

1112.

Na osnovu člana 55 stav 1 tač. 2, 6 i 9 Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Službeni list CG", br. 12/18 i 64/20), na predlog Instituta za javno zdravlje Crne Gore, Ministarstvo zdravlja donijelo je

**NAREDBU
O DOPUNI NAREDBE ZA PREDUZIMANJE
PRIVREMENIH MJERA ZA SPRJEČAVANJE UNOŠENJA U ZEMLJU,
SUZBIJANJE I SPRJEČAVANJE PRENOŠENJA NOVOG
KORONAVIRUSA**

Član 1

U Naredbi za preduzimanje privremenih mjera za sprječavanje unošenja u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja novog koronavirusa ("Službeni list CG", br. 60/20, 62/20, 64/20, 69/20 i 85/20) u članu 1 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 tačka 2 ovog člana, ulazak u Crnu Goru je dozvoljen i uz negativan rezultat ELISA IgM testa ili negativan ECLIA test, a koji su izdati od registrovane laboratorije i nijesu stariji od 72 časa, u skladu sa odlukom nadležnog organa, ako u periodu od 15 dana prije ulaska u Crnu Goru nijesu boravili u nekoj od država iz stava 1 tačke 3 ovog člana.“

Dosadašnji stav 5 postaje stav 6.

Član 2

Ova naredba stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 8-501/20-129/1191

Podgorica, 17. avgusta 2020. godine

Ministar,
dr Kenan Hrapović, s.r.

1113.

Na osnovu člana 55 stav 1 tačka 1, tačka 3a al. 1, 2 i 6, tačka 3b al. 1, 2 i 6, tač. 3c, 3d, 3f, 4 i 9 Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Službeni list CG", br. 12/18 i 64/20), na predlog Instituta za javno zdravlje Crne Gore, Ministarstvo zdravlja donijelo je

NAREDBU
O IZMJENI NAREDBE ZA PREDUZIMANJE
PRIVREMENIH MJERA ZA SPRJEČAVANJE UNOŠENJA U ZEMLJU,
SUZBIJANJE I SPRJEČAVANJE PRENOŠENJA NOVOG
KORONAVIRUSA

Član 1

U Naredbi za preduzimanje privremenih mjera za sprječavanje unošenja u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja novog koronavirusa ("Službeni list CG", br. 66/20, 67/20, 68/20, 73/20, 75/20 i 85/20) u članu 1 stav 1 tačka 2c briše se.

Član 2

Ova naredba stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 8-501/20-129/1189
Podgorica, 17. avgusta 2020. godine

Ministar,
dr Kenan Hrapović, s.r.

1114.

Na osnovu člana 55 stav 1 tač. 1, 2, 6 i 9 Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Službeni list CG", br. 12/18 i 64/20), na predlog Instituta za javno zdravlje Crne Gore, Ministarstvo zdravlja donijelo je

NAREDBU
O IZMJENI NAREDBE ZA PREDUZIMANJE
PRIVREMENIH MJERA ZA SPRJEČAVANJE UNOŠENJA U ZEMLJU,
SUZBIJANJE I SPRJEČAVANJE PRENOŠENJA NOVOG
KORONAVIRUSA

Član 1

U Naredbi za preduzimanje privremenih mjera za sprječavanje unošenja u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja novog koronavirusa ("Službeni list CG", br. 50/20, 53/20, 57/20 i 62/20) u članu 1 stav 1 tačka 2c riječi: „Metaljka-Metaljka, na putnom pravcu Pljevlja-Čajniče i “ brišu se.

Član 2

Ova naredba stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 8-501/20-129/1190
Podgorica, 17. avgusta 2020. godine

Ministar,
dr Kenan Hrapović, s.r.

1115.

