračnom ili porodičnom stanju, pripadnosti grupi ili pretpostavci o pripadnosti grupi, političkoj partiji ili drugoj organizaciji, kao i drugim ličnim svojstvima.

Neposredna diskriminacija postoji ako se aktom, radnjom ili nečinjenjem lice ili grupa lica, u istoj ili sličnoj situaciji, dovode ili su dovedeni, odnosno mogu biti dovedeni u nejednak položaj u odnosu na drugo lice ili grupu lica po nekom od osnova iz stava 2. ovog člana.”

Zakona o održavanju stambenih zgrada (“Službeni list Crne Gore”, br. 41/16. i 84/18.):

“Član 28.

Država, odnosno jedinice lokalne samouprave obezbjeđuju sredstva za rješavanje stambenih potreba zaposlenih u državnim organima, odnosno organima lokalne samouprave, u skladu sa potrebama i mogućnostima.

Član 29. stav 2.

Postupak, način i kriterijumi za rješavanje stambenih potreba sudija, državnih tužilaca i sudija Ustavnog suda Crne Gore, utvrđuju se aktom Sudskog savjeta, Tužilačkog savjeta i Ustavnog suda Crne Gore.”

6. Jedna od najviših ustavnih vrijednosti je princip vladavine prava koji se ostvaruje primjenom načela saglasnosti pravnih propisa (član 145. Ustava). Ovo načelo podrazumijeva da zakon mora biti saglasan s Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, kao i da drugi propis mora biti saglasan s Ustavom i zakonom. Posljedica ovakvih ustavnih određenja je da su organi vlasti vezani Ustavom i zakonom, kako u pogledu svojih normativnih, tako i drugih ovlašćenja i podrazumijeva da se podzakonski propis donosi na osnovu normativno utvrđenog ovlašćenja donosioca akta. Pri uređivanju pravnih odnosa donosilac akta je dužan da uvaži granice koje pred njega postavlja Ustav, a posebno one koje proizilaze iz načela vladavine prava i one kojima se štite određena ustavna dobra i vrijednosti. U konkretnom slučaju to je načelo zabrane diskriminacije, iz odredbe člana 8. stav 1. Ustava.

6.1. Iz navedenih odredaba člana 28. i člana 29. stav 2. Zakona o održavanju stambenih zgrada (»Službeni list Crne Gore«, br. 41/16. i 84/18.) proizilazi da je Država ovlašćena da, u skladu sa svojim potrebama i mogućnostima, uredi pitanje rješavanja stambenih potreba zaposlenih u državnim organima, odnosno da Sudski savjet, Tužilački savjet i Ustavni sud Crne Gore donesu akte kojima će autonomno utvrditi postupak, način i kriterijume za rješavanje stambenih potreba sudija, državnih tužilaca i sudija Ustavnog suda, na način koji će obezbijedi njihovu jednaku primjenu na sve sudije, državne tužioce i sudije Ustavnog suda Crne Gore. S obzirom na to da zakonom nijesu uređeni način, uslovi i postupak rješavanja stambenih potreba sudija, donosilac opšteg akta-Sudski savjet je, po ocjeni Ustavnog suda, bio ovlašćen da u skladu sa potrebama i mogućnostima propiše uslove za ostvarivanje prava na rješavanje stambenih potreba sudija, uz obavezu da pri uređivanju tih odnosa poštuje Ustavom utvrđene principe. Pravilnikom su uređeni: način, kriterijumi i postupak rješavanja stambenih potreba sudija (član 1.); plan rješavanja stambenih potreba sudija; sredstva za rješavanje stambenih potreba sudija; pravo na rješavanje stambenih potreba; način i kriterijumi za rješavanje stambenih potreba; postupak za rješavanje stambenih potreba sudija i druga pitanja od značaja za rješavanje stambenih potreba sudija. Osporenim odredbama člana 6. Pravilnika propisano je: da sudija, koji u mjestu rada u smislu ovog pravilnika nema stan, može zamjenom stana ili porodične stambene zgrade, koju je on ili član njegovog porodičnog domaćinstva stekao van mjesta rada, rješavanjem stambene potrebe u skladu sa propisom Vlade, Sudskog savjeta ili nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, riješiti stambenu potrebu pod uslovom da stan u svojini ili porodičnu stambenu zgradu ugovorom o razmjeni nepokretnosti, prenese u stambeni fond Sudskog savjeta (stav 3.); da sudija, koji prenese stan u svojini ili porodičnu stambenu zgradu u stambeni fond Sudskog savjeta ima status lica koje nema stan (stav 4.); da sudija koji stan ili porodičnu stambenu zgradu u svojini stavi na raspolaganje komisiji u smislu stava 3. ovog člana ima status lica koje nema stan (stav 7.) i da se odredba stava 3. ovog člana ne primjenjuje kada sudija kupuje stan koji je izgrađen u javno-privatnom partnerstvu i ugovorom o udruživanju sredstava (stav 8.).

6.2. Ustavni sud je utvrdio da su osporenim odredbama 6. st. 3.,4.,7. i 8. Pravilnika povrijeđeni ustavni i zakonski principi o opštoj zabrani diskriminacije po bilo kom osnovu,



bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo, iz odredaba člana 8. stav 1. Ustava i člana 2. st. 2. i 3. Zakona o zabrani diskriminacije.

6.2.1. Odredbom člana 8. stav 1. Ustava zabranjena je svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu. Zabrana diskriminacije, prema Ustavu, ima opšte značenje i nije ograničena samo na uživanje ustavnih prava i sloboda, iako diskriminatorske osnove nijesu *expressis verbis* navedene u Ustavu. Određenje diskriminacije, kao i diskriminatorske osnove u crnogorskom pravu sadržane su u Zakonu o zabrani diskriminacije i obuhvataju sve diskriminatorske osnove navedene u članu 14. Evropske konvencije i članu 1. Protokola broj 12. uz Evropsku konvenciju, kao i druge posebne oblike diskriminacije. U tom smislu, odredbama člana 2. st. 2. i 3. Zakona o zabrani diskriminacije propisano je da je diskriminacija svako neopravdano, pravno ili faktičko, neposredno ili posredno pravljenje razlike ili nejednako postupanje, odnosno propuštanje postupanja prema jednom licu, odnosno grupi lica u odnosu na druga lica, kao i isključivanje, ograničavanje ili davanje prvenstva nekom licu u odnosu na druga lica, koje se, pored ostalog, zasniva na bračnom ili porodičnom stanju (...), kao i drugim ličnim svojstvima i da neposredna diskriminacija postoji ako se aktom, radnjom ili nečinjenjem lice ili grupa lica, u istoj ili sličnoj situaciji, dovode ili su dovedeni, odnosno mogu biti dovedeni u nejednak položaj u odnosu na drugo lice ili grupu lica po nekom od prethodno navedenih osnova.

6.2.2. Nasuprot tome osporenom odredbom člana 6. stav 3. Pravilnika, kojom je propisano: "da sudija, koji u mjestu rada u smislu ovog pravilnika nema stan, može zamjenom stana ili porodične stambene zgrade, koju je on ili član njegovog porodičnog domaćinstva stekao van mjesta rada, rješavanjem stambene potrebe u skladu sa propisom Vlade, Sudskog savjeta ili nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, riješiti stambenu potrebu pod uslovom da stan u svojini ili porodičnu stambenu zgradu ugovorom o razmjeni nepokretnosti, prenese u stambeni fond Sudskog savjeta", donosilac akta je tog sudiju, po ocjeni Ustavnog suda, stavio u privilegovan položaj u odnosu na sudiju koji u mjestu rada ima neodgovarajući stan u svojini ili porodičnu stambenu zgradu, koji bi u konkretnom postupku rješavanja stambene potrebe zamjenom stana ili porodične stambene zgrade u mjestu rada, ugovorom o razmjeni nepokretnosti, prenio u stambeni fond Sudskog savjeta, i na taj način riješio svoju stambenu potrebu. Naime, iz osporene odredbe člana 6. stav 3. Pravilnika proizilazi da je sudija koji u mjestu rada ima stan ili porodičnu stambenu zgradu koja ne zadovoljava njegove stambene potrebe, u suštini, lišen mogućnosti da zamjenom stana ili porodične stambene zgrade (ugovorom o razmjeni) tu nepokretnost prenese u stambeni fond Sudskog savjeta i da ravnopravno sa sudijom koji nema stan u mjestu, već van mjesta rada (...), učestvuje u rješavanju stambenih potreba na isti način. Pored toga, osporenim odredbom člana 6. stav 3. Pravilnika, sudija koji je van mjesta sadašnjeg rada stekao stan ili porodičnu stambenu zgradu u skladu sa propisom Vlade, Sudskog savjeta ili nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, po ocjeni Ustavnog suda, doveden je u privilegovan položaj u odnosu na sudiju koji je van mjesta rada stekao stan ili porodičnu stambenu zgradu na drugi način (kupovinom, naslijeđem, iz radnog odnosa kod privrednog lica itd.). Šta više, sudija koji je na drugi način stekao stan ili porodičnu stambenu zgradu van mjesta sadašnjeg rada osporenim odredbom Pravilnika je onemogućen da riješi svoje stambeno pitanje u mjestu rada razmjenom nepokretnosti, iako se nalazi u istoj faktičkoj situaciji (nema riješeno stambeno pitanje u mjestu rada) kao i sudija koji je van mjesta rada stekao stan ili porodičnu stambenu zgradu u skladu sa propisom Vlade, Sudskog savjeta ili nadležnog organa jedinice lokalne samouprave.

6.2.3. Ustavni sud je, takođe, utvrdio da osporene odredbe člana 6. st. 4. i 7. Pravilnika, kojima je propisano da "sudija, koji prenese stan u svojini ili porodičnu stambenu zgradu u stambeni fond Sudskog savjeta ima status lica koje nema stan, odnosno da sudija koji stan ili porodičnu stambenu zgradu u svojini stavi na raspolaganje komisiji u smislu st. 3. ovog člana ima status lica koje nema stan", nijesu u saglasnosti s ustavnim principima o opštoj zabrani

diskriminacije neposredne ili posredne, po bilo kom osnovu, iz odredaba člana 8. stav 1. Ustava i člana 2. stav 2. Zakona o zabrani diskriminacije. Naime, iz osporenih odredaba člana 6. st. 4. i 7. Pravilnika proizilazi da je sudija koji ima stan ili porodičnu stambenu zgradu, ukoliko je te nepokretnosti prenio u stambeni fond Sudskog savjeta, odnosno stavio na raspolaganje komisiji, doveden u isti položaj u kojem je sudija koji nema stan (...). Drugim riječima, donosilac akta je jednako pravno tretirao sudiju koji u svojini ima stan ili porodičnu stambenu zgradu, i sudiju koji nema stan, odnosno različitu pravnu situaciju, normativno tretirao pravno jednako i time stvorio pravne pretpostavke da se njihove različite stambene situacije jednako vrednuju.

6.2.4. S obzirom na to da je osporena odredba člana 6. stav 8. Pravilnika, kojom je propisano da se odredba stava 3. ovog člana ne primjenjuje kada sudija kupuje stan koji je izgrađen u javno-privatnom partnerstvu i ugovorom o udruživanju sredstava, u neposrednoj korelaciji s odredbom člana 6. stav 3. Pravilnika, da predstavlja njenu dalju normativnu razradu i da ne može samostalno pravno egzistirati u pravnom sistemu, Ustavni sud je utvrdio da je i ta odredba nesaglasna s Ustavom i zakonom.

6.2.5. Princip nediskriminacije (jednakost) ne odnosi se samo na jednaki tretman jednakih slučajeva nego i na supstantivnu jednakost-nejednak tretman nejednakih slučajeva u proporciji sa njihovom nejednakošću. Diskriminacija (nejednakost), po ocjeni Ustavnog suda, postoji ako za rezultat ima različit tretman pojedinca u sličnim situacijama i ako taj tretman nema objektivno ili razumno opravdanje. Da bi tretman bio opravdan, mora težiti legitimnom cilju i mora postojati razuman odnos proporcionalnosti između korišćenih sredstava i cilja koji se treba ostvariti. Drugim riječima, princip nediskriminacije se, pored ostalog, zasniva na načelu koje obavezuje donosioca opšteg pravnog akta da istovjetne pravne situacije jednako normira, odnosno da istovjetna činjenična i pravna stanja ne mogu imati bitno različit pravni ishod, odnosno da jednako tretira jednake adresate tog akta, a različite, u ime jednakosti, različito, što u ovom predmetu nije slučaj. Polazeći od navedenog, Ustavni sud je utvrdio da osporene odredbe člana 6. st. 3., 4., 7. i 8. Pravilnika, nemaju objektivno i razumno opravdanje, niti jedan dopušteni ustavnopravni ili zakonski-legitimni cilj koji bi opravdao propisano osporeno ograničenje sudija u rješavanju stambenih potreba, zbog čega je, Ustavni sud, utvrdio da nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njihovo ukidanje.

7. Na osnovu iznijetih razloga, odlučeno je kao u izreci.

III. Odluka o prestanku važenja odredaba člana 6. st. 3., 4., 7. i 8. Pravilnika o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba sudija ("Službeni list Crne Gore" br. 50/14. i 51/17.) i o objavljivanju ove odluke, zasnovana je na odredbama člana 151. stav 2., člana 152. stav 1. Ustava Crne Gore i člana 51. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U-II br. 73/18

Podgorica, 27. septembar 2019. godine

Predsjednik,  
dr **Dragoljub Drašković**, s.r.

**Odluka Ustavnog suda Crne Gore kojom se ukidaju odredbe člana 19. Odluke o korišćenju i naknadama za korišćenje opštinskih i nekategorisnih puteva i putnog zemljišta na teritoriji Prijestonice Cetinje („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br. 18/12. i 48/15.), koju je donijela Skupština Prijestonice Cetinje i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke**

Ustavni sud Crne Gore u sastavu: predsjednik Dragoljub Drašković i sudije – Milorad Gogić, Miodrag Iličković, Desanka Lopičić, Mevlida Muratović, Hamdija Šarkinović i Budimir Šćepanović, na osnovu odredaba člana 149. stav 1. tačka 2. Ustava Crne Gore i člana 48. tačka 2. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", broj 11/15.), na sjednici od 27. septembra 2019. godine, donio je

## **ODLUKU**

I UKIDAJU SE odredbe člana 19. Odluke o korišćenju i naknadama za korišćenje opštinskih i nekategorisnih puteva i putnog zemljišta na teritoriji Prijestonice Cetinje („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br. 18/12. i 48/15.), koju je donijela Skupština Prijestonice Cetinje i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke.

II Ova odluka objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“ i na način na koji je objavljena Odluka.

## **O b r a z l o ž e n j e**

11. Rješenjem Ustavnog suda U-II br. 24/18, od 25. aprila 2019. godine, po inicijativi „Crnogorskog elektrodistributivnog sistema“ d.o.o. Podgorica, pokrenut je postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 19. Odluke, označenih u izreci.

2. U odgovoru na stavove Ustavnog suda sadžane u Rješenju o pokretanju postupka, Odbor za Statut i propise Skupštine Prijestonice Cetinje navedeno je da odredbe člana 19. Odluke nijesu usaglašene s odredbama člana 22. tač. 9. i 10. Zakona o putevima i da treba pristupiti izmjenama i dopunama Odluke, radi njihovog usaglašavanja.

3. Osporenim odredbama Odluke propisano je:

„Član 19.

Naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme i slično, na opštinskim i nekategorisanim putevima, odnosno zemljištu koje pripada tim putevima utvrđuje se u iznosu od 2.500,00 € po uređaju.

Godišnja naknada za postavljanja uređaja i opreme iz stava 1. ovog člana iznosi 800,00 €.”

4. Ustavni sud je, nakon razmatranja sadržine osporenih odredaba člana 19. Odluke, utvrdio da nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njihovo ukidanje.