Na osnovu člana 14 Zakona o političkim partijama („Službeni list CG”, broj 21/04 i „Službeni list Crne Gore” broj 59/11) Ministarstvo javne uprave u postupku upisa u Registar političkih partija, političke partije naziva Građanski pokret Nova ljevica, donosi

R J E Š E N J E

1. U Registar političkih partija, u Knjigu br. 1, pod rednim brojem 72 upisuje se politička partija Građanski pokret Nova ljevica.
2. Skraćeni naziv političke partije je GP Nova ljevica.
3. Sjedište Partije je u Podgorici, ul. Slobode br. 74.
4. Statut Partije je usvojen na Osnivačkom kongresu održanom dana 08.12.2019. godine.
5. Program Partije je usvojen na Osnivačkom kongresu održanom dana 08.12.2019. godine.
4. Partiju naziva Građanski pokret Nova ljevica zastupaće Saša Mijović.

Obrazloženje

Politička partija Građanski pokret Nova ljevica, skraćenog naziva GP Nova ljevica, podnijela je prijavu, broj UPI 06/2-055/20-1705 od 09.07.2020. godine, za upis u Registar političkih partija.

U prilogu prijave i dopune prijave od 28.07.2020.godine, u skladu sa članom 14 Zakona o političkim partijama dostavljeni su Statut, Program partije i Odluka o osnivanju čiji sastavni dio su izjave osnivača o osnivanju partije, potpisane i ovjerene od strane nadležnog suda.

Odredbom člana 15 Zakona o političkim partijama, pored ostalog propisano je da nadležni organ donosi rješenje o upisu partije u Registar u roku od 15 dana od dana podnošenja prijave za upis, da partija počinje sa radom u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima od dana upisa u Registar, kao i da nadležni organ objavljuje rješenje o upisu partije u Registar u „Službenom listu Crne Gore”.

Imajući u vidu prethodno navedeno, u skladu sa odredbama čl. 14 i 15 Zakona o političkim partijama, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema Rješenja.

Broj: UPI 01-055/20-1705/6

Podgorica, 31. jula 2020. godine

Ministarstvo javne uprave
Ministarka,
Suzana Pribilović, s.r.

1116.

Na osnovu člana 15 Zakona o političkim partijama ("Sl. list RCG", broj 21/04 i "Sl. list CG", broj 59/11) Ministarstvo javne uprave u postupku upisa političke partije naziva Hrvatska reformska stranka Crne Gore, skraćenog naziva HRS od 09.07.2020. godine, donosi

R J E Š E N J E

1. U Registar političkih partija, u Knjigu broj I, pod rednim brojem 73 upisuje se politička partija naziva Hrvatska reformska stranka Crne Gore.
2. Skraćeni naziv političke partije je HRS.
3. Sjedište Partije je u Tivtu, Lepetane bb.
4. Statut Partije je usvojen na Osnivačkoj konvenciji održanoj dana 21.06.2020. godine.
5. Program Partije je usvojen na Osnivačkoj konvenciji održanoj dana 21.06.2020. godine.
6. Partiju naziva Hrvatska reformska stranka Crne Gore, skraćenog naziva HRS, zastupaće Marija Vučinović.

Obrazloženje

Politička partija naziva Hrvatska reformska stranka Crne Gore, skraćenog naziva HRS, obratila se Ministarstvu javne uprave, prijavom broj UPI 06/2-055/20-1706 od 09.07.2020. godine, radi upisa u Registar političkih partija.

U prilogu prijave i dopune prijave od 22.07.2020. godine, u skladu sa članom 14 Zakona o političkim partijama dostavljeni su Statut, Program partije i Odluka o osnivanju partije, čiji sastavni dio su izjave osnivača o osnivanju partije, potpisane i ovjerene od strane notara. Odredbom člana 15 Zakona o političkim partijama, pored ostalog propisano je da nadležni organ donosi rješenje o upisu partije u Registar u roku od 15 dana od dana podnošenja prijave za upis, da partija počinje sa radom u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima od dana upisa u Registar kao i da nadležni organ objavljuje rješenje o upisu partije u Registar u "Službenom listu Crne Gore".

Imajući u vidu prethodno navedeno, u skladu sa odredbama čl. 14 i 15 Zakona o političkim partijama, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od prijema rješenja.

Broj: UPI 01-055/20-1706/4

Podgorica, 31. jula 2020. godine

Ministarstvo javne uprave
Ministarka,
Suzana Pribilović, s.r.

1117.

Odluka Ustavnog suda Crne Gore kojom se ukida Odluka o mjesnim zajednicama („Službeni list Republike Crne Gore - Opštinski propisi, broj 12/07. i Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi broj 32/19.), koju je donijela Skupština Opštine Bar i prestaje da važi danom objavljivanja ove odluke

Ustavni sud Crne Gore, u sastavu: sudije - Dragoljub Drašković, Milorad Gogić, Miodrag Iličković, Desanka Lopičić, Mevlida Muratović, Hamdija Šarkinović i Budimir Šćepanović, na osnovu odredaba člana 149. stav 1. tačka 2. Ustava Crne Gore, člana 48. tačka 2. i čl. 59. i 61. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore (“Službeni list Crne Gore”, broj 11/15.), na sjednici od 29. maja 2020. godine, većinom glasova, donio je

ODLUKU

I UKIDA SE Odluka o mjesnim zajednicama („Službeni list Republike Crne Gore - Opštinski propisi, broj 12/07. i Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi broj 32/19.), koju je donijela Skupština Opštine Bar i prestaje da važi danom objavljivanja ove odluke.

II Ova odluka objaviće se u “Službenom listu Crne Gore”.

O b r a z l o ž e n j e

11. Rješenjem U-I br. 33/19, od 23. januara 2019. godine, povodom inicijative Ratimira Ratka Vujoševića, iz Bara, za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o dopunama Odluke o mjesnim zajednicama¹, Ustavni sud je, saglasno odredbama čl. 59. i 61. Zakona o Ustavnom sudu, bez sprovođenja prethodnog postupka, pokrenuo postupak za ustavnosti i zakonitosti Odluke o mjesnim zajednicama, u cjelini.

2. U odgovoru Sekretarijata za imovinu, zastupanje i investicije i Sekretarijata za lokalnu samoupravu Opštine Bar, na stavove Ustavnog suda sadržane u Rješenju o pokretanju postupka, navedeno je: da Skupština opštine Bar, Odlukom o mjesnim zajednicama, nije povrijedila načelo legaliteta, iz odredbe člana 145. Ustava; da je Zakon o mjesnim zajednicama, koji je prestao da važi danom stupanja na snagu važećeg Zakona o lokalnoj samoupravi, donijet u vrijeme drugačijeg društveno političkog uređenja i da se iz tog razloga nije mogao primijeniti na Odluku o mjesnim zajednicama; da su pitanja uslova osnivanja, poslova, organa, organizacije i rada organa, načina odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice, novim Zakonom o lokalnoj samoupravi, uređena na gotovo istovjetan način koji je bio utvrđen prethodno važećim Zakonom o lokalnoj samoupravi, na osnovu kojeg je donijeta Odluka o mjesnim zajednicama; da je navedena Odluka sačinjena u skladu sa modelom koji je Zajednica opština Crne Gore prethodno utvrdila za sve opštine u Crnoj Gori i da iz navedenih razloga Skupština Opštine Bar nije donijela novu Odluku o mjesnim zajednicama.

3. Osporenom Odlukom o dopunama Odluke o mjesnim zajednicama propisano je:

“Član 1.

U Odluci o mjesnim zajednicama (“Službeni list Crne Gore-Opštinski propisi”, broj 12/07.) u poglavlju XI PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE poslije člana 59. dodaju se novi članovi koji glase:

Član 59.a

U slučaju kad u propisanom roku nije izabran odbor mjesne zajednice, čime se onemogućava ostvarivanje prava građana na mjesnu samoupravu, skupština može privremeno imenovati odbor do sprovođenja izbora za odbor u skladu sa propisima.