5. Za odlučivanje u ovom predmetu pravno relevantne su sljedeće odredbe:

Ustava Crne Gore:

”Član 1. stav 2.

Crna Gora je građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava.

Član 11. stav 3.

Vlast je ograničena Ustavom i zakonom.

Član 16. tač. 1. i 5.

Zakonom se, u skladu sa Ustavom, uređuju:

1) način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje;

5) druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

#### Član 113.

U lokalnoj samoupravi odlučuje se neposredno i preko slobodno izabраниh predstavnika.

Pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

#### Član 142.

Država se finansira od poreza, dažbina i drugih prihoda.

Svako je dužan da plaća poreze i druge dažbine.

Porezi i druge dažbine mogu se uvoditi samo zakonom.

#### Član 145.

Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom.

#### Član 149. stav 1. tač. 1. i 2.

Ustavni sud odlučuje:

2) o saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom.“

Zakona o lokalnoj samoupravi (“Službeni list Crne Gore”, broj 2/18. i 34/19.):

#### “Član 27. tačka 2.

Opština, u skladu sa zakonom i drugim propisima:

2) uređuje i obezbjeđuje obavljanje poslova izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite opštinskih puteva.

#### Član 28. tačka 2.

U okviru sopstvenih nadležnosti, opština:

2) uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode u skladu sa zakonom.

#### Član 38. tač. 2. i 8.

Skupština:

2) donosi propise i druge opšte akte;

8) uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode.”

Zakona o finansiranju lokalne samouprave (“Službeni list Crne Gore”, broj 3/19.):

#### “Član 7. tačka 8.

Sopstveni prihodi Opštine su:

8) naknade za korišćenje opštinskih puteva, u skladu sa zakonom.”

Zakona o putevima (“Službeni list Republike Crne Gore”, broj 42/04. i “Službeni list Crne Gore”, br. 54/09., 36/11. i 92/17.):

#### “Član 3. stav 1.

Javni putevi su saobraćajne površine od opšteg interesa za javni putni saobraćaj, koji se mogu koristiti na način i pod uslovima određenim propisima o javnim putevima i bezbjednosti saobraćaja.

#### Član 4. tač. 6. i 9.

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

6) opštinski put je javni put namijenjen povezivanju naselja u lokalnoj zajednici ili povezivanju sa naseljima u susjednim lokalnim zajednicama ili povezivanju djelova naselja,

prirodnih i kulturnih znamenitosti, pojedinih objekata i slično na nivou lokalne zajednice. Opštinski putevi su: lokalni putevi, kao i ulice u naseljima.

9) nekategorisani put je površina koja se koristi za saobraćaj po bilo kom osnovu i koja je dostupna većem broju korisnika (seoski, poljski i šumski putevi, putevi na nasipima za odbranu od poplava, parkirališta i sl.).

#### Član 22. st. 1. i 5.

Za korišćenje javnih puteva plaćaju se naknade, i to:

1) godišnja naknada pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora, priključnih vozila i drugih drumskih vozila na motorni pogon;

2) posebna godišnja naknada za drumsku motorna vozila i njihova priključna vozila u svrhu obezbjeđenja nesmetanog odvijanja saobraćaja i pružanja informativnih usluga korisnicima puta;

3) naknada za vanredni prevoz;

4) naknada za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-individualnih i komercijalno-informativnih natpisa na putu i pored puta;

5) naknada za upotrebu pojedinih puteva i objekata (korisnička naknada i putarina);

6) godišnja naknada za zakup putnog zemljišta;

7) godišnja naknada za zakup drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta;

8) naknada za priključenje prilaznog puta na javni put;

9) naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti;

10) godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti ugrađene na javnom putu;

11) naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta;

12) godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta;

13) naknada za inostrana drumska vozila.

Visinu naknada za opštinske puteve iz stava 1. tač. 3. i 4. i tač. 6. do 12. ovog člana utvrđuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade.”

6. Načelo saglasnosti pravnih propisa (član 145. Ustava) predstavlja jedno od osnovnih ustavnih načela i direktno je povezano sa načelom vladavine prava, koje utvrđuje da je država zasnovana na vladavini prava (član 1. stav 2.) i da je vlast ograničena Ustavom i zakonom (član 11. stav 3). U području apstraktne kontrole ustavnosti Ustavni sud je ovlašćen da ocjenjuje saglasnost zakona s Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, kao i saglasnost drugog propisa i opšteg akta s Ustavom i zakonom i to predstavlja okvir njegovog djelovanja, u smislu odredaba člana 149. stav 1. tač.1. i 2. Ustava.

6.1. Posljedica ovakvih ustavnih određenja je da su organi vlasti vezani Ustavom i zakonom, kako u pogledu svojih normativnih, tako i drugih ovlašćenja. Načelo legaliteta podrazumijeva da se podzakonski propisi donose na osnovu normativno utvrđenog ovlašćenja donosioca akta. Prema Ustavu, generalno ovlašćenje za donošenje propisa (za izvršavanje zakona) ima Vlada, a organi uprave, lokalna samouprava ili drugo pravno lice kada su na to, po određenim pitanjima, ovlašćeni zakonom. Drugim riječima, zakon mora biti osnov za donošenje podzakonskog akta i taj akt može obuhvatiti samo ono što proizilazi iz zakonske norme a njom nije izričito uređeno. Pri uređivanju pravnih odnosa donosilac akta je dužan da uvaži granice koje pred njega postavlja Ustav, a posebno one koje proizilaze iz načela vladavine prava i one kojima se štite određena ustavna dobra i vrijednosti. Kako je u konkretnom slučaju predmet ustavnosudske ocjene propis koji je donijet radi sprovođenja zakona, on mora biti u skladu sa zakonom na osnovu kojeg je donijet, a samim tim i s Ustavom. U postupku ocjene ustavnosti i zakonitosti tog propisa ispituje se da li je donijet od strane ovlašćenog organa, odnosno lica, da li je donosilac imao zakonsko ovlašćenje za

njegovo donošenje (pravni osnov za donošenje) i odgovara li propis po svom sadržaju okvirima koje mu je odredio zakon.

7. Ustavni sud je u ovom postupku utvrdio sledeće činjenice:

- da je Skupština Prijestonice Cetinje, s pozivom na pravni osnov sadržan u odredbama člana 22. st. 1. i 5. Zakona o putevima ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 42/04 i "Službeni list Crne Gore", br. 54/09. i 36/11.), na sjednici od 31. maja i 5. juna 2012. godine, po prethodno pribavljenoj saglasnosti Vlade Crne Gore, donijela Odluku o korišćenju i naknadama za korišćenje opštinskih i nekategorisnih puteva i putnog zemljišta na teritoriji Prijestonice Cetinje, koja je objavljena u "Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi", broj 34/12.;

- da je Odluka izmijenjena Odlukom o izmjenama Odluke o korišćenju i naknadama za korišćenje opštinskih i nekategorisnih puteva i putnog zemljišta na teritoriji Prijestonice Cetinje, koju je donijela Skupština Prijestonice, po prethodno pribavljenoj saglasnosti Vlade Crne Gore, na sjednici od 25. decembra 2015. godine i objavljena u "Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi", broj 48/15. i

- da je Skupština Crne Gore, 26. saziva, na desetoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2017. godini, dana 29. decembra 2017. godine, donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putevima ("Službeni list Crne Gore", broj 92/17.), kojim su odredbom člana 4. stav 1. izmijenjene odredbe člana 22. stav 1. tač. 9. i 10. Zakona o putevima, na način što su riječi "i sl.", zamijenjene riječima "i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti".

8. Prilikom meritornog odlučivanja o navodima podnosioca inicijative u ovom predmetu Ustavni sud je imao u vidu i ustavno načelo jedinstva pravnog poretka, koje proizilazi iz odredbe člana 145. Ustava, s obzirom na to da su pitanja ovlašćenja organa lokalne samouprave u vezi drugih dažbina, pa i u pogledu utvrđivanja naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti i godišnjih naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti ugrađenih na javnom putu, uređena sa više zakona.

8.1. Zakonom o lokalnoj samoupravi, koji je sistemski u ovoj oblasti, propisano je da opština, u skladu sa zakonom i drugim propisom, uređuje i obezbjeđuje obavljanje poslova izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite opštinskih puteva (član 27. začka 2.) i da u okviru sopstvenih nadležnosti uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode, u skladu sa zakonom (član 28. tačka 2.). Odredbama člana 38. tač. 2. i 8. istog Zakona skupština, kao predstavnički organ lokalne samouprave, ovlašćena je da donosi propise i druge akte i da uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode. Zakonom o finansiranju lokalne samouprave (član 7. tačka 8.) propisano je da su naknade za korišćenje opštinskih puteva, utvrđene u skladu sa zakonom, sopstveni izvor sredstava opštine, a odredbom člana 22. stav 5. Zakona o putevima da je nadležni organ jedinice lokalne samouprave ovlašćen da svojim aktom utvrdi visine naknada za opštinske puteve iz stava 1. tač. 3. i 4. i tač. 6. do 12. tog člana, kao sopstveni izvor prihoda, uz prethodnu saglasnost Vlade.

8.1.1. Iz navedenih odredaba zakona, po ocjeni Ustavnog suda, proizilazi da je nadležni organ jedinice lokalne samouprave (skupština) ovlašćen da svojim aktom utvrdi visinu naknada za korišćenje (javnih) opštinskih puteva, kao sopstveni izvor prihoda opštine, uz prethodnu saglasnost Vlade. Saglasno tim ovlašćenjima, Skupština Prijestonice Cetinje donijela je Odluku o korišćenju i naknadama za korišćenje opštinskih i nekategorisnih puteva i putnog zemljišta na teritoriji Prijestonice Cetinje, kojom je utvrdila vrste naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva, njihove visine, način plaćanja i organ za vršenje nadzora nad njenom primjenom. Osporene odredbe člana 19. Odluke, međutim, nijesu usaglašene sa odredbama člana 4. stav 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o

putevima, kojim su riječi: “i sl.” zamijenjene sa riječima: “i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti”. Naime, iz izmijenjenih odredaba člana 22. stav 1. tač. 9. i 10. Zakona, kojima je utvrđena mogućnost određivanja naknada za postavljanje ili za već postavljene cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i vodove infrastrukture drugih sličnih djelatnosti, kao ni iz drugih odredaba tog zakona, po ocjeni Ustavnog suda, ne proizilazi mogućnost utvrđivanja naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme na opštinskim i nekategorisanim putevima, kao ni utvrđivanja godišnje naknade za postavljene uređaje i opremu, niti se (uređaji i oprema) mogu “podvesti” pod pojam vodova infrastrukture drugih djelatnosti koje su slične djelatnostima cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova. Takvim propisivanjem Skupština Prijestonice Cetinje je, po nalaženju Ustavnog suda, povrijedila načelo legaliteta, iz odredbe člana 145. Ustava, prema kojem zakon mora biti saglasan s Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis s Ustavom i zakonom. Ustavni sud je, stoga, utvrdio da osporene odredbe člana 19. Odluke nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njihovo ukidanje.

9. Na osnovu iznijetih razloga, odlučeno je kao u izreci.

III. Odluka o prestanku važenja odredaba člana 19. Odluke o korišćenju i naknadama za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta na teritoriji Prijestonice Cetinje i o objavljivanju ove odluke zasnovana je na odredbama člana 151. stav 2., člana 152. stav 1. Ustava Crne Gore i člana 51. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U-II br. 24/18

Podgorica, 27. septembar 2019. godine

Predsjednik,  
**dr Dragoljub Drašković, s.r.**

**Odluka Ustavnog suda Crne Gore kojom se ukidaju odredbe člana 15. Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br. 8/14., 36/14. i 12/17.), koju je donijela Skupština opštine Bijelo Polje i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke**

Ustavni sud Crne Gore u sastavu: predsjednik Dragoljub Drašković i sudije – Milorad Gogić, Miodrag Iličković, Desanka Lopičić, Mevlida Muratović, Hamdija Šarkinović i Budimir Šćepanović, na osnovu odredaba člana 149. stav 1. tačka 2. Ustava Crne Gore i člana 48. tačka 2. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", broj 11/15.), na sjednici od 27. septembra 2019. godine, donio je

## **ODLUKU**

I UKIDAJU SE odredbe člana 15. Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br. 8/14., 36/14. i 12/17.), koju je donijela Skupština opštine Bijelo Polje i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke.

II Ova odluka objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“ i na način na koji je objavljena Odluka.

## **O b r a z l o ž e n j e**

11. Rješenjem Ustavnog suda U-II br. 24/18, od 25. aprila 2019. godine, po inicijativi „Crnogorskog elektrodistributivnog sistema“ d.o.o. Podgorica, pokrenut je postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 15. Odluke, označene u izreci.

2. U odgovoru na stavove Ustavnog suda sadžane u Rješenju o pokretanju postupka, Odbor za Statut i propise Skupštine opštne Bijelo Polje naveo je da je Rješenje dostavljeno nadležnom organu lokalne uprave radi izrade izmjena i dopuna Odluke, kojima će se brisati odredbe člana 15. Odluke.

3. Osporenim odredbama Odluke propisano je:

„Član 15.

Naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme i slično na opštinskim putevima, odnosno zemljištu koje pripada tim putevima, utvrđuje se u iznosu od 2800,00 € po uređaju.

Godišnja naknada za postavljene uređaje iz stava 1. ovog člana utvrđuje se u iznosu od 900,00€”.

4. Ustavni sud je, nakon razmatranja sadržine osporenih odredaba člana 15. Odluke, utvrdio da nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njihovo ukidanje.

5. Za odlučivanje u ovom predmetu pravno relevantne su sljedeće odredbe:

Ustava Crne Gore:

”Član 1. stav 2.

Crna Gora je građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava.

Član 11. stav 3.

Vlast je ograničena Ustavom i zakonom.

Član 16. tač. 1. i 5.

Zakonom se, u skladu sa Ustavom, uređuju:



1) način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje;

5) druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

#### Član 113.

U lokalnoj samoupravi odlučuje se neposredno i preko slobodno izabраниh predstavnika.

Pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

#### Član 142.

Država se finansira od poreza, dažbina i drugih prihoda.

Svako je dužan da plaća poreze i druge dažbine.

Porezi i druge dažbine mogu se uvoditi samo zakonom.

#### Član 145.

Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom.

#### Član 149. stav 1. tač. 1. i 2.

Ustavni sud odlučuje:

2) o saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom.“

Zakona o lokalnoj samoupravi (“Službeni list Crne Gore”, broj 2/18. i 34/19.):

#### “Član 27. tačka 2.

Opština, u skladu sa zakonom i drugim propisima:

2) uređuje i obezbjeđuje obavljanje poslova izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite opštinskih puteva.

#### Član 28. tačka 2.

U okviru sopstvenih nadležnosti, opština:

2) uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode u skladu sa zakonom.

#### Član 38. tač. 2. i 8.

Skupština:

2) donosi propise i druge opšte akte;

8) uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode.”

Zakona o finansiranju lokalne samouprave (“Službeni list Crne Gore”, broj 3/19.):

#### “Član 7. tačka 8.

Sopstveni prihodi Opštine su:

8) naknade za korišćenje opštinskih puteva, u skladu sa zakonom.”

Zakona o putevima (“Službeni list Republike Crne Gore”, br. 42/04 i “Službeni list Crne Gore”, br. 54/09., 36/11. i 92/17.):

#### “Član 3. stav 1.

Javni putevi su saobraćajne površine od opšteg interesa za javni putni saobraćaj, koji se mogu koristiti na način i pod uslovima određenim propisima o javnim putevima i bezbjednosti saobraćaja.