Privremeni odbor iz stava 1. ovog člana ima devet članova, koji se imenuju na predlog predstavnika političkih partija, odnosno koalicija, zastupljenih u Skupštini opštine Bar iz reda građana koji imaju prebivalište na području mjesne zajednice za koju se odbor imenuje.

¹ Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi broj 32/19.

Član 59.b

Politička partija, odnosno koalicija zastupljena u Skupštini opštine Bar ima pravo na broj članova u privremenom odboru srazmjerno broju glasova dobijenih u toj mjesnoj zajednici na poslednjim održanim izborima za odbornike u Skupštini opštine Bar.

Član 59.c

Predsjednika privremenog odbora bira privremeni odbor iz reda svojih članova.

Član 2.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

4. Odlukom o mjesnim zajednicama (osnovni tekst), za koju je Ustavni sud, saglasno odredbama čl. 59. i 61. Zakona o Ustavnom sudu, bez sprovođenja prethodnog postupka, pokrenuo postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti, propisano je:

“Član 1.

I OPŠTE ODREDBE

Ovom odlukom uređuju se uslovi za osnivanje, način i postupak osnivanja, poslovi, organi i postupak njihovog izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja, način finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesnih zajednica. (...)

II USLOVI I POSTUPAK ZA OSNIVANJE

Član 7.

Mjesna zajednica osniva se za naselje, ili više povezanih naselja koja predstavljaju prostornu, urbanističku i komunalnu cjelinu i u kojim su građani u svakodnevnom životu i radu povezani zajedničkim interesima i potrebama. (...).

III - POSLOVI MJESNE ZAJEDNICE

Član 18.

U mjesnoj zajednici građani odlučuju i učestvuju u odlučivanju o ostvarivanju svojih zajedničkih potreba i interesa u oblastima: uređivanja naselja, stanovanja, komunalnih djelatnosti, socijalne i dječije zaštite, zdravstvene zaštite, kulture, fizičke kulture, informisanja, zaštite i unapređivanja životne sredine, zaštite potrošača, i u drugim oblastima života i rada stanovništva na tom području. (...).

IV - ORGANI MJESNE ZAJEDNICE - POSTUPAK IZBORA I RAZRJEŠENJA

1. Odbor mjesne zajednice

Član 21.

U mjesnoj zajednici se obrazuje Odbor mjesne zajednice (u daljem tekstu: Odbor) koji je izvršni organ mjesne zajednice.

Odbor biraju i razrješavaju građani na zboru građana, na način i po postupku utvrđenom ovom odlukom. (...)

V - NAČIN ODLUČIVANJA

Član 42.

Građani u mjesnoj zajednici odlučuju putem svojih izabраних predstavnika u Odboru mjesne zajednice, na zborovima građana, referendumom i drugim oblicima izjašnjavanja, u skladu sa zakonom, Statutom opštine i ovom odlukom. (...)

VI FINANSIRANJE MJESNIH ZAJEDNICA

Član 50.

Sredstva za zadovoljavanje potreba lokalnog stanovništva u mjesnoj zajednici obezbjeđuju se iz:
(...)

VII JAVNOST I TRANSPARENTNOST RADA

Član 54.

Rad organa mjesne zajednice je javan.
Javnost rada i obavještavanje građana obezbjeđuje se:
(...)

VIII - OBAVLJANJE STRUČNIH POSLOVA

Član 55.

Stručne poslove za potrebe mjesnih zajednica i njenih organa obavlja organ lokalne uprave nadležan za poslove opšte uprave. (...)

IX - ODNOSI I SARADNJA

Član 56.

Mjesna zajednica ostvaruje saradnju sa organima lokalne uprave, javnim službama i drugim subjektima i aktivno učestvuje u postupku javne rasprave pri donošenju programa razvoja, prostornih i urbanističkih planova, budžeta i drugih opštih akata, u skladu sa propisom Skupštine opštine. (...)

X NADZOR

Član 57.

Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove opšte uprave.
(...)"

5. Ustavni sud je, nakon razmatranja sadržine osporene Odluke o dopunama Odluke o mjesnim zajednicama, utvrdio da Odluka o mjesnim zajednicama, u cjelini, nije u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njeno ukidanje.

6. Za odlučivanje u ovom predmetu pravno relevantne su odredbe sljedećih propisa:

Ustava Crne Gore:

“Član 22.

Jemči se pravo na lokalnu samoupravu.

Član 113.

U lokalnoj samoupravi odlučuje se neposredno i preko slobodno izabраних predstavnika.

Pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Član 114.

Osnovni oblik lokalne samouprave je opština.
Mogu se osnivati i drugi oblici lokalne samouprave.

Član 145.

Zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom«.

Član 149. stav 1. tačka 2.

Ustavni sud odlučuje:

2.) o saglasnosti zakona sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima i o saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom.

Član 150. stav 3.

Ustavni sud može i sâm pokrenuti postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti.“

Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore (”Službeni list Crne Gore”, broj 11/15.):

”Član 30. stav 2. tačka 1.

Podnesci kojima se pokreće postupak pred Ustavnim sudom su:

1) inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu saglasnosti zakona sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima i inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom.

Član 59.

U postupku za ocjenu saglasnosti zakona sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, odnosno drugog propisa i opšteg akta sa Ustavom i zakonom, Ustavni sud nije ograničen predlogom, odnosno inicijativom.

Član 61.

Ako se radi o inicijativi iz člana 30. stav 2. tačka 1. ovog zakona, Ustavni sud može odmah donijeti rješenje o pokretanju postupka bez sprovođenja postupka iz člana 33. ovog zakona.”

Zakona o lokalnoj samoupravi (”Službeni list Crne Gore”, br. 2/18. i 34/19.):

”Član 2.

Lokalna samouprava ostvaruje se u opštini, opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici, kao jedinicama lokalne samouprave.

Radi stvaranja uslova za što neposrednije i efikasnije vršenje poslova i zadovoljavanje potreba lokalnog stanovništva lokalna samouprava ostvaruje se i u mjesnoj samoupravi.

Član 153.

Građani osnivaju mjesnu zajednicu, u skladu sa odlukom skupštine.

Odlukom iz stava 1. ovog člana uređuju se uslovi osnivanja, poslovi, organi, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, skupština može, kad je to neophodno radi ostvarivanja prava i dužnosti građana, privremeno do osnivanja mjesne zajednice u skladu sa stavom 1. ovog člana obrazovati mjesne zajednice.

Član 154.

U mjesnoj zajednici građani odlučuju i učestvuju u odlučivanju o ostvarivanju lokalnih potreba i interesa u oblastima: uređivanja naselja, stanovanja, zaštite potrošača, kulture, fizičke kulture, zaštite i unaprjeđivanja životne sredine, kao i drugim oblastima života i rada, u skladu sa statutom.

Član 155.

Sredstva za zadovoljavanje potreba lokalnog stanovništva u mjesnoj zajednici obezbjeđuju se iz:

- 1) prihoda opštine koji se mogu ustupiti mjesnoj zajednici;
- 2) sopstvenih sredstava lokalnog stanovništva koja se udružuju neposredno, putem samodoprinosa ili na drugi način;
- 3) donacija pravnih i fizičkih lica;
- 4) naknada za usluge koje svojim aktivnostima, ostvaruje mjesna zajednica, u skladu sa odlukom skupštine opštine;
- 5) poklona i drugih sredstava.

Član 156.

Registar mjesnih zajednica vodi nadležni organ lokalne uprave.

Upisom u registar mjesna zajednica stiče svojstvo pravnog lica.