#### Član 4. tač. 6. i 9.

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

6) opštinski put je javni put namijenjen povezivanju naselja u lokalnoj zajednici ili povezivanju sa naseljima u susjednim lokalnim zajednicama ili povezivanju djelova naselja,

prirodnih i kulturnih znamenitosti, pojedinih objekata i slično na nivou lokalne zajednice. Opštinski putevi su: lokalni putevi, kao i ulice u naseljima.

9) nekategorisani put je površina koja se koristi za saobraćaj po bilo kom osnovu i koja je dostupna većem broju korisnika (seoski, poljski i šumski putevi, putevi na nasipima za odbranu od poplava, parkirališta i sl.).

#### Član 22. st. 1. i 5.

Za korišćenje javnih puteva plaćaju se naknade, i to:

1) godišnja naknada pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora, priključnih vozila i drugih drumskih vozila na motorni pogon;

2) posebna godišnja naknada za drumska motorna vozila i njihova priključna vozila u svrhu obezbjeđenja nesmetanog odvijanja saobraćaja i pružanja informativnih usluga korisnicima puta;

3) naknada za vanredni prevoz;

4) naknada za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-individualnih i komercijalno-informativnih natpisa na putu i pored puta;

5) naknada za upotrebu pojedinih puteva i objekata (korisnička naknada i putarina);

6) godišnja naknada za zakup putnog zemljišta;

7) godišnja naknada za zakup drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta;

8) naknada za priključenje prilaznog puta na javni put;

9) naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti;

10) godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti ugrađene na javnom putu;

11) naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta;

12) godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta;

13) naknada za inostrana drumska vozila.

Visinu naknada za opštinske puteve iz stava 1. tač. 3. i 4. i tač. 6. do 12. ovog člana utvrđuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade.”

6. Načelo saglasnosti pravnih propisa (član 145. Ustava) predstavlja jedno od osnovnih ustavnih načela i direktno je povezano sa načelom vladavine prava, koje utvrđuje da je država zasnovana na vladavini prava (član 1. stav 2.) i da je vlast ograničena Ustavom i zakonom (član 11. stav 3). U području apstraktne kontrole ustavnosti, Ustavni sud je ovlašćen da ocjenjuje saglasnost zakona s Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, kao i saglasnost drugog propisa i opšteg akta s Ustavom i zakonom i to predstavlja okvir njegovog djelovanja, u smislu odredaba člana 149. stav 1. tač.1. i 2. Ustava.

6.1. Posljedica ovakvih ustavnih određenja je da su organi vlasti vezani Ustavom i zakonom, kako u pogledu svojih normativnih, tako i drugih ovlašćenja. Načelo legaliteta podrazumijeva da se podzakonski propisi donose na osnovu normativno utvrđenog ovlašćenja donosioca akta. Prema Ustavu, generalno ovlašćenje za donošenje propisa (za izvršavanje zakona) ima Vlada, a organi uprave, lokalna samouprava ili drugo pravno lice kada su na to, po određenim pitanjima, ovlašćeni zakonom. Drugim riječima, zakon mora biti osnov za donošenje podzakonskog akta i taj akt može obuhvatiti samo ono što proizilazi iz zakonske norme a njom nije izričito uređeno. Pri uređivanju pravnih odnosa donosilac akta je dužan da uvaži granice koje pred njega postavlja Ustav, a posebno one koje proizilaze iz načela vladavine prava i one kojima se štite određena ustavna dobra i vrijednosti. Kako je u konkretnom slučaju predmet ustavnosudske ocjene propis koji je donijet radi sprovođenja zakona, on mora biti u skladu sa zakonom na osnovu kojeg je donijet, a samim tim i s Ustavom. U postupku ocjene ustavnosti i zakonitosti tog propisa ispituje se da li je donijet od strane ovlašćenog organa, odnosno lica, da li je donosilac imao zakonsko ovlašćenje za

njegovo donošenje (pravni osnov za donošenje) i odgovara li propis po svom sadržaju okvirima koje mu je odredio zakon.

7. Ustavni sud je u ovom postupku utvrdio sledeće činjenice:

- da je Skupština opštine Bijelo Polje, sa pozivom na pravni osnov sadržan u odredbama člana 22. st. 1. i 5. Zakona o putevima ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 42/04 i "Službeni list Crne Gore", br. 54/09. i 36/11.), na sjednici od 30. decembra 2013. godine i 6. marta 2014. godine, po prethodno pribavljenoj saglasnosti Vlade Crne Gore, donijela Odluku o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje, koja je objavljena u "Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi", broj 8/14.;

- da je Odluka izmijenjena Odlukom o izmjenama Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje, donijetom na sjednici od 15. decembra 2014. godine, koja je objavljena u "Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi", broj 36/14. i dopunjena Odlukom o dopunama Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje, donijetom na sjednici od 9. i 14. marta 2017. godine, koja je objavljena u "Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi", broj 12/17., od 27. marta 2017. godine i

- da je Skupština Crne Gore, 26. saziva, na desetoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2017. godini, dana 29. decembra 2017. godine, donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putevima ("Službeni list Crne Gore", broj 92/17.), kojim su, odredbom člana 4., u članu 22. stav 1. tač. 9. i 10. Zakona, riječi "i sl.", zamijenjene riječima "i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti".

8. Prilikom meritornog odlučivanja o navodima podnosioca inicijative u ovom predmetu Ustavni sud je imao u vidu i ustavno načelo jedinstva pravnog poretka, koje proizilazi iz odredbe člana 145. Ustava, s obzirom na to da su pitanja ovlašćenja organa lokalne samouprave u vezi drugih dažbina, pa i u pogledu utvrđivanja naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti i godišnjih naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti ugrađenih na javnom putu, uređena sa više zakona.

8.1. Zakonom o lokalnoj samoupravi, koji je sistemski u ovoj oblasti, propisano je da opština, u skladu sa zakonom i drugim propisom, uređuje i obezbjeđuje obavljanje poslova izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite opštinskih puteva (član 27. začka 2.) i da u okviru sopstvenih nadležnosti uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode, u skladu sa zakonom (član 28. tačka 2.). Odredbama člana 38. tač. 2. i 8. istog Zakona skupština, kao predstavnički organ lokalne samouprave, ovlašćena je da donosi propise i druge akte i da uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode. Zakonom o finansiranju lokalne samouprave (član 7. tačka 8.) utvrđeno je da su naknade za korišćenje opštinskih puteva, utvrđene u skladu sa zakonom, sopstveni izvor sredstava opštine, a odredbom člana 22. stav 5. Zakona o putevima propisana je naležnost skupštine opštine da svojim aktom utvrdi visinu naknada za opštinske puteve iz stava 1. tač. 3. i 4. i tač. 6. do 12. tog člana, kao sopstveni izvor prihoda, uz prethodnu saglasnost Vlade.

8.1.1. Iz navedenih odredaba zakona, po ocjeni Ustavnog suda, proizilazi da je skupština opštine ovlašćena da svojim aktom utvrdi visinu naknada za korišćenje javnih (opštinskih) puteva, kao sopstveni izvor prihoda, uz prethodnu saglasnost Vlade. Saglasno tim ovlašćenjima, Skupština opštine Bijelo Polje donijela je Odluku o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje, kojom je utvrdila vrste naknada za korišćenje opštinskih puteva, visinu naknada, način plaćanja i organ za vršenje nadzora nad njenom primjenom. Osporene odredbe člana 15., Odluke, međutim nijesu usaglašene s odredbama člana 4. stav 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima, kojim su riječi: "i sl." zamijenjene sa riječima: "i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti". Naime, iz

izmijenjenih odredaba člana 22. stav 1. tač. 9. i 10. Zakona, kojima je propisana mogućnost utvrđivanja naknada za postavljanje ili za već postavljene cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i vodove infrastrukture drugih sličnih djelatnosti, kao ni iz drugih odredaba tog zakona, po ocjeni Ustavnog suda, ne proizilazi mogućnost utvrđivanja naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme na opštinskim i nekategorisanim putevima, kao ni utvrđivanje godišnje naknade za postavljene uređaje i opremu, niti se (uređaji i oprema) mogu “podvesti” pod pojam vodova infrastrukture drugih djelatnosti koje su slične djelatnostima cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova. Takvim propisivanjem Skupština opštine Bijelo Polje je, po nalaženju Ustavnog suda, povrijedila načelo legaliteta, iz odredbe člana 145. Ustava, koje se ostvaruje primjenom načela saglasnosti pravnih propisa. Ustavni sud je, stoga, utvrdio da osporene odredabe člana 15. Odluke nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njihovo ukidanje.

9. Na osnovu iznijetih razloga, odlučeno je kao u izreci.

III. Odluka o prestanku važenja odredaba člana 15. Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Bijelo Polje i o objavljivanju ove odluke zasnovana je na odredbama člana 151. stav 2., člana 152. stav 1. Ustava Crne Gore i člana 51. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U-II br. 28/18

Podgorica, 27. septembar 2019. godine

Predsjednik,  
**dr Dragoljub Drašković, s.r.**

**Odluka Ustavnog suda Crne Gore kojom se ukidaju odredbe člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi“, broj 10/12.), koju je donijela Skupština Opštine Tivat i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke**

Ustavni sud Crne Gore, u sastavu: predsjednik Dragoljub Drašković i sudije - Milorad Gogić, Miodrag Iličković, Desanka Lopičić, Mevlida Muratović, Hamdija Šarkinović i Budimir Šćepanović, na osnovu odredaba člana 149. stav 1. tačka 2. Ustava Crne Gore i člana 48. tačka 2. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", broj 11/15.), na sjednici Suda od 27. septembra 2019. godine, donio je

## **ODLUKU**

I UKIDAJU SE odredbe člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi“, broj 10/12.), koju je donijela Skupština Opštine Tivat i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke.

II Ova odluka objaviće se u "Službenom listu Crne Gore" i na način na koji je objavljena Odluka.

## **O b r a z l o ž e n j e**

II. Rješenjem Ustavnog suda U-II br. 30/18, od 25. juna 2019. godine, po inicijativi "Crnogorskog elektrodistributivnog sistema" d.o.o. Podgorica, pokrenut je postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba Odluke, označene u izreci.

2. Skupština Opštine Tivat nije dostavila odgovor na stavove Ustavnog suda sadržane u Rješenju o pokretanju postupka.

3. Osporenim odredbama Odluke propisano je:

„Član 9.

Naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme i sl. na opštinskim putevima, odnosno zemljištu koje pripada tim putevima utvrđuje se u iznosu od 1000 € po uređaju.

Član 10. stav 2.

Godišnja naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme i sl. na opštinskim putevima iznosi 500 €.”

4. Ustavni sud je, nakon razmatranja sadržine osporenih odredaba člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke, utvrdio da nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njihovo ukidanje.

5. Za odlučivanje u ovom predmetu pravno relevantne su odredbe sljedećih propisa: Ustava Crne Gore:

”Član 1. stav 2.

Crna Gora je građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava.

Član 11. stav 3.

Vlast je ograničena Ustavom i zakonom.

Član 113.

U lokalnoj samoupravi odlučuje se neposredno i preko slobodno izabраниh predstavnika.

Pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Član 142. stav 3.

Porezi i druge dažbine mogu se uvoditi samo zakonom .

Član 145.

Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom.

Član 149. stav 1. tačka 2.

Ustavni sud odlučuje:

2) o saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom.“

Zakona o lokalnoj samoupravi (“Službeni list Crne Gore”, br. 2/18. i 34/19.):

“Član 27. tačka 2.

Opština, u skladu sa zakonom i drugim propisima:

2) uređuje i obezbjeđuje obavljanje poslova izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite opštinskih puteva.

Član 28. tačka 2.

U okviru sopstvenih nadležnosti, opština:

2) uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode u skladu sa zakonom.

Član 38. tač. 2. i 8.

Skupština:

2) donosi propise i druge opšte akte;

8) uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode.”

Zakona o finansiranju lokalne samouprave (“Službeni list Crne Gore”, broj 3/19.):

“Član 7. tačka 8.

Sopstveni prihodi opštine su:

8) naknade za korišćenje opštinskih puteva, u skladu sa zakonom.”

Zakona o putevima (“Službeni list Republike Crne Gore”, broj 42/04. i “Službeni list Crne Gore”, br. 54/09., 36/11. i 92/17.):

“Član 3. stav 1.

Javni putevi su saobraćajne površine od opšteg interesa za javni putni saobraćaj, koji se mogu koristiti na način i pod uslovima određenim propisima o javnim putevima i bezbjednosti saobraćaja.

Član 4. tačka 6.

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

6) opštinski put je javni put namijenjen povezivanju naselja u lokalnoj zajednici ili povezivanju sa naseljima u susjednim lokalnim zajednicama ili povezivanju djelova naselja, prirodnih i kulturnih znamenitosti, pojedinih objekata i slično na nivou lokalne zajednice. Opštinski putevi su: lokalni putevi, kao i ulice u naseljima.

Član 22. st. 1. i 5.

Za korišćenje javnih puteva plaćaju se naknade, i to:

1) godišnja naknada pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora, priključnih vozila i drugih drumskih vozila na motorni pogon;

2) posebna godišnja naknada za drumska motorna vozila i njihova priključna vozila u svrhu obezbjeđenja nesmetanog odvijanja saobraćaja i pružanja informativnih usluga korisnicima puta;

3) naknada za vanredni prevoz;

4) naknada za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-individualnih i komercijalno-informativnih natpisa na putu i pored puta;

5) naknada za upotrebu pojedinih puteva i objekata (korisnička naknada i putarina);

6) godišnja naknada za zakup putnog zemljišta;

7) godišnja naknada za zakup drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta;

8) naknada za priključenje prilaznog puta na javni put;

9) naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti;

10) godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti ugrađene na javnom putu;

11) naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta;

12) godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta;

13) naknada za inostrana drumska vozila.

Visinu naknada za opštinske puteve iz stava 1. tač. 3. i 4. i tač. 6. do 12. ovog člana utvrđuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade.”

6. Načelo saglasnosti pravnih propisa (član 145. Ustava) predstavlja jedno od osnovnih ustavnih načela i direktno je povezano sa načelom vladavine prava, koje utvrđuje da je država zasnovana na vladavini prava (član 1. stav 2.) i da je vlast ograničena Ustavom i zakonom (član 11. stav 3.). U području apstraktne kontrole ustavnosti, Ustavni sud je ovlašćen da ocjenjuje saglasnost zakona s Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, kao i saglasnost drugog propisa i opšteg akta s Ustavom i zakonom i to predstavlja okvir njegovog djelovanja, u smislu odredaba člana 149. stav 1. tač. 1. i 2. Ustava.

6.1. Posljedica ovakvih ustavnih određenja je da su organi vlasti vezani Ustavom i zakonom, kako u pogledu svojih normativnih, tako i drugih ovlašćenja. Načelo legaliteta podrazumijeva da se podzakonski propisi donose na osnovu normativno utvrđenog ovlašćenja donosioca akta. Prema Ustavu, generalno ovlašćenje za donošenje propisa (za izvršavanje zakona) ima Vlada, a organi uprave, lokalna samouprava ili drugo pravno lice kada su na to, po određenim pitanjima, ovlašćeni zakonom. Drugim riječima, zakon mora biti osnov za donošenje podzakonskih akata i obuhvata samo ono što proizilazi iz zakonske norme a njom nije izričito uređeno. Pri uređivanju pravnih odnosa, donosilac akta je dužan da uvaži granice koje pred njega postavlja Ustav, a posebno one koje proizilaze iz načela vladavine prava i one kojima se štite određena ustavna dobra i vrijednosti. Kako je u konkretnom slučaju predmet ustavnosudske ocjene propis, koji je donijet radi sprovođenja zakona, on mora biti u skladu sa zakonom na osnovu kojeg je donijet, a samim tim i s Ustavom. U postupku ocjene ustavnosti i zakonitosti tog propisa ispituje se da li je donijet od strane ovlašćenog organa, odnosno lica, da li je donosilac imao zakonsko ovlašćenje za njegovo donošenje (pravni osnov za donošenje) i odgovara li propis po svom sadržaju okvirima koje mu je odredio zakon.

7. Ustavni sud je u ovom postupku utvrdio sljedeće pravno relevantne činjenice:

- da je Skupština Opštine Tivat, sa pozivom na pravni osnov sadržan u odredbama člana 22. st. 1. i 5. Zakona o putevima (“Službeni list Republike Crne Gore”, broj 42/04. i “Službeni list Crne Gore”, br. 54/09. i 36/11.) i člana 31. Statuta Opštine Tivat (“Službeni list Republike Crne Gore – Opštinski propisi”, br. 40/04. i 26/06. i “Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi”, br. 12/11. i 21/11.), uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore broj 06-248/2, od 1. marta 2012. godine, na sjednici održanoj 19. marta 2012. godine, donijela Odluku o

naknadama za korišćenje opštinskih puteva, koja je objavljena u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi", broj 10/12.) i

- da je Skupština Crne Gore, 26. saziva, na desetoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2017. godini, dana 29. decembra 2017. godine, donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putevima ("Službeni list Crne Gore", broj 92/17.), kojim su odredbom člana 4. stav 1. izmjenjene odredbe člana 22. stav 1. tač. 9. i 10. Zakona o putevima, na način što su riječi "i sl.", zamijenjene riječima "i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti".

8. Prilikom meritornog odlučivanja o navodima podnosioca inicijative u ovom predmetu, Ustavni sud je imao u vidu i ustavno načelo jedinstva pravnog poretka, koje proizilazi iz odredbe člana 145. Ustava, s obzirom na to da su pitanja ovlašćenja organa lokalne samouprave u vezi drugih dažbina, pa i visine naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti i godišnjih naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafske vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti ugrađene na javnom putu, uređena sa više zakona.

8.1. Zakonom o lokalnoj samoupravi, koji je sistemski u ovoj oblasti, propisano je da opština, u skladu sa zakonom i drugim propisima, uređuje i obezbjeđuje obavljanje poslova izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite opštinskih puteva (član 27. tačka 2.) i da u okviru sopstvenih nadležnosti uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode, u skladu sa zakonom (član 28. tačka 2.). Odredbama člana 38. tač. 2. i 8. tog zakona skupština, kao predstavnički organ lokalne samouprave, ovlašćena je da donosi propise i druge opšte akte i da uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode. Zakonom o finansiranju lokalne samouprave (član 7. tačka 8.) utvrđeno je da su naknade za korišćenje opštinskih puteva, utvrđene u skladu sa zakonom, sopstveni izvor prihoda opštine, a odredbom člana 22. stav 5. Zakona o putevima propisana je nadležnost skupštine opštine da svojim aktom utvrdi visine naknada za opštinske puteve iz stava 1. tač. 3. i 4. i tač. 6. do 12. tog člana, kao sopstveni izvor prihoda, uz prethodnu saglasnost Vlade.

8.1.1. Iz navedenih odredaba zakona, po ocjeni Ustavnog suda, proizilazi da je nadležni organ jedinice lokalne samouprave (skupština) ovlašćen da svojim aktom utvrdi visinu naknada za korišćenje (javnih) opštinskih puteva, kao sopstveni izvor prihoda opštine, uz prethodnu saglasnost Vlade. Saglasno tim ovlašćenjima, Skupština Opštine Tivat donijela je Odluku o naknadama za korišćenje opštinskih puteva, kojom je utvrdila vrste naknada za korišćenje opštinskih puteva, obveznike plaćanja naknada, način njihovog plaćanja i rokove. Osporene odredbe člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke, međutim, nijesu usaglašene s odredbama člana 4. stav 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima, kojim su riječi: "i sl." zamijenjene riječima: "i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti". Naime, iz izmijenjenih odredaba člana 22. stav 1. tač. 9. i 10. Zakona, kojima je utvrđena mogućnost određivanja naknada za postavljanje ili za već postavljene cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafske vodove i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti, kao ni iz drugih odredaba tog zakona, po ocjeni Ustavnog suda, ne proizilazi mogućnost utvrđivanja naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme na opštinskim putevima, kao ni utvrđivanje godišnje naknade za postavljene uređaje, niti se (uređaji i oprema) mogu "podvesti" pod pojam vodova infrastrukture drugih djelatnosti koje su slične djelatnostima cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova. Takvim propisivanjem Skupština Opštine Tivat je, po ocjeni Ustavnog suda, povrijedila načelo legaliteta, iz odredbe člana 145. Ustava, prema kojem zakon mora biti saglasan s Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis s Ustavom i zakonom. Ustavni sud je, stoga, utvrdio da osporene odredbe člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njihovo ukidanje.

9. Na osnovu iznijetih razloga, odlučeno je kao u izreci.



III. Odluka o prestanku važenja odredaba člana 9. i člana 10. stav 2. Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva i o objavljivanju ove odluke zasnovana je na odredbama člana 151. stav 2., člana 152. stav 1. Ustava Crne Gore i člana 51. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U-II br. 30/18

Podgorica, 27. septembar 2019. godine

Predsjednik,  
dr **Dragoljub Drašković**, s.r.

**Odluka Ustavnog suda Crne Gore kojom se utvrđuje da Pravilnik o anonimizaciji podataka u sudskim odlukama Su. I. br. 85/2010 od 19. aprila 2011. godine, koji je donio predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore, u vrijeme važenja, nije bio u saglasnosti s Ustavom i zakonom**

Ustavni sud Crne Gore, u sastavu: predsjednik Dragoljub Drašković i sudije - Milorad Gogić, Miodrag Iličković, Desanka Lopičić, Mevlida Muratović, Hamdija Šarkinović i Budimir Šćepanović, na osnovu odredaba člana 149. stav 1. tačka 2. i stav 2. Ustava Crne Gore i člana 48. tačka 2. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", broj 11/15.), na sjednici od 27. septembra 2019. godine, donio je

**ODLUKU**

I UTVRĐUJE SE da Pravilnik o anonimizaciji podataka u sudskim odlukama Su. I. br. 85/2010 od 19. aprila 2011. godine, koji je donio predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore, u vrijeme važenja, nije bio u saglasnosti s Ustavom i zakonom.

II Ova Odluka objaviće se u „Službenom listu Crne Gore” i na način na koji je objavljen Pravilnik.

**O b r a z l o ž e n j e**

II. Rješenjem Ustavnog suda U-II br. 67/18., od 25. aprila 2019. godine, po inicijativi NVO “MANS”, sa sjedištem u Podgorici, pokrenut je postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Pravilnika, označenog u izreci.

2. U odgovoru Vrhovnog suda Crne Gore, na stavove Ustavnog suda sadržane u Rješenju o pokretanju postupka navedeno je: da je nakon pokretanja postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti osporenog Pravilnika predsjednica Vrhovnog suda Crne Gore, donijela Pravilnik o prestanku njegovog važenja.

2.1. Ustavni sud je utvrdio da je, saglasno odredbi člana 1. Pravilnika o prestanku važenja Pravilnika o anonimizaciji podataka u sudskim odlukama Su. I. br. 85/2010, od 19. aprila 2011. godine, Su.I.br. 85/2010-1, od 3. jula 2019. godine, koji je donijela predsjednica Vrhovnog suda Crne Gore, osporeni Pravilnik prestao da važi 3. jula 2019. godine. S obzirom na to da je osporeni Pravilnik primjenjivan u periodu od 1. maja 2011. godine do 3. jula 2019. godine, Ustavni sud je utvrdio da nijesu otklonjene posljedice njegove primjene i da su se stekli uslovi za ocjenu njegove ustavnosti i zakonitosti u vrijeme važenja, saglasno odredbi člana 149. stav 2. Ustava.

3. Osporenim Pravilnikom bio je uređen: način anonimizacije-zamjene i izostavljanja podataka u sudskim odlukama- koje se objavljuju na internet stranici Vrhovnog suda Crne Gore u okviru programa “Sudska praksa”, i da se odluke Vrhovnog suda Crne Gore objavljuju u cjelini na internet stranici suda, ali se podaci o strankama, njihovim zastupnicima ili punomoćnicima, na osnovu kojih ih je moguće identifikovati zamjenjuju ili izostavljaju (član 1.); podaci koji se zamjenjuju ili izostavljaju (član 2.); podaci koji se anonimiziraju (član 3.); način anonimizacije (član 4.); podaci koji se ne anonimiziraju (član 5.); sudske odluke koje se ne anonimiziraju (član 6.) i datum njegove primjene i način objavljivanja.

4. Ustavni sud je, nakon razmatranja sadržine osporenog Pravilnika utvrdio da, u vrijeme važenja, nije bio u saglasnosti s Ustavom i zakonom.

5. Za odlučivanje u ovom predmetu pravno relevantne su sljedeće odredbe:

Ustava Crne Gore:

”Član 1. stav 2.

Crna Gora je građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava.

Član 11. st. 1., 2., i 3

Vlast je uređena po načelu podjele vlasti na: zakonodavnu, izvršnu i sudsku.

Zakonodavnu vlast vrši Skupština, izvršnu vlast vrši Vlada, a sudsku sud.

Vlast je ograničena Ustavom i zakonom.

Član 16. tač. 1. i 3.

Zakonom se, u skladu sa Ustavom, uređuju:

1) način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje;

3) način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje

Član 43.

Jemči se zaštita podataka o ličnosti.

Zabranjena je upotreba podataka o ličnosti van namjene za koju su prikupljeni.

Svako ima pravo da bude upoznat sa podacima koji su prikupljeni o njegovoj ličnosti i pravo na sudsku zaštitu u slučaju zloupotrebe.

Član 145.

Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom.

Član 149. stav 1. tačka 2. i stav 2.

Ustavni sud odlučuje:

2) o saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom.

Ako je u toku postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti propis prestao da važi, a nijesu otklonjene posljedice njegove primjene, Ustavni sud utvrđuje da li je taj propis bio saglasan sa Ustavom, odnosno sa zakonom za vrijeme njegovog važenja“.

Zakona o sudovima (”Službeni list Crne Gore”, broj 11/15.):

“Član 1.

Ovim zakonom uređuju se osnivanje, organizacija i nadležnost sudova, organizacija rada sudova i pravosudne uprave, kao i druga pitanja od značaja za uredno i blagovremeno funkcionisanje sudova.

Član 28. st. 1. i 4.

Pod organizacijom rada suda podrazumijeva se rukovođenje sudom, organizacija sudskih odjeljenja i sjednice svih sudija, organizacija suđenja i unutrašnje poslovanje u sudovima.

Organizacija i način unutrašnjeg poslovanja u sudovima uređuje se Sudskim poslovníkom koji donosi organ državne uprave nadležan za poslove pravosuđa (u daljem tekstu: Ministarstvo), uz prethodno pribavljeno mišljenje Sudskog savjeta.

Član 30. st. 1. i 2.

Radom suda rukovodi predsjednik suda.

Predsjednik suda organizuje rad u sudu, vrši raspored poslova i preduzima mjere radi urednog i blagovremenog izvršavanja poslova u sudu.”

6. Načelo zakonitosti (član 145. Ustava) predstavlja jedno od osnovnih ustavnih načela i direktno je povezano sa načelom vladavine prava, koje utvrđuje da je država zasnovana na vladavini prava (član 1. stav 2.) i da je vlast ograničena Ustavom i zakonom (član 11. stav 3.). Posljedica ovakvih ustavnih određenja je da su organi vlasti vezani Ustavom i zakonom, kako

u pogledu normativnih, tako i drugih ovlaštenja i podrazumijeva da se podzakonski propisi donose na osnovu normativno utvrđenog ovlaštenja donosioca akta. Prema Ustavu, generalno ovlaštenje za donošenje propisa (za izvršavanje zakona) ima Vlada, a organi uprave, lokalna samouprava ili drugo pravno lice, kada su na to, po određenim pitanjima, ovlašćeni zakonom. Drugim riječima, zakon mora biti osnov za donošenje podzakonskog akta i taj akt može obuhvatiti samo ono što proizilazi iz zakonske norme, a njom nije izričito uređeno. U postupku ocjene ustavnosti i zakonitosti propisa ispituje se da li je donesen od strane ovlašćenog organa, odnosno lica, da li je donosilac imao zakonsko ovlaštenje za njegovo donošenje (pravni osnov za donošenje) i odgovara li propis, po svom sadržaju, okvirima koje mu je odredio zakon.

6.1. Ustavni sud je, u konkretnom slučaju, utvrdio da je osporeni Pravilnik donio predsjednik Vrhovnog suda, s pozivom na pravni osnov koji je bio sadržan u odredbama člana 84. stav 2. i člana 101. Zakona o sudovima („Službeni list Republike Crne Gore br. 5/02.,49/04. i Službeni list Crne Gore broj 22/08.), koji je prestao da važi stupanjem na snagu novog Zakona o sudovima (Službeni list Crne Gore”, broj 11/15.), tj. 20. marta 2015. godine. Odredbe tog zakona, kojima je bilo propisano: „da predsjednik suda organizuje rad u sudu, vrši raspored poslova i preuzima mjere radi urednog i blagovremenog izvršavanja poslova u sudu (član 84. stav 2. Zakona), i da Sudska uprava obuhvata poslove koji obezbjeđuju pravilan i blagovremen rad i poslovanje suda, a naročito: unutrašnji raspored poslova u sudu; raspoređivanje sudija-porotnika; poslove vezane za vještake i stalne sudske tumače; razmatranje pritužbi i predstavki; upravljanje informacionim sistemom; vođenje propisanih evidencija i izvještaja; rad sudske pisarnice i arhive; finansijsko i materijalno poslovanje; postupanje po depozitima i ovjera dokumenata namijenjenih upotrebi u inostranstvu” (član 101. Zakona), po ocjeni Ustavnog suda, u materijalnom (sadržinskom) smislu nijesu sadržale ovlaštenje predsjednika Vrhovnog suda za donošenje osporenog Pravilnika.

6.1.1. Važećim Zakonom o sudovima, koji je *lex specialis* u ovoj oblasti, uređeno je osnivanje, organizacija i nadležnost sudova, organizacija rada sudova i pravosudne uprave, kao i druga pitanja od značaja za uredno i blagovremeno funkcionisanje sudova (član 1. Zakona). Pod organizacijom rada suda, u smislu člana 28. stav 1. Zakona, podrazumijeva se rukovođenje sudom, organizacija sudskih odjeljenja i sjednice svih sudija, organizacija suđenja i unutrašnje poslovanje u sudovima. Odredbama člana 30. st. 1. i 2. Zakona propisano je da radom suda rukovodi predsjednik suda, organizuje rad u sudu, vrši raspored poslova i preuzima mjere radi urednog i blagovremenog izvršavanja poslova u sudu.

6.1.2. Iz citiranih odredaba člana 30. st. 1. i 2. Zakona, proizilazi da predsjednik suda, pa i predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore, rukovodi radom tog suda, organizuje rad u sudu, vrši raspored poslova i preuzima mjere radi urednog i blagovremenog izvršavanja poslova u sudu, odnosno da predsjedniku suda, pa ni predsjedniku Vrhovnog suda ni jednom odredbom tog zakona nijesu data normativna ovlaštenja za donošenje opšteg pravnog akta o anonimizaciji podataka u sudskim odlukama<sup>1</sup>. Nasuprot tome, predsjednik Vrhovnog suda je osporenim Pravilnikom, bez ovlaštenja sadržanog u zakonu, uređio način anonimizacije u sudskim odlukama. Na taj način, donosilac akta je, po ocjeni Ustavnog suda, prekoračio zakonom utvrđena ovlaštenja i povrijedio načelo legaliteta, iz odredbe člana 145. Ustava, kako u pogledu formalne (koje nalaže da niži pravni akt bude donesen od strane organa koji je višim pravnim aktom određen kao nadležan za njegovo donošenje i da bude donesen po postupku i u formi koji su, takođe, određeni višim aktom), tako i u pogledu materijalne zakonitosti (sadržine osporenog akta). Ustavni sud je, stoga, utvrdio da osporeni Pravilnik, u vrijeme važenja, nije bio u saglasnosti s Ustavom i zakonom.