Sadržaj i način vođenja registra mjesnih zajednica utvrđuje Ministarstvo.

Član 201.

Opštine su dužne da statute i druge opšte akte usklade sa ovim zakonom, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 212. stav 1.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 42/03., 28/04., 75/05. i 13/06. i "Službeni list Crne Gore", br. 88/09., 38/12., 10/14. i 3/16.) i Zakon o mjesnim zajednicama ("Službeni list Socijalističke Republike Crne Gore", br. 8/82. i 12/82.)."

7. Iz citiranih odredaba Ustava proizilazi: da se jemči pravo na lokalnu samoupravu; da građani u lokalnoj samoupravi odlučuju neposredno i preko slobodno izabраних predstavnika; da pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima u interesu lokalnog stanovništva; da je osnovni oblik lokalne samouprave opština i da se mogu osnivati i drugi oblici lokalne samouprave; da zakon mora biti saglasan s Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan s Ustavom i zakonom i da Ustavni sud odlučuje o saglasnosti zakona s Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima i o saglasnosti drugih propisa i opštih akata s Ustavom i zakonom.

8. Načelo zakonitosti (član 145. Ustava) predstavlja jedno od osnovnih ustavnih načela i direktno je povezano sa načelom vladavine prava, koje utvrđuje da je država zasnovana na vladavini prava (član 1. stav 2.) i da je vlast ograničena Ustavom i zakonom (član 11. stav 3.). Posljedica ovakvih ustavnih određenja je da su organi vlasti vezani Ustavom i zakonom, kako u pogledu svojih normativnih, tako i drugih ovlašćenja. Načelo legaliteta podrazumijeva da se podzakonski propisi donose na osnovu normativno utvrđenog ovlašćenja donosioca akta. Prema Ustavu, generalno ovlašćenje za donošenje propisa (za izvršavanje zakona) ima Vlada, a organi uprave, lokalna samouprava ili drugo pravno lice, kada su na to, po određenim pitanjima, ovlašćeni

zakonom. Drugim riječima, zakon mora biti osnov za donošenje podzakonskog akta i taj akt može obuhvatiti samo ono što proizilazi iz zakonske norme, a njom nije izričito uređeno.

9. U postupku ispitivanja procesnih pretpostavki za vođenje postupka i odlučivanje u ovom predmetu Ustavni sud je, uvidom u "Službeni list Crne Gore", utvrdio sljedeće činjenice:

- da je Skupština opštine Bar donijela Odluku o mjesnim zajednicama² kojom su uređena pitanja uslova, postupka osnivanja, poslova, organa, načina odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesnih zajednica;

- da je navedenu Odluku Skupština opštine Bar donijela s pozivom na pravni osnov koji je bio sadržan odredbi člana 96. stav 2. Zakona o lokalnoj samoupravi³, koji je prestao da važi stupanjem na snagu novog Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", broj 2/18.), tj. 18. januara 2018. godine, a kojom je bilo propisano da se odlukom skupštine opštine uređuju uslovi osnivanja, poslovi, organi i postupak izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice;

- da je Skupština opštine Bar osporenu Odluku o dopunama Odluke o mjesnim zajednicama, donijela sa pozivom na pravni osnov koji je sadržan u odredbi člana 153. stav 2. važećeg Zakona o lokalnoj samoupravi⁴ a kojom je propisano da se odlukom skupštine kojom se osniva mjesna zajednica uređuju uslovi osnivanja, poslovi, organi, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice;

- da su tom odlukom uređena samo pitanja načina i postupka izbora privremenog organa (odbora) mjesne zajednice i predsjednika tog organa i

- da je, saglasno odredbi člana 212. stav 1. (novog) Zakona o lokalnoj samoupravi⁵, danom stupanja na snagu tog zakona, prestao da važi i Zakon o mjesnim zajednicama⁶, kojim su bila uređena pitanja opštih uslova i načela postupka obrazovanja mjesnih zajednica i osnovni principi uređivanja samoupravnih odnosa u njima i osnovnih odnosa u ostvarivanju prava i dužnosti radnih ljudi i građana u mjesnim zajednicama.