7. Na osnovu iznijetih razloga, odlučeno je kao u izreci.

III. Odluka o objavljivanju ove Odluke, zasnovana je na odredbama člana 151. stav 2. i člana 51. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U-II br. 67/18

Podgorica, 27. septembar 2019. godine

Predsjednik,  
**dr Dragoljub Drašković, s.r.**

-----  
<sup>1</sup> Sudskim poslovníkom ("Službeni list Crne Gore" broj 65/16.), koji je donijelo Ministarstvo pravde uz prethodno pribavljeno mišljenje Sudskog savjeta, propisano je:

“Član 40. st.1. i 2.

Sve pravosnažne odluke redovno se anonimiziraju i objavljuju na internet stranicama sudova. Anonimizacija iz stava 1. ovog člana podrazumijeva izmjenu i izostavljanje ličnih i drugih podataka u sudskim odlukama.”

Na osnovu čl. 116 i 177 tačka 5 Zakona o osiguranju ("Službeni list RCG", br. 78/06 i 19/07, "Službeni list RCG", br. 53/09, 73/10, 40/11, 45/12, 06/13 i 55/16), na 287. sjednici od 22. 11. 2019. godine, Savjet Agencije za nadzor osiguranja donosi

**PRAVILNIK  
O SADRŽINI I NAČINU VOĐENJA REGISTARA  
PODATAKA O DRUŠTVIMA ZA OSIGURANJE I DRUGIM SUBJEKTIMA KOJI  
PODLIJEŽU KONTROLI AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA**

**Član 1**

Ovim pravilnikom bliže se propisuje sadržina i način vođenja registara podataka koje Agencija za nadzor osiguranja (u daljem tekstu: Agencija) vodi o:

- društvima za osiguranje,
- društvima za reosiguranje,
- filijalama stranih društava za osiguranje,
- društvima za posredovanje u osiguranju,
- društvima za zastupanje u osiguranju,
- bankama koje obavljaju poslove zastupanja u osiguranju
- agencijama za pružanje drugih usluga u osiguranju,
- posebno organizovanim djelovima privrednog društva iz člana 80 Zakona,
- fizičkim licima - preduzetnicima koji su zastupnici u osiguranju,
- ovlašćenim posrednicima u osiguranju,
- ovlašćenim zastupnicima u osiguranju,
- ovlašćenim aktuarima.

**Član 2**

Registre iz člana 1 ovog pravilnika Agencija vodi u elektronskoj formi objavljuju se na internet stranici Agencije.

**Registar društava za osiguranje, reosiguranje i filijala stranih društava**

**Član 3**

Registar društava za osiguranje, reosiguranje i filijala stranih društava sadrži:

- 1) poslovno ime i sjedište društva;
- 2) broj i datum izdavanja dozvole za obavljanje poslova osiguranja, odnosno reosiguranja;
- 3) grupu poslova osiguranja i vrste poslova osiguranja za koje je društvo dobilo dozvolu Agencije;
- 4) registarski broj pod kojim je izvršen upis u Centralnom registru privrednih subjekata (u daljem tekstu: CRPS);
- 5) poreski identifikacioni broj (PIB) - matični broj društva;
- 6) lično ime i adresu, odnosno poslovno ime i sjedište kvalifikovanih imalaca i procenat učešća u kapitalu, odnosno u pravu glasa društva, na koji je data saglasnost Agencije, broj i datum saglasnosti za sticanje kvalifikovanog učešća;
- 7) lično ime članova odbora direktora i izvršnog direktora društva, broj i datum saglasnosti izdate za obavljanje funkcije;
- 8) lično ime i adresu ovlašćenog spoljnjeg revizora, odnosno poslovno ime i sjedište pravnog lica registrovanog za obavljanje revizije, koji je izvršio reviziju finansijskih izvještaja društva, za posljednju finansijsku godinu, broj i datum odobrenja za imenovanje;
- 9) finansijske izvještaje društva sa mišljenjem ovlašćenog revizora;
- 10) broj i datum rješenja o uvođenju privremene uprave;
- 11) broj i datum rješenja o oduzimanju dozvole za obavljanje poslova osiguranja;

- 12) broj i datum rješenja o davanju saglasnosti za sprovođenje dobrovoljne likvidacije i
- 13) kontakt podatke društva: broj telefona i telefaksa društva, e-mail adresa i adresa internet stranice društva.

### **Registar društava za posredovanje u osiguranju**

#### **Član 4**

Registar društava za posredovanje u osiguranju sadrži:

- 1) poslovno ime i sjedište društva;
- 2) broj i datum izdavanja dozvole za obavljanje poslova posredovanja u osiguranju;
- 3) registarski broj pod kojim je izvršen upis u CRPS;
- 4) poreski identifikacioni broj (PIB) - matični broj društva;
- 5) lično ime i adresu, odnosno poslovno ime i sjedište akcionara, odnosno vlasnika udjela i procenat učešća u kapitalu odnosno u pravu glasa u društvu;
- 6) lično ime članova odbora direktora, ako se organ bira u društvu, i izvršnog direktora društva;
- 7) lično ime i adresu revizora, odnosno poslovno ime i sjedište revizora koji je izvršio reviziju finansijskih izvještaja društva za posljednju poslovnu godinu, ako se u društvu vrši revizija finansijskih izvještaja u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo i revizija;
- 8) broj i datum rješenja o oduzimanju dozvole za obavljanje poslova posredovanja u osiguranju i
- 9) kontakt podatke društva: broj telefona i telefaksa društva, e-mail adresa i adresa internet stranice društva, ukoliko je posjeduje.

### **Registar društava za zastupanje u osiguranju**

#### **Član 5**

Registar društava za zastupanje u osiguranju sadrži:

- 1) poslovno ime i sjedište društva;
- 2) broj i datum izdavanja dozvole za obavljanje poslova zastupanja u osiguranju;
- 3) registarski broj pod kojim je izvršen upis u CRPS;
- 4) poreski identifikacioni broj (PIB) - matični broj društva;
- 5) lično ime i adresu, odnosno poslovno ime i sjedište akcionara, odnosno vlasnika udjela i procenat učešća u kapitalu, odnosno u pravu glasa u društvu;
- 6) lično ime članova odbora direktora, ako se organ bira u društvu, i izvršnog direktora društva;
- 7) poslovno ime i sjedište revizora koji je izvršio reviziju finansijskih izvještaja društva za posljednju poslovnu godinu, ako se u društvu vrši revizija finansijskih izvještaja u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo i revizija;
- 8) broj i datum rješenja o oduzimanju dozvole za obavljanje poslova zastupanja u osiguranju i
- 9) kontakt podatke društva: broj telefona i telefaksa društva, e-mail adresa i adresa internet stranice društva, ukoliko je posjeduje.

### **Registar banaka koje obavljaju poslove zastupanja u osiguranju**

#### **Član 6**

Registar banaka koje obavljaju poslove zastupanja u osiguranju sadrži:

- 1) poslovno ime i adresu sjedišta banke;
- 2) poreski identifikacioni broj (PIB) - matični broj;
- 3) registarski broj pod kojim je izvršen upis u CRPS;
- 4) broj i datum izdavanja saglasnosti za obavljanje poslova zastupanja u osiguranju;

5) broj i datum rješenja o oduzimanju saglasnosti za obavljanje poslova zastupanja u osiguranju i

6) kontakt podatke banke: broj telefona i telefaksa banke, e-mail adresa i adresa internet stranice banke.

### **Registar agencija za pružanje drugih usluga u osiguranju**

#### **Član 7**

Registar agencija za pružanje drugih usluga u osiguranju sadrži:

- 1) poslovno ime i sjedište;
- 2) broj i datum izdavanja dozvole za obavljanje poslova pružanja drugih usluga u osiguranju;
- 3) registarski broj pod kojim je izvršen upis u CRPS;
- 4) poreski identifikacioni broj (PIB)- matični broj društva;
- 5) lično ime i adresu, odnosno poslovno ime i sjedište akcionara, odnosno vlasnika udjela i procenat učešća u kapitalu odnosno u pravu glasa;
- 6) lično ime članova odbora direktora, ako se organ bira u agenciji, i izvršnog direktora;
- 7) poslovno ime i sjedište revizora koji je izvršio reviziju finansijskih iskaza za posljednju poslovnu godinu, u slučaju kada agencija podliježe reviziji finansijskih izvještaja u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo i revizija;
- 8) broj i datum rješenja o oduzimanju dozvole za obavljanje poslova pružanja drugih usluga u osiguranju i
- 9) kontakt podatke agencije: broj telefona i telefaksa agencije, e-mail adresa i adresa internet stranice agencije, ukoliko je posjeduje.

### **Registar privrednih društava koja imaju poseban organizacioni dio za obavljanje poslova pružanja drugih usluga u osiguranju iz člana 80 Zakona o osiguranju**

#### **Član 8**

Registar privrednih društava koja imaju poseban organizacioni dio za obavljanje poslova pružanja drugih usluga u osiguranju iz člana 80 Zakona o osiguranju (u daljem tekstu: Zakon) sadrži:

- 1) poslovno ime i sjedište privrednog društva koji ima posebni organizacioni dio za obavljanje poslova pružanja drugih usluga u osiguranju iz člana 80 Zakona;
- 2) adresa posebno organizovanog dijela za obavljanje poslova pružanja drugih usluga u osiguranju iz člana 80 Zakona;
- 3) broj i datum izdavanja dozvole za obavljanje poslova pružanja drugih usluga u osiguranju iz člana 80 Zakona;
- 4) broj i datum rješenja o oduzimanju dozvole za obavljanje poslova pružanja drugih usluga o osiguranju posebno organizovanom dijelu privrednog društva iz člana 80 Zakona i
- 5) kontakt podatke: broj telefona i telefaksa privrednog društva i posebno organizovanog dijela iz člana 80 Zakona, e-mail adresa i adresa internet stranice privrednog društva iz člana 80 Zakona, ukoliko je posjeduje.

### **Registar preduzetnika - zastupnika u osiguranju**

#### **Član 9**

Registar preduzetnika - zastupnika u osiguranju sadrži:

- 1) poslovno ime i sjedište preduzetnika;
- 2) lično ime i adresu fizičkog lica - preduzetnika, odnosno lično ime, adresu prebivališta, odnosno boravišta stranog fizičkog lica - preduzetnika;
- 3) broj i datum izdavanja dozvole za obavljanje poslova za zastupanja u osiguranju;



- 4) registarski broj pod kojim je izvršen upis u CRPS;
- 5) broj i datum rješenja o oduzimanju dozvole za obavljanje poslova zastupanja u osiguranju i
- 6) kontakt podaci: broj telefona i telefaksa, e-mail adresa i adresa internet stranice, ukoliko je posjeduje.

### **Registar ovlašćenih posrednika u osiguranju**

#### **Član 10**

Registar ovlašćenih posrednika u osiguranju sadrži:

- 1) redni broj;
- 2) lično ime ovlašćenog posrednika;
- 3) broj i datum izdavanja ovlašćenja i
- 4) broj i datum rješenja o oduzimanju ovlašćenja.

### **Registar ovlašćenih zastupnika u osiguranju**

#### **Član 11**

Registar ovlašćenih zastupnika u osiguranju sadrži:

- 1) redni broj;
- 2) lično ime ovlašćenog zastupnika;
- 3) broj i datum izdavanja ovlašćenja i
- 4) broj i datum rješenja o oduzimanju ovlašćenja.

### **Registar ovlašćenih aktuara**

#### **Član 12**

Registar ovlašćenih aktuara sadrži:

- 1) redni broj;
- 2) lično ime ovlašćenog aktuara;
- 3) broj i datum izdatog ovlašćenja;
- 4) broj i datum rješenja o oduzimanju ovlašćenja.

#### **Član 13**

Stupanjem na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o sadržini i načinu vođenja registara podataka o društvima za osiguranje i drugih subjekata koji podliježu kontroli Agencije za nadzor osiguranja ("Službeni list Crne Gore" br. 70/08, 06/13).

#### **Član 14**

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 01-1190/3-19  
Podgorica, 22. 11. 2019. godine

Predsjednik Savjeta Agencije,  
**Uroš Andrijašević, s.r.**

Na osnovu člana 100 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), čl. 27, 28 i 30 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12 i 30/17), a u vezi sa članom 9 Pravilnika o načinu izdavanja operativne licence za obavljanje komercijalnog vazdušnog prevoza („Službeni list CG“, broj 9/15), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za civilno vazduhoplovstvo donio je

## **RJEŠENJE**

1. PRIVREMENO SE UKIDA Airways Scenic & Charter-u, d.o.o, iz Podgorice, Operativna licenca za obavljanje komercijalnog vazdušnog prevoza, broj: ME.OL.004, izdanje 01, revizija 00, od 21.12.2017. godine, izdata Rješenjem Agencije za civilno vazduhoplovstvo, broj: 02/2-522/3-17 od 21.12.2017. godine.

2. Operativna licenca iz tačke 1 ovog rješenja privremeno se ukida do kupovine ili uzimanja u zakup vazduhoplova, odnosno do dobijanja sertifikata vazdušnog operatora – AOC-a, koji je privremeno ukinut Rješenjem Agencije za civilno vazduhoplovstvo, broj: 02/2-717/2-19 od 07.11.2019. godine, a najduže šest (6) mjeseci od dana dostavljanja ovog rješenja.

3. Ovo rješenje o privremenom ukidanju Operativne licence broj: ME.OL.004, izdanje 01 revizija 00, od 21.12.2017. godine, objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

## **Obrazloženje**

Rješenjem direktora Agencije za civilno vazduhoplovstvo, broj: 02/2-522/3-17 od 21.12.2017. godine, operatoru vazduhoplova Airways Scenic & Charter d.o.o, iz Podgorice izdata je Operativna licenca, broj ME.OL.004, izdanje 01 revizija 00, na osnovu Sertifikata vazdušnog operatora – AOC, broj ME.AOC.004, izdanje 03.

Rješenjem direktora Agencije za civilno vazduhoplovstvo, broj: 02/2-717/2-19 od 07.11.2019. godine, operatoru vazduhoplova Airways Scenic & Charter d.o.o, Podgorica, na njegov zahtjev, privremeno je ukinut AOC, broj ME.AOC.004, na period od šest mjeseci, jer je helikopter tip EC120B, registarskih oznaka 4O-VIP, kojim je operator obavljao operacije, brisan iz Registra civilnih vazduhoplova Crne Gore, a operator vazduhoplova nije dostavio dokaz o posjedovanju vazduhoplova u svojini ili na osnovu ugovora o zakupu, kojima bi obavljao komercijalni vazdušni prevoz.

Odredbom člana 30 stav 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12 i 30/17) propisano je da Agencija za civilno vazduhoplovstvo po službenoj dužnosti ukida ili privremeno ukida operativnu licencu, ukoliko je ukinut ili privremeno ukinut AOC operatora u komercijalnim operacijama, a odredbom člana 27 stav 1 navedenog zakona propisano je da Agencija za civilno vazduhoplovstvo može da ukine ili privremeno ukine operativnu licencu, ako utvrdi da vazdušni prevoznik ne ispunjava uslove za izdavanje operativne licence koji su utvrđeni članom 24 stav 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju, kojim je propisano da se operativna licenca izdaje na zahtjev pravnog ili fizičkog lica pod uslovom da ima AOC i jedan ili više vazduhoplova u svojini ili na osnovu ugovora o zakupu vazduhoplova.