9.1. Ustavni sud je, polazeći od činjenice da je došlo do promjene normativnih (zakonskih) okolnosti kojima su uređena pitanja osnivanja mjesnih zajednica i da nije ograničen predlogom, odnosno inicijativom, ocijenio da su se stekli uslovi iz odredaba čl. 59. i 61. Zakona o Ustavnom sudu, da bez sprovođenja prethodnog postupka, vrši ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o mjesnim zajednicama u cjelini, iako je podnijetom inicijativom samo osporen akt o dopunama te odluke.

9.2. Kako je predmet ustavnosudske ocjene propis koji se donosi radi sprovođenja zakona, on mora biti u skladu sa zakonom na osnovu kojeg je donesen, a samim tim i s Ustavom. U postupku ocjene ustavnosti i zakonitosti tog propisa ispituje se da li je donesen od strane ovlašćenog lica, da li je imao zakonsko ovlašćenje za njegovo donošenje (pravni osnov za donošenje) i odgovara li propis po svom sadržaju okvirima koje mu je odredio zakon.

9.3. Iz odredaba člana 153. st. 1. i 2. i člana 212. stav 1. Zakona o lokalnoj samoupravi proizilazi da se mjesne zajednice mogu osnivati u skladu s odlukom skupštine jedinice lokalne samouprave i da je Zakon o mjesnim zajednicama, koji se primjenjivao u vrijeme donošenja Odluke o mjesnim zajednicama, prestao da važi.

² "Službeni list Crne Gore-Opštinski propisi", broj 12/07.

³ "Službeni list Republike Crne Gore", br. 42/03., 28/04., 75/05. i 13/06. i "Službeni list Crne Gore", br. 88/09., 38/12., 10/14. i 3/16.

⁴ "Službeni list Crne Gore", broj 2/18.

⁵ "Službeni list Crne Gore", br. 2/18. i 34/19.

⁶ "Službeni list Socijalističke Republike Crne Gore", br. 8/82. i 12/82.

U konkretnom slučaju, Ustavni sud je utvrdio da je došlo do promjene normativnih okolnosti koje se odnose na osnivanje mjesnih zajednica i da Skupština opštine Bar važeću Odluku o mjesnim zajednicama nije usaglasila s odredbama čl. 153.-156. Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je stupio na snagu 18. januara 2018. godine, odnosno da nije donijela akt kojim se uređuju uslovi osnivanja, poslovi, organi, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice, iz odredbe člana 153. stav 1. Zakona o lokalnoj samoupravi. Takođe, ni osporena Odluka o dopunama Odluke o mjesnim zajednicama, po ocjeni Ustavnog suda, ne može se smatrati aktom usaglašavanja sa važećim Zakonom o lokalnoj samoupravi, jer su tim aktom samo uređena pitanja načina i postupka izbora privremenog organa (odbora) mjesne zajednice i predsjednika tog organa, ali ne i druga pitanja, propisana odredbama čl. 153., 154., 155. i 156. Zakona. Polazeći od toga da je Odluka o mjesnim zajednicama, u formalno-pravnom i u materijalno-pravnom smislu, normativna pretpostavka za osnivanje mjesne zajednice⁷, pa i mjesne zajednice koja se, izuzetno, može privremeno obrazovati (član 153. stav 3. Zakona), kao i da je, saglasno odredbi člana 201. Zakona o lokalnoj samoupravi, rok za usklađivanje statuta i drugih opštih akata sa Zakonom o lokalnoj samoupravi istekao 18. jula 2018. godine, odnosno da Odluka o mjesnim zajednicama nije usaglašena sa Zakonom o lokalnoj samoupravi u roku propisanom odredbom 201. Zakona, niti je osporena Odluka usaglašena s odredbama člana 151. stav 1. i čl. 154., 155. i 156. Zakona, Ustavni sud je utvrdio da Odluka o mjesnim zajednicama, u cjelini, nije u saglasnosti s Ustavom i zakonom i da su se stekli uslovi za njeno ukidanje.