U skladu sa navedenim odredbama Zakona o vazdušnom saobraćaju, a imajući u vidu da je vazdušnom operatoru Airways Scenic & Charter d.o.o, iz Podgorice privremeno ukinut AOC i da nema vazduhoplove u svojini ili na osnovu ugovora o zakupu vazduhoplova kojima bi obavljao vazdušne operacije, jer je helikopter tip EC120B, registarskih oznaka 4O-VIP, kojim je operator obavljao operacije, brisan iz Registra civilnih vazduhoplova Crne Gore,

utvrđeno je da su ispunjeni uslovi za privremeno ukidanje operativne licence, pa je riješeno kao u tački 1 dispozitiva ovog rješenja.

Članom 9 stav 3 Pravilnika o načinu izdavanja operativne licence za obavljanje komercijalnog vazdušnog prevoza („Službeni list CG“, broj 9/15) utvrđeno je da privremeno ukidanje operativne licence može da traje najduže 12 mjeseci od dana dostavljanja rješenja o privremenom ukidanju operativne licence, pa je operativna licenca ukinuta na period od šest mjeseci.

Članom 28 Zakona o vazdušnom saobraćaju propisano je da se akt Agencije za civilno vazduhoplovstvo, kojim se privremeno ukida operativna licenca objavljuje u „Službenom listu Crne Gore“.

U skladu sa navedenim odredbama riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom sredstvu: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja. Žalba se dostavlja Agenciji za civilno vazduhoplovstvo ili predaje neposredno drugostepenom organu, taksirana sa 4 eura administrativne takse.

Broj: 02/2-717/3-19

Podgorica, 07.11.2019. godine

Direktor,  
**Dragan Đurović, s.r.**

Na osnovu člana 51 stav 2 Zakona o vazдушnom saobraćaju („Službeni list Crne Gore”, br. 30/12 i 30/17), uz prethodnu saglasnost Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Agencija za civilno vazduhoplovstvo donijela je

**PRAVILNIK  
O STANDARDIMA I KRITERIJUMIMA ZA NESMETANU UPOTREBU OPERATIVNIH POVRŠINA,  
OBJEKATA, UREĐAJA I OPREME LETILIŠTA NA VODI**

**Predmet**

**Član 1**

(1) Ovim pravilnikom utvrđuju se standardi i kriterijumi koji se primjenjuju tokom projektovanja, izgradnje, rekonstrukcije i označavanja letilišta na vodi, kao i kriterijumi za nesmetanu upotrebu operativnih površina, objekata, uređaja i opreme, u pogledu izgradnje i postavljanja vazduhoplovnih prepreka na području letilišta na vodi.

(2) U postupku izdavanja odobrenja za upotrebu letilišta na vodi i saglasnosti za postavljanje vazduhoplovne prepreke, Agencija za civilno vazduhoplovstvo (u daljem tekstu: Agencija) može da dozvoli odstupanje od standarda i kriterijuma utvrđenih ovim pravilnikom na osnovu dostavljene sigurnosne procjene (aeronautička studija, projekti, elaborati i dr.), ako takvo odstupanje neće uticati na sigurnost vazdušnog saobraćaja.

**Značenje izraza**

**Član 2**

(1) Izrazi upotrijebljeni u ovom pravilniku imaju sljedeća značenja:

- 1) **letilište na vodi** (*water airfield*) je određeno područje na vodi (uključujući sve objekte, instalacije i opremu) namijenjeno u potpunosti ili djelimično za kretanje, polijetanje, slijetanje i boravak vazduhoplova;
- 2) **geodetski referentni sistem** (*geodetic datum*) je najmanji broj parametara potrebnih za utvrđivanje lokacije i orijentacije lokalnog referentnog sistema u odnosu na globalni referentni sistem/okvir;
- 3) **geoid** (*geoid*) je ekvipotencijalna površina u gravitacionom polju Zemlje koja se poklapa sa srednjim nivoom mora (MSL) koja se kontinuirano pruža ispod kontinenata;
- 4) **gregorijanski kalendar** (*Gregorian calendar*) je kalendar u opštoj upotrebi;
- 5) **elipsoidna visina** (geodetska visina) (*ellipsoid height (geodetic height)*) je visina koja se odnosi na referentni elipsoid, a predstavlja dužinu normale elipsoida od tačke na fizičkoj površini Zemlje do tačke njenog prodora kroz površinu elipsoida;
- 6) **kalendar** (*calendar*) je diskretni vremenski referentni sistem koji služi kao osnova za definisanje vremenskog položaja sa vremenskom jedinicom jednog dana (ISO 19108);
- 7) **lomljivi objekat** (*frangible object*) je objekat male mase oblikovan tako da se pod pritiskom lomi, izvije ili popusti pod naletom vazduhoplova kako bi predstavljao najmanju opasnost za vazduhoplov;

- 8) **manevarska površina** (*manoeuvring area*) je dio letilišta na vodi (osim površine za sidrenje/pristanje vazduhoplova) određen za polijetanje, slijetanje ili kretanje vazduhoplova;
- 9) **nadmorska visina letilišta na vodi** (*airfield elevation*) je nadmorska visina referentne tačke površine za slijetanje;
- 10) **objavljene dužine** (*declared distances*)
  - raspoloživa dužina za zalet (*take-off run available (TORA)*) je dužina površine objavljena kao raspoloživa i pogodna za zalet vazduhoplova kod polijetanja,
  - raspoloživa dužina za polijetanje (*take-off distance available (TODA)*) je raspoloživa dužina za zalet vazduhoplova sa dodatkom predpolja, ako isto postoji,
  - raspoloživa dužina za ubrzavanje i zaustavljanje (*accelerate stop distance available (ASDA)*) je raspoloživa dužina za zalet zajedno sa dužinom površine za zaustavljanje, ako ista postoji,
  - raspoloživa dužina za slijetanje (*landing distance available (LDA)*) je dužina poletno-sletne površine na vodi koja je iskazana kao raspoloživa i pogodna za kretanje po vodi vazduhoplova u slijetanju,
- 11) **operativna površina** (*movement area*) je dio letilišta na vodi određen za polijetanje, slijetanje i vožnju vazduhoplova, koji se sastoji od manevarske površine i površine za sidrenje/pristanje vazduhoplova;
- 12) **ortometrijska visina** (*orthometric height*) je visina tačke u odnosu na geoid, određena kao visina od srednjeg nivoa mora;
- 13) **oznaka** (*marking*) je simbol ili grupa simbola izvedena na operativnoj površini sa ciljem jasnog isticanja vazduhoplovnih informacija;
- 14) **mjesto za sidrenje/pristanje vazduhoplova** (*aircraft stand*) je označena površina na vodi namijenjena za sidrenje/pristanje vazduhoplova;
- 15) **poletno-sletna površina na vodi** (*waterway*) je utvrđena pravougaona površina na vodi, namijenjena za polijetanje i slijetanje vazduhoplova;
- 16) **površina za postavljanje znaka** (*signal area*) je površina na letilištu na vodi namijenjena za postavljanje površinskih znakova;
- 17) **prag** (*threshold*) je početak dijela poletno-sletne površine na vodi upotrebljiv za slijetanje;
- 18) **prepreka** (*obstacle*) su svi nepokretni (privremeni ili stalni) i pokretni objekti, ili njihovi dijelovi, koji:
  - su smješteni na površini namijenjenoj za kretanje vazduhoplova po vodi, ili
  - probijaju površinu koja će, zbog sigurnosti vazduhoplova u letu, da bude slobodna od prepreka;
- 19) **predpolje** (*clearway*) je određena pravougaona površina na kopnu ili vodenoj površini pod kontrolom operatora letilišta na vodi, definisana i pripremljena kao odgovarajuća površina iznad koje vazduhoplov može da obavi dio svog početnog uspona do određene visine;
- 20) **referentna tačka letilišta na vodi** (*airfield reference point*) je geografski položaj geometrijskog središta nekog letilišta na vodi;
- 21) **referentni sistem** (*datum*) je sistem koji se može upotrijebiti kao referenca ili osnova za izračunavanje drugih podataka (ISO 19104);
- 22) **površina za zaustavljanje** (*stopway*) je određena površina pravougaonog oblika na kraju raspoloživog dijela poletne površine namijenjena za zaustavljanje vazduhoplova u slučaju odustajanja od polijetanja;
- 23) **tačnost** (*accuracy*) je stepen usaglašenosti između procijenjene ili izmjerene vrijednosti i stvarne vrijednosti.

## **Položajni referentni sistem**

### **Član 3**

(1) Za određivanje geografskih koordinata u civilnom vazduhoplovstvu, kao položajni (geodetski) referentni sistem, koristi se svjetski geodetski sistem 1984 (World Geodetic System -1984) (u daljem tekstu: WGS-84).

(2) Sve geografske koordinate (širine i dužine) izražavaju se u WGS-84 koordinatnom sistemu.

## **Visinski referentni sistem**

### **Član 4**

Za određivanje visine, kao visinski referentni sistem, koristi se srednji nivo mora (MSL) koji je izražen kao odnos gravitacione visine (nivoa) u odnosu na površinu poznatu kao geoid.

## **Vremenski referentni sistem**

### **Član 5**

(1) Gregorijanski kalendar i koordinisano univerzalno vrijeme (UTC) se koristi kao vremenski referentni sistem.

(2) Podaci o eventualnom korišćenju drugog vremenskog referentnog sistema (na primjer lokalno vrijeme), objavljuju se u Zborniku vazduhoplovnih informacija (u daljem tekstu: AIP) i to u tački 2.1.2 poglavlja GEN (GEN 2.1.2).

## **Sistem upravljanja sigurnošću**

### **Član 6**

(1) U cilju postizanja prihvatljivog nivoa sigurnosti operacija na letištu na vodi, operator letišta na vodi mora da ima uspostavljen sistem upravljanja sigurnošću letišta na vodi usklađen sa Nacionalnim programom sigurnosti vazdušnog saobraćaja.

(2) Sistem upravljanja sigurnošću letišta na vodi naročito sadrži:

- 1) identifikaciju opasnosti i adekvatnu procjenu sigurnosnog rizika prilikom upotrebe letišta na vodi;
- 2) uspostavljanje sistema sprovođenja korektivnih mjera za ublažavanje identifikovanog rizika; i
- 3) obezbjeđivanje kontinuiranog nadzora i redovne procjene uspostavljenog nivoa sigurnosti.

(3) Svi objekti, operativne površine, instalacije, uređaji, sredstva i druga oprema letišta na vodi, održavaju se i koriste na način kojim se obezbjeđuje kontinuirano održavanje prihvatljivog nivoa sigurnosti i unaprjeđenje nivoa sigurnosti.

(4) Operator letišta na vodi utvrđuje osnovna načela sigurnosti i obezbjeđuje njihovu primjenu u svim procesima rada i od strane svih zaposlenih na letištu na vodi, drugih pružalaca zemaljskih usluga i korisnika koji samostalno obavljaju zemaljske usluge.

(5) Operator letišta na vodi na odgovarajući način dokumentuje kontinuirano održavanje prihvatljivog nivoa sigurnosti u procesima održavanja i korišćenja svih objekata, operativnih površina, instalacija, uređaja, sredstava i druge opreme od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja.

(6) Dokumentacija o kontinuiranom održavanju prihvatljivog nivoa sigurnosti čuva se najmanje tri godine.

(7) Operator letilišta na vodi dostavlja izvještaje o svim nesrećama, ozbiljnim nezgodama i događajima koji ugrožavaju sigurnost, kao i mjerama preduzetim u cilju njihovog sprječavanja, svim zainteresovanim pravnim i fizičkim licima, štiteći identitet pravnih i fizičkih lica koja su učestvovala u nesreći, ozbiljnoj nezgodi i događaju koji ugrožava sigurnost.

### **Opšti građevinski i infrastrukturni zahtjevi**

#### **Član 7**

(1) Građevinski i infrastrukturni standardi u cilju optimalnog sprovođenja sigurnosnih (*safety*) i bezbjednosnih (*security*) mjera u vazдушnom saobraćaju, moraju da budu implementirani tokom:

- 1) projektovanja i izgradnje novih objekata, i
- 2) rekonstrukcije postojećih objekata i operativnih površina letilišta na vodi.

(2) Prilikom projektovanja letilišta na vodi potrebno je uzeti u obzir, tamo gdje je to moguće:

- 1) lokalne prostorne planove kojima je utvrđena namjena terena u neposrednoj okolini letilišta na vodi;
- 2) prostorne planove kojima je utvrđena namjena vodene površine;
- 3) plovne puteve ucrtane na pomorskim i drugim kartama za vodeni saobraćaj; i
- 4) mjere zaštite životne sredine.

### **Utvrđivanje referentnog koda**

#### **Član 8**

Referentni kod letilišta na vodi, koji je odabran u cilju planiranja letilišta na vodi, utvrđuje se na osnovu raspoloživih dimenzija letilišta, a u skladu sa karakteristikama vazduhoplova kojima je letilište na vodi namijenjeno (u daljem tekstu: referentni vazduhoplov).

### **Referentna tačka letilišta na vodi**

#### **Član 9**

(1) Operator letilišta na vodi je dužan da izmjeri geografske koordinate referentne tačke letilišta i tačne lokacije početka i kraja površine za slijetanje i polijetanje vazduhoplova.

(2) Geografske koordinate iz stava 1 ovog člana se objavljuju u AIP-u i na odgovarajućim pomorskim kartama a izražavaju u stepenima (<sup>0</sup>), minutima (') i stotinkama sekundi (1/100").

(3) Referentna tačka letilišta na vodi mora da bude određena i pozicionirana u blizini izvorne ili planirane geometrijske sredine letilišta na vodi.

(4) Referentna tačka letilišta na vodi mora biti određena u saradnji sa organima državne uprave nadležnim za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu i organom za hidrografske poslove.

### **Nadmorska visina letilišta na vodi i poletno-sletna površina na vodi**

#### **Član 10**

Dimenzije, nadmorska visina i undulacija geoida za referentnu tačku svih poletno-sletnih površina na vodi moraju biti izmjerene sa tačnošću od  $\pm 0,5$  m i objavljene u AIP-u.

### **Referentna temperatura letilišta na vodi**

#### **Član 11**

Operator letilišta na vodi je dužan da izmjeri i u AIP-u objavi referentnu temperaturu na letilištu na vodi u stepenima Celzijusa.

## **Dimenzije letilišta na vodi i pripadajuće informacije**

### **Član 12**

Operator letilišta na vodi je dužan da izmjeri i opiše, ako je primjenljivo, i u AIP-u i odgovarajućim pomorskim kartama objavi sljedeće podatke o letilištu na vodi:

- 1) poletno-sletnu površinu na vodi,
- 2) sigurnosno područje neposredno iza kraja poletno-sletne površine na vodi,
- 3) površinu za zaustavljanje,
- 4) površinu za pristajanje/sidrenje vazduhoplova,
- 5) granice nadležnosti službe za kontrolu vazdušnog saobraćaja, ako su iste definisane i uspostavljene,
- 6) predpolje,
- 7) vizuelna/instrumentalna sredstva za postupke prilaza,
- 8) oznake poletno-sletne površine na vodi i površine za sidrenje/pristajanje vazduhoplova,
- 9) druge objekte od značaja za vazdušni saobraćaj u blizini ili na letilištu na vodi.

### **Objavljene dužine**

### **Član 13**

Za sve poletno-sletne površine na vodi koje se koriste za slijetanje i polijetanje vazduhoplova, ako je to primjenljivo, moraju biti izmjerene i objavljene u AIP-u sljedeće dužine:

- 1) raspoloživa dužina za zalet (*TORA Take – Off Run Available*),
- 2) raspoloživa dužina za polijetanje (*TODA Take – Off Distance Available*),
- 3) raspoloživa dužina za ubrzavanje i zaustavljanje (*ASDA Accelerate – Stop Distance Available*), i
- 4) raspoloživa dužina za slijetanje (*LDA – Landing Distance Available*).

### **Uslovi na površinama za kretanje vazduhoplova i povezanim sadržajima**

### **Član 14**

(1) Operator letilišta na vodi je obavezan da kontinuirano prikuplja sve informacije o:

- 1) uslovima za kretanje vazduhoplova na manevarskoj površini i površini za pristajanje/sidrenje vazduhoplova, i
- 2) operativnom statusu pojedinih objekata od značaja za sigurnost kretanja vazduhoplova, i da ih po potrebi dostavlja nadležnoj jedinici za pružanje usluga u vazdušnom saobraćaju, koja pruža usluge vazduhoplovnog informisanja, i organu državne uprave nadležnom za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu, u cilju njihovog objavljivanja.

(2) Informacije iz stava 1 ovog člana ažuriraju se na način da se blagovremeno utvrdi i dokumentuje svaka promjena uslova i operativnog statusa pojedine površine od značaja za sigurnost kretanja vazduhoplova.

(3) Uslovi na prostoru za kretanje i operativni status pojedinih površina od značaja za sigurnost kretanja vazduhoplova podrazumijevaju sve što može da utiče na performanse vazduhoplova, a posebno:

- 1) led na poletno-sletnoj površini na vodi ili površini za pristajanje/sidrenje vazduhoplova,
- 2) različita hemijska sredstva na/u vodenoj površini,
- 3) sve druge privremene opasnosti, uključujući bilo kakav plutajući objekat, usidreni vazduhoplov ili drugo plovilo na:



- manevarskoj površini, ili
  - površini za pristajanje/sidrenje vazduhoplova na prostoru van označenih i objavljenih parkirnih mjesta,
- 4) kvar ili nepropisan rad jednog dijela ili svih vizuelnih uređaja na operativnoj površini letilišta na vodi, kao i u području prilaza i odleta,
  - 5) kvar primarnog ili sekundarnog napajanja električnom energijom.

(4) U cilju sprovođenja provjere uticaja opasnosti iz stava 3 tač. 1, 2 i 3 ovog člana na performanse vazduhoplova operator letilišta na vodi je dužan da prije obavljanja operacija na letilištu organizuje pregled:

- 1) manevarske površine i površine za sidrenje/pristajanje vazduhoplova, i
- 2) svih pripadajućih sistema namijenjenih za dnevno i noćno obilježavanje manevarskih površina i površina za pristajanje/sidrenje vazduhoplova.

### **Koordinacija između službe za aeronautičke informacije, organa državne uprave nadležnog za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu i operatora letilišta na vodi**

#### **Član 15**

(1) Operator letilišta na vodi je dužan da zaključi sporazume sa odgovarajućim organizacijama kako bi se osigurala kontinuirana usklađenost sa osnovnim zahtjevima za sigurno i bezbjedno obavljanje vazdušnog saobraćaja na letilištu na vodi.

(2) U cilju ažurnog objavljivanja svih informacija značajnih za kvalitetnu pripremu leta, kao i siguran let vazduhoplova, operator letilišta na vodi je dužan da zaključi poseban sporazum sa pružaocima usluga u vazdušnoj plovidbi i organom državne uprave nadležnim za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu, kojim se definiše način dostave i blagovremeno objavljivanje aeronautičkih informacija o:

- 1) izdavanju odobrenja za upotrebu letilišta na vodi,
- 2) stanju operativne površine, kao i sistema horizontalnog, vertikalnog i svjetlosnog označavanja, ako je primjenjivo,
- 3) operativnom statusu pridruženih objekata, službi, opreme i sredstava za navigaciju, u cilju njihovog održavanja, za koje je odgovoran operator letilišta na vodi, kao i
- 4) sve druge informacije za koje se smatra da su od operativnog značaja.

(3) Operator letilišta je dužan da u koordinaciji sa operatorom vazduhoplova plan leta unaprijed dostavi organu državne uprave nadležnom za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu kako bi se obezbijedilo sigurno obavljanje operacija vazduhoplova na vodi u odnosu na već postojeći saobraćaj.

### **Broj i orijentacija poletno-sletne površine na vodi**

#### **Član 16**

(1) Operator letilišta na vodi je dužan da, prilikom određivanja lokacije za novu poletno-sletnu površinu na vodi, obezbijedi da na područjima iznad kojih će vazduhoplov da leti tokom prilaza poletno-sletnoj površini na vodi, ili odustajanja od slijetanja i ponavljanja postupaka prilaza (*missed approach*), nema prepreka i drugih nepovoljnih faktora koji bi ograničavali operacije vazduhoplova za koje je poletno-sletna površina na vodi namijenjena.

(2) Ukupni broj, položaj i orijentacija poletno-sletne površine na letilištu na vodi mora se odrediti na način da uvijek bude moguće slijetanje i polijetanje vazduhoplova u odnosu na smjer vjetra i da faktor iskorišćenosti letilišta na vodi namijenjenog za vazdušni saobraćaj bude najmanje 95%.

(3) U postupku određivanja položaja i orijentacije nove poletno-sletne površine na vodi, operator letilišta na vodi je dužan da obezbijedi da negativni uticaj buke vazduhoplova u prilazu i odletu iznad naseljenih područja bude minimalan.

### **Brzina vodenih strujanja**

#### **Član 17**

(1) Na poletno-sletnoj površini letilišta na vodi u upotrebi, najveća dozvoljena brzina vodenih strujanja ne smije biti veća od 5,5 km/h.

(2) Poletno-sletna površina na vodi nije dozvoljena na područjima sa jakim vodenim turbulencijama kao na primjer: oštre krivine na rijeci, ušće dvije vodene struje, područja sa velikim razlikama između plime i osjeke, riječni brzaci, itd...

### **Visina talasa**

#### **Član 18**

Najveća dozvoljena visina talasa određena je tehničkim karakteristikama vazduhoplova za koji je letilište na vodi namijenjeno.

### **Dužina poletno-sletne površine letilišta na vodi**

#### **Član 19**

(1) Dužina poletno-sletne površine letilišta na vodi ne može biti manja od 400 m osim u slučajevima kada je letilište namijenjeno isključivo za korišćenje posebnog tipa vazduhoplova čije su specifikacije takve da može sigurno obavljati operacije i na manjim dužinama.

(2) Dužina poletno-sletne površine mora da bude veća od osnovne dužine poletno-sletne površine potrebne za upotrebu referentnog tipa vazduhoplova, odnosno vazduhoplova za koji je letilište na vodi namijenjeno.

(3) Osnovna dužina poletno-sletne površine za upotrebu referentnog tipa vazduhoplova određuje se na osnovu podataka iz letačkog priručnika vazduhoplova, uzimajući u obzir sljedeće korekcije, odnosno povećanje dužine za:

- 1) 7 % na svakih dodatnih 300 m relativne nadmorske visine lokacije;
- 2) 1 % za svaki dodatni stepen Celzijusa razlike referentne temperature letilišta i temperature u standardnoj atmosferi na toj nadmorskoj visini.

### **Širina poletno-sletne površine letilišta na vodi**

#### **Član 20**

(1) Širina poletno-sletne površine na vodi jednaka je njenoj dužini.

(2) U slučaju kada zbog objektivnih okolnosti nije moguće da širina poletno-sletne površine na vodi bude jednaka njenoj dužini, minimalna dozvoljena širina poletno-sletne površine na vodi se određuje u zavisnosti od karakteristika referentnog vazduhoplova, brzine vodenog strujanja, maksimalnog udara vjetra i ostalih relevantnih podataka.

(3) Ako brzina strujanja vode na poletno-sletnoj površini na vodi ne prelazi 3,7 km/h u pravcu pružanja poletno-sletne površine na vodi, odnosno 1,85 km/h vertikalno na pravac pružanja poletno-sletne površine na vodi, najmanja dozvoljena širina poletno-sletne površine na vodi može da iznosi 100 m.

### **Najmanja dozvoljena dubina vode za poletno-sletnu površinu na vodi**

#### **Član 21**

Najmanja dozvoljena dubina vode u vrijeme najveće osjeke, cijelom dužinom i širinom poletno-sletne površine na vodi određena je tehničkim karakteristikama vazduhoplova za koji je poletno-sletna površina na vodi projektovana.

### **Površina za pristajanje/sidrenje vazduhoplova**

#### **Član 22**

(1) Na letištu na vodi mora da bude obezbijeđena površina za pristajanje/sidrenje vazduhoplova namijenjena za prihvat i otpremu vazduhoplova, iskrcavanje i ukrcavanje putnika, istovar i utovar robe i pošte, parkiranje i održavanje vazduhoplova po potrebi.

(2) Površina za pristajanje/sidrenje vazduhoplova mora biti na području zaštićenom od jakih vjetrova i vodenih strujanja.

(3) Površina za pristajanje/sidrenje vazduhoplova mora biti dovoljno velika za siguran saobraćaj, prihvat i otpremu vazduhoplova, kao i iskrcavanje i ukrcavanje putnika, istovar i utovar robe i pošte, sidrenje i pristajanje i održavanje vazduhoplova, planiranim u saobraćajno najopterećenijem satu reda letenja koji je odobrio operator letišta na vodi.

(4) Površine za sidrenje vazduhoplova se nalaze na lokaciji na kojoj je obezbijeđeno da se usidreni vazduhoplov sigurno kreće u smjeru vjetra i vodenih strujanja.

(5) Mjesta za sidrenje vazduhoplova moraju da budu razdvojena i na dovoljnoj udaljenosti između najisturenijih dijelova usidrenog vazduhoplova i svih drugih vazduhoplova i objekata

(6) Operator letišta na vodi je dužan:

- 1) da odredi mjesto za sidrenje/pristajanje izolovanog vazduhoplova, ili
- 2) kada to zbog objektivnih okolnosti nije moguće, da pisanim putem upozna odgovorne u organu državne uprave nadležnom za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu sa područjem ili područjima koja su prikladna za vezivanje/sidrenje vazduhoplova za koji je:
  - poznato ili se sumnja da je predmet nezakonitog ometanja, ili
  - koji iz drugih razloga treba da se izoluje od uobičajenih aktivnosti na letištu na vodi.

(7) Mjesto za sidrenje/pristajanje izolovanog vazduhoplova mora da bude smješteno na udaljenosti, od najmanje 100 m od drugih mjesta za sidrenje/pristajanje, zgrada i drugih objekata, ili javnih površina itd.

(8) Mjesto za sidrenje/pristajanje izolovanog vazduhoplova ne smije da bude određeno u blizini instalacija za zapaljiva goriva i mora biti na sigurnom rastojanju od električnih ili telekomunikacionih instalacija i objekata.

(9) Mjesto sidrenja vazduhoplova van područja letišta na vodi određuje operator letišta uz prethodnu saglasnost organa državne uprave nadležnog za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu.

## **Najmanja dozvoljena dubina vode za površinu za pristajanje/sidrenje vazduhoplova**

### **Član 23**

Najmanja dozvoljena dubina vode u vrijeme najveće osjeke, cijelom dužinom i širinom površine za pristajanje/sidrenje vazduhoplova određena je tehničkim karakteristikama vazduhoplova za koji je poletno-sletna površina na vodi projektovana.

### **Površine ograničenja prepreka**

### **Član 24**

(1) U cilju zaštite sigurnosti vazdušnog saobraćaja, vazdušni prostor oko letilišta na vodi mora da bude zaštićen od izgradnje i postavljanja prepreka uspostavljanjem površina za ograničenje izgradnje/postavljanja vazduhoplovnih prepreka

(2) Visina objekata koji mogu da budu izgrađeni i postavljeni na površine za ograničenje izgradnje/postavljanja vazduhoplovnih prepreka, određuje se u zavisnosti od:

- 1) prilazne i odletne površine, čije se unutrašnje strane nalaze na udaljenosti od 30 m od praga poletno-sletne površine na istoj visini, a koje su normalne na osu poletno-sletne površine i pružaju se u dužini od 2000 m sa nagibom od 4 % u odnosu na ravan poletno-sletne površine. Širina unutrašnje strane prilazne i odletne površine mora biti jednaka širini poletno-sletne površine, a širina spoljne strane mora biti za 600 m veća od širine poletno-sletne površine.
- 2) unutrašnje horizontalne granične površine, na visini od 45 m i sa poluprečnikom od 1.000 m, u odnosu na referentnu tačku letilišta na vodi, uzimajući u obzir da svi objekti koji probijaju horizontalnu površinu na visini od 45 m u prstenu između poluprečnika od 1000 m i 2000 m, u odnosu na referentnu tačku letilišta na vodi, moraju biti publikovani na uobičajen način u vazdušnom saobraćaju;
- 3) prelazne površine koja počinje od bočne ivice poletno-sletne površine sa nagibom od 20 % i prostire se do unutrašnje horizontalne površine.

### **Označavanje vazduhoplovnih prepreka**

### **Član 25**

Vazduhoplovne prepreke na letilištu na vodi označavaju se u skladu sa Poglavljem 6 Aneksa 14 Konvencije međunarodnog civilnog vazduhoplovstva.

### **Pokazivači i uređaji za signalizaciju (Shodna primjena propisa)**

### **Član 26**

Vazduhoplov koji miruje ili se kreće po vodenoj površini smatra se plovilom i na njega se shodno primjenjuju odredbe propisa kojima je uređen pomorski saobraćaj.

### **Označavanje letilišta na vodi**

### **Član 27**

(1) Oznaka letilišta na vodi je simbol sidra, žute boje sa crnom ivicom i data je Prilogu 1 ovog pravilnika.

(2) Oznaka letilišta na vodi se postavlja na krovovima ili drugim ravnim površinama letilišta na vodi da bude lako vidljiva iz vazduha.

(3) Najmanja dužina oznake letilišta na vodi je 4m, a najmanja širina je 2,5m.

(4) Ukoliko je poletno sletna površina postavljena u blizini plovnih puteva ili na mjestima na kojima je izražena učestalost nekontrolisanih plovila, ivice poletno-sletne površine moraju biti označene odgovarajućim bovama koje su pričvršćene za dno i povezane lancima.

(5) Bove se označavaju odgovarajućim bojama i informativnim oznakama.

(6) Oznake letilišta na vodi se postavljaju u koordinaciji sa organom državne uprave nadležnim za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu i nadležnim organom za hidrografske poslove.

### **Pokazivač pravca vjetra**

#### **Član 28**

(1) Na letilištu na vodi mora da bude najmanje jedan pokazivač pravca vjetra, izrađen od platna, konusnog oblika.

(2) Pokazivač pravca vjetra mora biti postavljen na način da na njega ne utiču poremećaji u vazduhu, uzrokovani objektima u blizini, odnosno da je vidljiv:

1) iz vazduhoplova u letu, i

2) na operativnoj površini prilikom kretanja vazduhoplova po manevarskim površinama letilišta na vodi.

(3) Pokazivač pravca vjetra je označen bojama: crvena (ili narandžasta) i bijela, koje su raspoređene u naizmjeničnim poljima, s tim da prvo i posljednje polje budu crvene (ili narandžaste) boje, tako da pokazivač pravca vjetra bude jasno vidljiv u odnosu na pozadinu.

### **Planiranje za slučajeve vanrednih događaja na letilištu na vodi**

#### **Član 29**

(1) Operator letilišta na vodi je dužan da postupa u skladu sa propisanim postupcima za slučaj vanrednog događaja koji su u nadležnosti organa državne uprave nadležnog za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu, u čijoj nadležnosti je letilište na vodi.