9.4. Navod donosioca akta: „*da su pitanja uslova osnivanja, poslova, organa, organizacije i rada organa, načina odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice, novim Zakonom o lokalnoj samoupravi, uređena na gotovo istovjetan način koji je bio utvrđen prethodno važećim Zakonom o lokalnoj samoupravi na osnovu kojeg je donijeta Odluka o mjesnim zajednicama i da iz tog razloga nije bilo potrebno donositi novu Odluku*”, Ustavni sud je ocijenio neosnovanim. Naime, odredbom člana 96. stav 1. prethodno važećeg Zakona o lokalnoj samoupravi, na osnovu kojeg je donijeta Odluka o mjesnim zajednicama, bilo je propisano da građani osnivaju mjesnu zajednicu u skladu sa zakonom (Zakon o lokalnoj samoupravi i Zakon o mjesnim zajednicama), dok je odredbom člana 153. stav 1. važećeg Zakona o lokalnoj samoupravi propisano da se mjesna zajednica osniva u skladu s odlukom skupštine jedinice lokalne samouprave. Iz navedenih odredaba zakona, po ocjeni Ustavnog suda, proizilazi da je po Zakonu o lokalnoj samoupravi, koji je prestao da važi, pravni osnov (normativna pretpostavka) za osnivanje mjesnih zajednica bio zakon, a da je, prema odredbama važećeg Zakona, pravni osnov (normativna pretpostavka) za osnivanje mjesnih zajednica odluka skupštine jedinice lokalne samouprave. Takođe, i mogućnost: “*organizacije zajedničkog koordinacionog tijela više teritorijalno povezanih i razvojno i ekonomskih upućenih mjesnih zajednica*” (član 17. Odluke) i “*finansiranja mjesne zajednice iz sredstava koja, za aktivnosti određenog oblika lokalne samouprave, mogu dati zainteresovana pravna i fizička lica*” (član 50. tačka. Odluke), iz odredaba člana 95. stav 2. i člana 97. tačka 3. Zakona o lokalnoj samoupravi koji je prestao da važi, nije utvrđena odredbama novog Zakona.

9.4.1. Navode donosioca akta kojima se ukazuje: “*da je Zakon o mjesnim zajednicama ("Službeni list Socijalističke Republike Crne Gore", br. 8/82. i 12/82.), koji je prestao da važi danom stupanja na snagu važećeg Zakona o lokalnoj samoupravi, donijet u vrijeme drugačijeg društveno političkog uređenja i da se iz tog razloga nije mogao primijeniti na Odluku o mjesnim zajednicama i "da je Odluka o mjesnim zajednicama uređena u skladu sa modelom koji je Zajednica opština Crne Gore prethodno uradila za sve opštine u Crnoj Gori*”, Ustavni sud je ocijenio irelevantim za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o mjesnim zajednicama.

⁷ Ovakav stav Ustavni sud je zauzeo u predmetu U-II 25/16, od 30. novembra 2018. godine (tačka 12. Obrazloženja) i ukinuo Odluku o mjesnim zajednicama ("Službeni list - Opštinski propisi", broj 21/12.), koju je donijela Skupština Opštine Žabljak.

10. Na osnovu iznijetih razloga, odlučeno je kao u izreci.

II1. Odluka o prestanku važenja osporene Odluke o mjesnim zajednicama i o objavljivanju ove odluke zasnovana je na odredbama člana 151. stav 2., člana 152. stav 1. Ustava Crne Gore i člana 51. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U-II br. 33/19

Podgorica, 29. maj 2020. godine

Predsjedavajući sudija,
Desanka Lopičić, s.r.