(2) Ako se letilište na vodi nalazi van uređenog lučkog područja, u cilju pripreme i sprovođenja odgovarajućeg postupanja u slučaju vanrednih događaja na letilištu na vodi ili u njegovoj blizini, operator letilišta na vodi je dužan da donese Plan za slučaj vanrednih događaja letilišta na vodi (*Emergency plan*), koji sadrži definisane postupke za koordinaciju aktivnosti različitih službi čije je područje rada na letilištu na vodi, i drugih organizacija i službi, javnih i zdravstvenih ustanova u neposrednoj okolini letilišta na vodi koje mogu pružiti pomoć u sprječavanju većih posljedica, kao i sanaciji nastalih šteta.

(3) Plan letilišta na vodi za slučaj vanrednog događaja izrađuje se i primjenjuje na određenom letilištu na vodi u skladu sa:

1) organizacionim, tehničkim i tehnološkim karakteristikama letilišta na vodi;

2) operacijama karakterističnih tipova vazduhoplova koji slijeću na letilište na vodi;

3) vrsti saobraćaja na letilištu na vodi; i

4) svim drugim aktivnostima koje se sprovode na letilištu na vodi.

(4) Sve aktivnosti koje se preduzimaju tokom vanrednog događaja na letilištu na vodi ili u njegovoj blizini, utvrđene Planom letilišta na vodi za slučaj vanrednih događaja, moraju biti usklađene.

(5) Planom letilišta na vodi za slučaj vanrednog događaja moraju se definisati: područje djelovanja, organizacija, nadležna tijela i nosioci mjera i aktivnosti, kao i način uzbunjivanja za sljedeće vanredne događaje:

- 1) nesreće vazduhoplova u području letilišta na vodi;
- 2) nesreće vazduhoplova izvan područja letilišta na vodi;
- 3) nezgode vazduhoplova;
- 4) potpune pripravnosti;
- 5) pripravnosti;
- 6) požara na području letilišta na vodi:
  - u objektu – u zatvorenom prostoru, ili
  - izvan objekta – na otvorenom prostoru,
- 7) događaja u vezi sa opasnom materijom;
- 8) događaja opasnog po javno zdravlje (na primjer: epidemija zaraznih bolesti); i
- 9) prirodne katastrofe.

(6) U Planu letilišta na vodi za slučaj vanrednog događaja moraju biti usklađene aktivnosti svih učesnika:

- 1) različitih službi letilišta na vodi i drugih integralnih službi; i
- 2) drugih organizacija i službi, te javnih i zdravstvenih ustanova u neposrednoj blizini letilišta na vodi.

(7) Plan letilišta na vodi za slučaj vanrednog događaja mora da sadrži:

- 1) odgovornosti i ulogu:
  - svih nadležnih službi operatora letilišta na vodi i drugih organizacija, kao i javnih i zdravstvenih ustanova;
  - lokalnih organa, operativnog rukovodioca i rukovodioca na mjestu događaja za svaki pojedini događaj.
- 2) informacije o imenima i brojevima telefona organizacija ili pojedinaca koje treba kontaktirati u slučaju vanrednog događaja;
- 3) ažuriranu kartu letilišta na vodi sa prikazom svih važnijih objekata;
- 4) kartu područja koja se nalazi u okolini letilišta na vodi, i
- 5) odredbe o saradnji i koordinaciji sa Službom za zaštitu i spašavanje, Nacionalnom komisijom za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda u saobraćaju i organom državne uprave nadležnim za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu.

(8) Plan za slučaj vanrednih događaja letilišta na vodi treba da sadrži postupke za hitno reagovanje u slučajevima zagađenja sa plovnih objekata.

### **Uklanjanje neispravnog vazduhoplova**

#### **Član 30**

(1) Operator letilišta na vodi odgovoran je za planiranje, organizaciju i uklanjanje neispravnog/oštećenog vazduhoplova sa manevarske površine.

(2) Postupci uklanjanja neispravnog/oštećenog vazduhoplova obavljaju se uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu za aktivnosti koje se tiču sigurnosti pomorske plovidbe i sprječavanja zagađenja vodenih površina sa plovnih objekata.

(3) Operator letilišta na vodi dužan je da donese plan za uklanjanje neispravnog/oštećenog vazduhoplova koji mora biti odobren od strane nadležnog organa za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovību.

### **Smanjenje opasnosti od kretanja i zadržavanja divljih životinja na području letilišta na vodi**

#### **Član 31**

(1) Prisustvo divljih životinja (ptica i drugih životinja) na letilištu na vodi ili u njegovoj neposrednoj blizini predstavlja ozbiljnu opasnost za sigurnost operacija vazduhoplova.

(2) Operator letilišta je dužan da, u saradnji sa Agencijom i organom državne uprave nadležnim za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovību, preduzme aktivnosti na uklanjanju i/ili sprječavanju postavljanja deponije za odlaganje otpada ili bilo kakvih drugih izvora koji bi mogli da privlače divlje životinje na području letilišta na vodi ili u njegovoj blizini, osim ako odgovarajuća studija o procjeni opasnosti od divljih životinja pokaže da nije vjerovatno da će sigurnost vazdušnog saobraćaja biti ugrožena pojavom divljih životinja.

(3) Sprječavanje kretanja i boravka divljih životinja na području letilišta na vodi u nadležnosti je operatora letilišta na vodi koji je dužan da obezbijedi:

- 1) plan i uputstvo, kao i mjere i postupke u vezi sa tim,
- 2) potrebnu opremu.

### **Operacije plovila na letilištu**

#### **Član 32**

(1) Kontrola i koordinacija saobraćaja na manevarskim površinama letilišta na vodi u nadležnosti su operatora letilišta i organa državne uprave nadležnog za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovību.

(2) Pilot vazduhoplova dužan je da plovību na vodi obavlja u skladu sa propisima o saobraćaju na vodenim površinama.

### **Postavljanje opreme ili instalacija na operativnim površinama**

#### **Član 33**

(1) Oprema ili instalacije letilišta na vodi ne smiju da se postavljaju na:

- 1) poletno-sletnoj površini letilišta na vodi;
- 2) sigurnosnoj površini kraja poletno-sletne površine na vodi;
- 3) na predpolju, ukoliko bi to ugrozilo sigurnost operacija vazduhoplova.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, oprema i instalacije koje su, zbog svoje funkcije, neophodni za navigacione potrebe, mogu se postaviti na manevarskoj površini, uz uslov da su lomljivi i postavljeni što je niže moguće.

### **Ograde**

#### **Član 34**

(1) Na dijelu letilišta na vodi, koji se nalazi na kopnu, postavlja se ograda ili druga odgovarajuća prepreka radi sprječavanja:

- 1) ulaska na operativnu površinu divljih i drugih životinja, koji mogu da predstavljaju opasnost za vazduhoplov;

2) neovlašćenog, nenamjernog ili drugog neodobrenog ulaska na površine letilišta na vodi.

(2) Ograda ili prepreka za ulazak na letilište se postavljaju tako da odvajaju operativnu površinu i druge djelove ili zone letilišta na vodi, koji su od značaja za sigurnost operacija vazduhoplova, od površina koje su dostupne za javnost.

(3) U cilju unaprjeđenja sigurnosti, operator letilišta na vodi dužan je da redovno pregleda i održava ogradu letilišta na vodi.

### **Zaštita životne sredine**

#### **Član 35**

Operator letilišta na vodi dužan je da izradi Plan prihvata otpada sa vazduhoplova koji mora biti odobren od strane organa državne uprave nadležnog za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu.

### **Održavanje letilišta na vodi**

#### **Član 36**

Operator letilišta na vodi dužan je da uspostavi sistem održavanja površina, opreme i instalacija na letilištu na vodi.

### **Stupanje na snagu**

#### **Član 37**

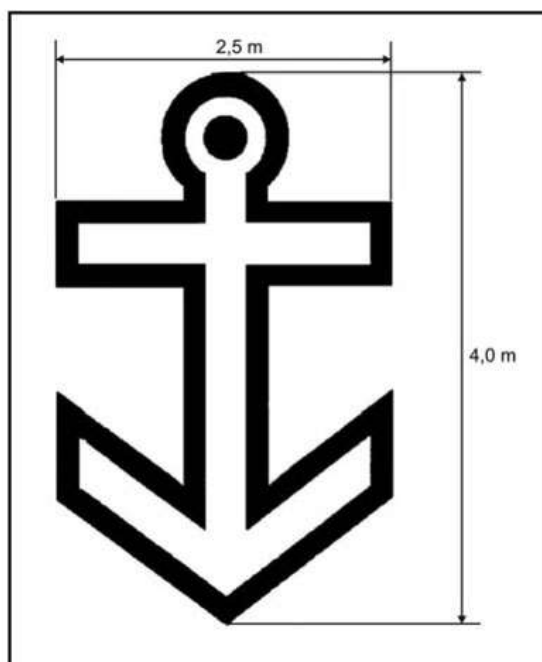
Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 01/2-1648/5-19

Podgorica, 20.11.2019. godine

Direktor,  
**Dragan Đurović, s.r.**





*Slika 1-1. Oznaka letilišta na vodi*

Na osnovu člana 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18),  
Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O RAZRJEŠENJU DRŽAVNOG SEKRETARA U**  
**MINISTARSTVU ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**

Razrješava se Damir Davidović dužnosti državnog sekretara u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, zbog prestanka mandata ministra.

Broj: 07-7174/2

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG", broj 78/18),  
Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O RAZRJEŠENJU DRŽAVNOG SEKRETARA U**  
**MINISTARSTVU ODRŽVOG RAZVOJA I TURIZMA**

Razrješava se Jovan Martinović dužnosti državnog sekretara u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, zbog prestanka mandata ministra.

Broj: 07-7175/2

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O RAZRJEŠENJU DRŽAVNOG SEKRETARA U**  
**MINISTARSTVU ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**

Razrješava se Saša Radulović dužnosti državnog sekretara u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, zbog prestanka mandata ministra.

Broj: 07-7176/2

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 15 stav 2 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O RAZRJEŠENJU SAVJETNICE PREDSJEDNIKA VLADE CRNE GORE**

1. Razrješava se Dragana Čenić dužnosti savjetnice predsjednika Vlade Crne Gore, zbog prelaska na novu dužnost.
2. Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: 07-7178/2

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG", broj 78/18),  
Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O IMENOVANJU DRŽAVNE SEKRETARKE U**  
**MINISTARSTVU ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**

1. Za državnu sekretarku u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, imenuje se Dragana Čenić, dosadašnja savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore.
2. Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore".

Broj: 07-7178/3

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG", broj 78/18),  
Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O IMENOVANJU DRŽAVNOG SEKRETARA U**  
**MINISTARSTVU ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**

1. Za državnog sekretara u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, imenuje se Damir Davidović, dosadašnji državni sekretar u ovom ministarstvu.
2. Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore".

Broj: 07-7178/4

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG", broj 78/18),  
Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O RAZRJEŠENJU DRŽAVNOG SEKRETARA U**  
**MINISTARSTVU FINANSIJA**

Razrješava se Branislav Todorović dužnosti državnog sekretara u Ministarstvu finansija,  
na lični zahtjev, zbog prelaska na novu dužnost.

Broj: 07-7117/3

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**



Na osnovu člana 32 stav 2 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG", broj 78/18), a u vezi sa članom 57 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG", br. 2/18 i 34/19), Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O POSTAVLJENJU GENERALNOG DIREKTORA**  
**DIREKTORATA ZA DOBRU JAVNU**  
**UPRAVU I DJELOVANJE NEVLADINIH ORGANIZACIJA**  
**U MINISTARSTVU JAVNE UPRAVE**

Za generalnog direktora Direktorata za dobru javnu upravu i djelovanje nevladinih organizacija u Ministarstvu javne uprave, postavlja se Branislav Todorović, diplomirani pravnik.

Broj: 07-7008/3

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18 i 34/19), Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O PRESTANKU VRŠENJA DUŽNOSTI V.D. GENERALNE DIREKTORICE**  
**DIREKTORATA ZA DOBRU JAVNU UPRAVU I DJELOVANJE NEVLADINIH**  
**ORGANIZACIJA U MINISTARSTVU JAVNE UPRAVE**

Mariji Hajduković, v.d. generalne direktorice Direktorata za dobru javnu upravu i djelovanje nevladinih organizacija u Ministarstvu javne uprave, prestaje vršenje navedene dužnosti, zbog postavljenja drugog lica za generalnog direktora Direktorata za dobru javnu upravu i djelovanje nevladinih organizacija u Ministarstvu javne uprave u skladu sa zakonom.

Broj: 07-7009/3

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 32 stav 2 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG", broj 78/18), a u vezi sa članom 57 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG", br. 2/18 i 34/19), Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O POSTAVLJENJU GENERALNOG DIREKTORA**  
**DIREKTORATA ZA VANREDNE SITUACIJE U**  
**MINISTARSTVU UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

Za generalnog direktora Direktorata za vanredne situacije u Ministarstvu unutrašnjih poslova, postavlja se Mirsad Mulić, dosadašnji v.d. generalnog direktora ovog direktorata.

Broj: 07-7081/3

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 33 stav 2 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG", broj 78/18), a u vezi sa članom 59 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG", br. 2/18 i 34/19), Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O IMENOVANJU DIREKTORA UPRAVE ZA VODE**

Za direktora Uprave za vode, imenuje se Damir Gutić, diplomirani ekonomista, dosadašnji v.d. direktora ove uprave.

Broj: 07-7099/3

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 34 stav 2 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG", broj 78/18), a u vezi sa članom 57 stav 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG", br. 2/18 i 34/19), Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O POSTAVLJENJU POMOĆNICE DIREKTORA UPRAVE ZA STATISTIKU**

Za pomoćnicu direktora Uprave za statistiku - rukovoditeljku Sektora statistike poljoprivrede, ribarstva, poslovnih statistika i životne sredine i šumarstva, postavlja se Nataša Vojinović, diplomirana inženjerka agronomije.

Broj: 07-7118/3

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18 i 34/19), Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O ODREĐIVANJU V.D. GENERALNOG DIREKTORA DIREKTORATA ZA**  
**ODNOSE SA VJERSKIM ZAJEDNICAMA U MINISTARSTVU ZA LJUDSKA I**  
**MANJINSKA PRAVA**

Za v.d. generalnog direktora Direktorata za odnose sa vjerskim zajednicama u Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, određuje se Ismet Latić, diplomirani ekonomista i doktor pravnih nauka, do postavljenja generalnog direktora ovog direktorata u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Broj: 07-7150/3

Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Na osnovu člana 34 stav 2 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG”, broj 78/18), a u vezi sa članom 57 stav 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG”, br. 2/18 i 34/19), Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, donijela je

**R J E Š E N J E**  
**O POSTAVLJENJU POMOĆNICE DIREKTORA UPRAVE JAVNIH RADOVA**

Za pomoćnicu direktora Uprave javnih radova - rukovoditeljku Sektora za pravne poslove i ljudske resurse, postavlja se Dragana Babović, diplomirana pravica.

Broj: 07-7170/3  
Podgorica, 14. novembra 2019. godine

**Vlada Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Duško Marković, s.r.**

Po izvršenom sravnjenju sa izvornim tekstom, utvrđeno je da se u članu 6 Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o ostvarivanju prava na medicinsko-tehnička pomagala ("Službeni list Crne Gore", broj 61/19, potkrala se tehnička greška, pa se daje

**ISPRAVKA**  
**PRAVILNIKA O IZMJENAMA I DOPUNAMA PRAVILNIKA O OSTVARIVANJU**  
**PRAVA NA MEDICINSKO-TEHNIČKA POMAGALA**

U posljednjem stavu člana 6 Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o ostvarivanju prava na medicinsko-tehnička pomagala, umjesto šifre: "DC 1103" treba da stoji šifra: "DC 1113".

Podgorica, 15.11.2019. godine

**Stručna služba Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore**